

รายงานการประชุม  
คณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ  
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒

วันศุกร์ที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๒ เวลา ๑๐.๐๐ น.  
ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ตึกบัญชาการ ๑ ทำเนียบรัฐบาล

กรรมการที่มาประชุม

- |   |                  |
|---|------------------|
| ๑. พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ<br>รองนายกรัฐมนตรี  | ประธานกรรมการ    |
| ๒. พลเอก สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์<br>รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม                                      | รองประธานกรรมการ |
| ๓. นายพงศ์บุณย์ ปองทอง<br>รองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม<br>(แทน ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) | กรรมการ          |
| ๔. พลเรือเอก ขาดิชาย ศรีวรรณ<br>เสนาธิการทหารเรือ<br>(แทน ผู้บัญชาการทหารเรือ)  | กรรมการ          |
| ๕. พลเอก รักศักดิ์ โรจน์พิมพ์พันธุ์<br>ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผนกลาโหม<br>(แทน ปลัดกระทรวงกลาโหม)                      | กรรมการ          |
| ๖. นายदनัย มุ่สา<br>รองเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ<br>(แทน เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ)                             | กรรมการ          |
| ๗. นายสุรศักดิ์ เรียงเครือ<br>รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี<br>(แทน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี)                                     | กรรมการ          |
| ๘. นายปวิณ ชำนิประศาสน์<br>รองปลัดกระทรวงมหาดไทย<br>(แทน ปลัดกระทรวงมหาดไทย)  | กรรมการ          |
| ๙. นายอรุณชัย พุทธเจริญ<br>รองอธิบดีกรมประมง<br>(แทน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์)   | กรรมการ          |
| ๑๐. นายพิชิต บุญสุด<br>รองอธิบดีกรมองค์การระหว่างประเทศ<br>(แทน ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ)                                 | กรรมการ          |
| ๑๑. นางชุลีพร บุญยมาลิก<br>รักษาการที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน<br>(แทน เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ)     | กรรมการ          |

๑๒. นายวิทยา ยาม่วง กรรมการ  
ที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจการขนส่งทางน้ำ  
(แทน ปลัดกระทรวงคมนาคม)
๑๓. นางนุชพันธ์ กฤษณามระ กรรมการ  
ผู้อำนวยการกองนโยบายการสร้างเสริมความเข้มแข็งทางการค้า  
(แทน ปลัดกระทรวงพาณิชย์)
๑๔. นายวิชัยพรรณ พลอยทับทิม กรรมการ  
ผู้อำนวยการกลุ่มมลพิษน้ำ กรมโรงงานอุตสาหกรรม  
(แทน ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม)
๑๕. นายอิทธิ์ เสมามพงศ์ กรรมการ  
หัวหน้าฝ่ายยุทธศาสตร์การวิจัย สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ  
(แทน เลขาธิการคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ)
๑๖. นายอารัญ บุญชัย กรรมการ  
ผู้ช่วยปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา  
(แทน ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา)
๑๗. นายชัยยุทธ คำคุณ กรรมการ  
ที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบควบคุมทางศุลกากร  
(แทน ปลัดกระทรวงการคลัง)
๑๘. นายภูมิ ศรีสุวรรณ กรรมการ  
รองอธิบดีกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ  
(แทน ปลัดกระทรวงพลังงาน)
๑๙. นางอรพินท์ วงศ์ชุมพิศ กรรมการ  
ผู้ทรงคุณวุฒิ
๒๐. นายปิติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา กรรมการ  
ผู้ทรงคุณวุฒิ
๒๑. ศาสตราจารย์ เฒetimศักดิ์ จารยะพันธุ์ กรรมการ  
ผู้ทรงคุณวุฒิ
๒๒. นายอดิศักดิ์ ทองไข่มุกด์ กรรมการ  
ผู้ทรงคุณวุฒิ
๒๓. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ธรรม์ ธรรมรงนาวาสวัสดิ์ กรรมการ  
ผู้ทรงคุณวุฒิ
๒๔. นายประวิทย์ อินอ่วม กรรมการ  
ผู้ทรงคุณวุฒิ
๒๕. นายประมวล รัตนานุกงศ์ กรรมการ  
ผู้ทรงคุณวุฒิ
๒๖. นายกุลวัชร สกฤรัตน์ กรรมการ  
ผู้ทรงคุณวุฒิ

๒๗. นายธนู แบนเนียร  
ผู้ทรงคุณวุฒิ  
กรรมการ
๒๘. นายบรรจง นฤพรเมธี  
ผู้ทรงคุณวุฒิ  
กรรมการ
๒๙. นายจตุพร บุรุษพัฒน์  
อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง  
กรรมการและเลขานุการ

**กรรมการที่ไม่มาประชุม (เนื่องจากติดภารกิจ)**

๑. ศาสตราจารย์ ชุมพร ปัจจุสานนท์  
ผู้ทรงคุณวุฒิ  
กรรมการ
๒. นายไพวัลย์ ลีอิน  
ผู้ทรงคุณวุฒิ  
กรรมการ

**ผู้เข้าร่วมประชุม**

๑. นายปิ่นสักก์ สุรัสวดี  
รองอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
๒. นายจรศักดิ์ นันทะวงษ์  
รองอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
๓. นายทनुวงศ์ แสงเทียน  
ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านจัดการทรัพยากรชายฝั่งและป่าชายเลน
๔. นายอุกกฤต สตฤมินทร์  
ผู้อำนวยการสถาบันวิจัยและพัฒนาทรัพยากรทางทะเล  
ชายฝั่งทะเล และป่าชายเลน
๕. นางสุนา ขจรวัฒนากุล  
ผู้อำนวยการสำนักอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
๖. นายอภิชัย เอกวนากุล  
ผู้อำนวยการสำนักอนุรักษ์ทรัพยากรป่าชายเลน
๗. นายรักชาติ สุขสำราญ  
ผู้อำนวยการกองแผนงาน
๘. นายปรีทัศน์ เจริญสิทธิ์  
ผู้อำนวยการศูนย์สารสนเทศทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
๙. นายธเนศ มั่นน้อย  
เลขานุการกรม
๑๐. นายภุชงค์ สฤษฎีชัยกุล  
ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเล  
และชายฝั่งที่ ๑
๑๑. นายสถาพร บุตรดา  
ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเล  
และชายฝั่งที่ ๒
๑๒. นายสีปสกุล หนูไชยา  
ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเล  
และชายฝั่งที่ ๓
๑๓. นายบรรณรักษ์ เสริมทอง  
ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเล  
และชายฝั่งที่ ๔
๑๔. นายวิชัย สมรูป  
ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเล  
และชายฝั่งที่ ๕
๑๕. นายวิชัย มณีเนตร  
ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเล  
และชายฝั่งที่ ๖
๑๖. นายมงคล ไข่มุกด์  
ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเล  
และชายฝั่งที่ ๗

๑๗. นายประณม รัสมิ์	ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเล และชายฝั่งที่ ๘	
๑๘. นายวัชรินทร์ ถิ่นกลาง	ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเล และชายฝั่งที่ ๙	
๑๙. นายไมตรี แสงอรียนันท์	ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเล และชายฝั่งที่ ๑๐	
๒๐. นายกิตติพจน์ เพิ่มพูล	อาจารย์ประจำคณะศิลปศาสตร์และวิทยาศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์	
๒๑. คณะทำงานรองนายกรัฐมนตรี		จำนวน ๗ คน
๒๒. เจ้าหน้าที่กองทัพอากาศ		จำนวน ๔ คน
๒๓. เจ้าหน้าที่สำนักนายกรัฐมนตรี		จำนวน ๑ คน
๒๔. เจ้าหน้าที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ		จำนวน ๑ คน
๒๕. เจ้าหน้าที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ		จำนวน ๒ คน
๒๖. เจ้าหน้าที่กระทรวงอุตสาหกรรม		จำนวน ๑ คน
๒๗. เจ้าหน้าที่กระทรวงพาณิชย์		จำนวน ๑ คน
๒๘. เจ้าหน้าที่กระทรวงพลังงาน		จำนวน ๑ คน
๒๙. เจ้าหน้าที่กระทรวงการต่างประเทศ		จำนวน ๑ คน
๓๐. เจ้าหน้าที่กระทรวงมหาดไทย		จำนวน ๑ คน
๓๑. เจ้าหน้าที่กระทรวงการคลัง		จำนวน ๒ คน
๓๒. เจ้าหน้าที่กระทรวงคมนาคม		จำนวน ๑ คน
๓๓. เจ้าหน้าที่มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์		จำนวน ๑ คน
๓๔. เจ้าหน้าที่จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย		จำนวน ๒ คน
๓๕. เจ้าหน้าที่กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง		จำนวน ๑๗ คน

เริ่มประชุม เวลา ๑๐.๐๐ น.

### ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่อง ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธาน (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ รองนายกรัฐมนตรี) กล่าวต้อนรับคณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ และผู้เข้าร่วมประชุม พร้อมแจ้งเรื่องที่ประชุม ดังนี้

การประชุมในวันนี้ เป็นการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ ของคณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ โดยมีเรื่องเพื่อพิจารณาที่สำคัญ คือ ๑) นโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ และ ๒) การให้คณะอนุกรรมการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมทางทะเล ภายใต้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ มาอยู่ภายใต้คณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ ดังนั้น ขอให้ที่ประชุมร่วมกันพิจารณาและแสดงความเห็นเพื่อประโยชน์ในการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งอย่างยั่งยืนต่อไป และขอให้ฝ่ายเลขาฯ ดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุม ต่อไป

### มติที่ประชุม

รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ ...

**ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่อง รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๗/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๑**

อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรรมการและเลขานุการ รายงานต่อที่ประชุมว่า ตามที่ได้มีการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๗/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๑ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำรายงานการประชุมและแจ้งเวียนให้คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วนั้น

คณะกรรมการฯ มีข้อแก้ไขในรายงานการประชุม ดังนี้

- หน้าที่ ๑ ลำดับที่ ๖ เดิม นายदनัย มู่สั่ว แก้ไขเป็น นายदनัย มู่สา

- หน้าที่ ๒ ลำดับที่ ๑๓ เดิม ผู้อำนวยการกองนโยบายการเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการค้า

แก้ไขเป็น ผู้อำนวยการกองนโยบายการสร้างความเข้มแข็งทางการค้า

ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ดำเนินการแก้ไขรายงานการประชุมเรียบร้อยแล้ว

### **มติที่ประชุม**

รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๗/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๑

**ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่อง สืบเนื่อง**

**เรื่องที่ ๓.๑**

**ผลการสำรวจและประเมินสถานภาพทรัพยากรปะการัง**

อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรรมการและเลขานุการ กล่าวเรียนเชิญ ดร.ปิ่นสักก์ สุรัสวดี รองอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เป็นผู้รายงาน

ดร.ปิ่นสักก์ สุรัสวดี รองอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า ในปี ๒๕๖๑ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ได้ร่วมกับกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช จัดฝึกอบรมหลักสูตรการสำรวจและประเมินสถานภาพแนวปะการัง จำนวน ๒ รุ่น รุ่นละ ๓๐ คน และได้ดำเนินการสำรวจและประเมินสถานภาพทรัพยากรปะการังร่วมกัน โดยกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง รับผิดชอบสถานที่อยู่นอกเขตอุทยานแห่งชาติทางทะเล จำนวน ๑๙๓ สถานี ดำเนินการได้ครบถ้วน และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช รับผิดชอบสถานที่อยู่ในเขตอุทยานแห่งชาติทางทะเล รวมทั้งเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า จำนวน ๒๕๒ สถานี ดำเนินการได้จำนวน ๖๗ สถานี เนื่องจาก ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณที่เพียงพอ แต่ในปี ๒๕๖๒ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้จัดเตรียมงบประมาณ ซึ่งจะสามารถดำเนินการครบถ้วนตามแผนที่ได้กำหนดไว้ และจากผลการสำรวจประเมินสถานภาพทรัพยากรปะการัง ในปี ๒๕๖๑ พบว่า ปัจจุบันแนวปะการังเริ่มมีการฟื้นตัว โดยปะการังที่มีสถานภาพเสียหาย - เสียหายมาก มีจำนวนลดลง จาก ๗๘.๔ % เหลือ ๖๑ % และแนวปะการังที่มีสถานภาพดี - ดีมาก มีจำนวนเพิ่มขึ้น จาก ๕.๗% เป็น ๑๑.๕ % หลังจากที่เคยพบว่าการเสียหายอย่างมากในช่วง พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๘

### **ข้อสังเกตของที่ประชุม**

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ธรณ์ อังรณาวาสวัสดิ์ ผู้ทรงคุณวุฒิ กล่าวว่า ในแผนปฏิรูปประเทศ ได้กำหนด KPI ว่า พื้นที่ปะการังต้องเสียตายน้อยกว่า ๕๐% ภายใน ๕ ปี ซึ่งจากการรายงานของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พบว่า ปะการังที่มีสถานภาพเสียหาย-เสียหายมาก มีจำนวนลดลงเหลือเพียง ๖๑ % ซึ่งมีความเป็นไปได้ว่าในอีก ๓ ปีข้างหน้าจะสามารถลดปะการังที่มีสถานภาพเสียหาย-เสียหายมาก ได้น้อยกว่า ๕๐ % ตามที่กำหนดไว้ในแผนปฏิรูปประเทศและยุทธศาสตร์ชาติ

**รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รองประธานกรรมการ** กล่าวว่า จากการรายงาน พบว่า สถานภาพทรัพยากรปะการังมีแนวโน้มดีขึ้น ซึ่งในการบริหารจัดการต้องวิเคราะห์ว่า ความเสื่อมโทรมของปะการังเกิดจากธรรมชาติหรือมนุษย์ ถ้าหากเกิดจากธรรมชาติ ต้องหาวิธีป้องกันและฟื้นฟู หากเกิดจากการกระทำของมนุษย์ ต้องมีกฎหมายและการควบคุม พร้อมทั้งการสร้างความร่วมมือและการฟื้นฟูควบคู่กันไป โดยจะต้องกำหนดแนวทางที่ชัดเจนที่จะทำให้การบริหารจัดการเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

#### **มติที่ประชุม**

รับทราบและให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับข้อสังเกตของที่ประชุมไปดำเนินการต่อไป

#### **เรื่องที่ ๓.๒**

**ผลการดำเนินงานในการออกมาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง บริเวณพื้นที่เกาะเต่า เกาะพะงัน อำเภอเกาะพะงัน และเกาะสมุย อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี**  
**อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรรมการและเลขานุการ** รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า ตามที่กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ได้มีคำสั่งในการออกมาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง บริเวณพื้นที่เกาะเต่า เกาะพะงัน อำเภอเกาะพะงัน และเกาะสมุย อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ตามมาตรา ๑๗ ซึ่งหลังจากที่ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ได้ดำเนินการจัดประชุมซักซ้อมความเข้าใจและประชาสัมพันธ์ในการดำเนินงานตามมาตรการ และจากการลงพื้นที่เพื่อสำรวจความเปลี่ยนแปลงของทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พบว่า ชยะบริเวณชายหาดลดน้อยลง ไม่พบพฤติกรรมกรรไกรอาหารปลา ไม่พบกิจกรรมเดินท่องเที่ยวได้ทะเล (Sea walker) ซึ่งเป็นความร่วมมือของพี่น้องประชาชนทุกคนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยคำสั่งนี้จะมีผลบังคับใช้เป็นระยะเวลา ๒ ปี และเพื่อให้เกิดความต่อเนื่องจะพัฒนาจากมาตรา ๑๗ เป็นมาตรา ๒๒ เพื่อประกาศเป็นพื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

#### **ข้อสังเกตของที่ประชุม**

**ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ธรณ์ อารังนาวาสวัสดิ์ ผู้ทรงคุณวุฒิ** กล่าวว่า ตามที่อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ได้รายงานว่าจะยกระดับพื้นที่เกาะเต่า เกาะพะงัน เกาะสมุย จากเดิมที่ใช้มาตรา ๑๗ เป็นมาตรา ๒๒ นั้น ซึ่งในแผนการประกาศพื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งได้กำหนดไว้ นั้น ยังไม่มีพื้นที่ดังกล่าว จึงขอให้เสนอต่อคณะทำงานด้านพื้นที่คุ้มครองทางทะเลและชายฝั่ง เพื่อเพิ่มพื้นที่เกาะเต่า เกาะพะงัน เกาะสมุย เพื่อประกาศเป็นพื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ตามมาตรา ๒๒ ต่อไป

#### **มติที่ประชุม**

รับทราบและให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับข้อสังเกตของที่ประชุมไปดำเนินการต่อไป

#### **เรื่องที่ ๓.๓**

**โครงการจัดวางปะการังเทียมจากขาแท่นผลิตปิโตรเลียมที่เลิกใช้งานแล้ว**  
**อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรรมการและเลขานุการ** รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๑ คณะกรรมการมีมติเห็นชอบในหลักการในการจัดทำโครงการนำร่องโดยใช้ขาแท่นผลิตปิโตรเลียม จำนวน ๘ ขาแท่น ไปจัดวางเป็นปะการังเทียมเพื่อการอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเล บริเวณเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยมอบหมายให้ผู้รับสัมปทานร่วมกับกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เป็นผู้ดำเนินการ โดยให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เป็นผู้กำกับ  
 การดำเนินงาน ...

การดำเนินงาน ในการนี้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ได้ดำเนินการจัดทำ (ร่าง) บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ ร่วมมือ ซึ่งเป็นความร่วมมือกัน ๓ ฝ่าย ประกอบด้วย กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง บริษัท เซฟรอน ประเทศไทยสำรวจและผลิต จำกัด และศูนย์บริการวิชาการแห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ซึ่งการดำเนิน โครงการฯ จะมีผลภายหลังการลงนามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ มีกำหนดระยะเวลา ๓ ปี ในวงเงินสนับสนุน จากบริษัท เซฟรอนฯ ทั้งสิ้น ๒๒.๘ ล้านบาท โดยกำหนดให้มีการทบทวนความร่วมมือและประเมินผลการ ปฏิบัติงานในทุก ๆ ปี ซึ่งในการดำเนินงานทุกอย่างต้องให้เป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ ยังมีฯ แทนอีกประมาณ ๔๐๐ กว่าฯ แทน ซึ่งภายใน ๕ ปี จะต้องมีการรื้อถอน ดังนั้น การจัดทำโครงการนี้ จะเป็น ตัวชี้วัดและเป็นโครงการนำร่องในการจัดวางปะการังเทียมจากฯ แทนผลิตปิโตรเลียมที่เลิกใช้งานแล้ว ที่ยัง เหลือต่อไปในอนาคต

### ข้อสังเกตของที่ประชุม

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ธรณ์ อารังนาวาสวัสดิ์ ผู้ทรงคุณวุฒิ กล่าวว่า โครงการนี้ได้มีส่วนร่วม ในการจัดทำมาตั้งแต่แรก จากการรับฟังความคิดเห็นกับประชาชนในพื้นที่ ทุกคนเห็นด้วยและมีความต้องการ นำฯ แทนผลิตปิโตรเลียมที่เลิกใช้งานแล้วนำมาวางเป็นปะการังเทียม จึงอยากจะสนับสนุนโครงการนี้ให้เกิด ขึ้นจริง และขอให้หน่วยงานเร่งลงนาม MOU ให้สำเร็จ และเริ่มดำเนินการโครงการนำร่องให้ทัน จะเป็นประโยชน์ อย่างยิ่ง และขอให้กระทรวงพลังงานและบริษัท ปตท. สำรวจและผลิตปิโตรเลียม จำกัด (มหาชน) (ปตท.สผ.) ช่วยเข้ามาติดตามด้วย ถึงแม้ว่าบริษัท เซฟรอนฯ จะเป็นผู้ดำเนินการ เนื่องจากในอนาคตฯ แทนผลิตปิโตรเลียม จำนวน ๒๐๐ กว่าฯ แทน ในแหล่งเอราวัณจะอยู่ในความรับผิดชอบของ ปตท.สผ. และขอให้เร่งการดำเนิน โครงการ เพราะหากช้าจะยังมีปัญหา เนื่องจาก ใกล้เคียงที่จะทำการรื้อถอน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รองประธานกรรมการ ให้ข้อคิดเห็นว่า ในประเด็นเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นเรื่องละเอียดอ่อน มีมุมมองที่ หลากหลาย เมื่อดำเนินการแล้วจะต้องไม่เป็นประเด็นวาระทางการเมือง ทุกอย่างที่จะต้องเป็นผลประโยชน์ ของชาติ ในการนำฯ แทนผลิตปิโตรเลียมที่เลิกใช้งานแล้วมาเป็นปะการังเทียม จะต้องมียุทธศาสตร์อย่างไรที่ทำให้ ประชาชนเห็นว่าการจัดทำโครงการนี้ก่อให้เกิดประโยชน์ แต่ไม่ใช่อะไรที่เอื้อประโยชน์

ประธานกรรมการ ให้ข้อคิดเห็นว่า ควรนำตัวอย่างจากต่างประเทศมาศึกษาและประกอบ ในการดำเนินงาน และพัฒนาให้ดีขึ้น

นายปิณฑุสก์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา ผู้ทรงคุณวุฒิ ขอเรียนถามว่า ภาระของบริษัทที่ได้รับ สัมปทานหลังจากถอนฯ แทนผลิตปิโตรเลียมไปแล้วมีหรือไม่ตามสัญญาสัมปทาน เช่น ถ้าเป็นป่าไม้ต้องฟื้นฟู

อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรรมการและเลขานุการ ชี้แจงว่า บริษัทมีภาระ ตามสัญญาสัมปทาน ที่ได้กำหนดไว้ในสัญญาสัมปทานว่า หลังจากที่มีการดำเนินการครบตามสัมปทาน บริษัท ต้องเอาฯ แทนปิโตรเลียมออกทั้งหมด ซึ่งประกอบด้วย ๒ ส่วน คือ ส่วนบนของฯ แทน ต้องยกออกและต้องทำ ความสะอาดทั้งหมด เนื่องจากมีสารปรอท และต้องนำไปจัดการบนฝั่งเท่านั้น โดยใช้มาตรการตามกระบวนการ ของกระทรวงพลังงานและกระทรวงอุตสาหกรรมในเรื่องของการทำความสะอาดและใช้ระบบบำบัด และใน ส่วนของฯ แทนปิโตรเลียม ที่เป็นส่วนที่จะนำไปเป็นปะการังเทียมของโครงการฯ ซึ่งเป็นส่วนที่อยู่ในน้ำและมี สิ่งมีชีวิตเกาะติด โดยการเคลื่อนย้ายฯ แทนไปจัดวางเป็นปะการังเทียม จะเป็นหน้าที่ของบริษัทที่รับสัมปทาน ทั้งนี้ ทช. ได้ไปศึกษาดูงานที่ต่างประเทศและได้นำมาหารือกันเพื่อหาพื้นที่ที่เหมาะสมในการจัดวาง โดยคำนึง เรื่องความมั่นคงและความปลอดภัยในการเดินเรือ และสามารถเป็นแหล่งท่องเที่ยวและแหล่งน้ำได้

ศาสตราจารย์ เคนดริก ค็อกซ์ จารยะพันธุ์ ผู้ทรงคุณวุฒิ ให้ข้อคิดเห็นว่า การนำขยะพลาสติกปิโตรเลียมที่เลิกใช้งานแล้วมาจัดวางปะการังเทียม เป็นเรื่องใหม่สำหรับประเทศไทย สิ่งสำคัญคือ ข้อเท็จจริงจากการดำเนินงานจริง ซึ่งปัจจุบัน อาจจะนำตัวอย่างจากต่างประเทศเข้ามาศึกษาได้ส่วนหนึ่ง แต่อย่างไรก็ตามบริบทของทะเลไทย เป็นสิ่งที่ต้องหาข้อเท็จจริงทางวิทยาศาสตร์เข้ามาสนับสนุน ซึ่งทั่วโลกได้กำลังเข้าสู่แนวคิดเรื่อง Blue Economy / Circular Economy ดังนั้น หลายส่วนที่เรามองว่าเป็นสิ่งที่ เป็นของเสีย (waste) จากระบบ แต่ถ้าเรามีวิธีการจัดการที่ถูกต้องตามหลักวิชาการที่เหมาะสมและรอบคอบ ก็จะทำให้เกิดประโยชน์ได้ ซึ่งขยะพลาสติกปิโตรเลียมก็เช่นเดียวกัน การนำมาดำเนินการในโครงการนี้ น่าจะหาคำตอบในเชิงผลประโยชน์ในภาพรวมได้

ประธานกรรมการ กล่าวว่า เห็นควรให้เชิญบริษัทเดินเรือ กองทัพเรือ มาบูรณาการร่วมกัน และหารือร่วมกันว่าจะสามารถดำเนินการตามรูปแบบที่ได้กำหนดไว้หรือไม่ หน่วยงานอื่น ๆ จะได้ไม่มีข้อโต้แย้ง

### มติที่ประชุม

รับทราบและให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับข้อสังเกตของที่ประชุมไปดำเนินการต่อไป

### เรื่องที่ ๓.๔

#### **การเป็นเจ้าภาพจัดประชุมรัฐมนตรีอาเซียนสมัยพิเศษด้านขยะทะเล**

อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรรมการและเลขานุการ รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่าการเป็นเจ้าภาพจัดประชุมรัฐมนตรีอาเซียนสมัยพิเศษด้านขยะทะเล เป็นข้อริเริ่มของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในการที่จะทำให้ประเทศไทยเป็นผู้นำในการแก้ไขปัญหาขยะทะเลอาเซียน และได้มีข้อสั่งการในการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๑ มอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นเจ้าภาพในการจัดประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนสมัยพิเศษเรื่อง การจัดการขยะทะเล ในการนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้กำหนดจัดประชุมในวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๒ ณ โรงแรมเดอะสุโขทัย กรุงเทพมหานคร โดยแบ่งการประชุมเป็น ๒ ช่วง คือ ช่วงเช้า เป็นการประชุมแบบปิด มีประเทศสมาชิกอาเซียนและสำนักงานเลขาธิการอาเซียนเข้าร่วม และช่วงบ่าย เป็นการประชุมแบบต่อขยาย มีประเทศนอกกลุ่มอาเซียนและองค์การระหว่างประเทศ เข้าร่วม โดยเอกสารผลลัพธ์ที่ได้จากการประชุม คือ ปฏิญญากรุงเทพฯ ว่าด้วยการต่อสู้กับขยะทะเลในภูมิภาคอาเซียน และแผนปฏิบัติการอาเซียนด้านขยะทะเล

### ข้อสังเกตของที่ประชุม

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รองประธานกรรมการ กล่าวว่า ได้พยายามริเริ่มเรื่องนี้มาตั้งแต่ประเทศไทยได้รับการจัดอันดับว่ามีขยะพลาสติกทะเล เป็นอันดับ ๖ ของโลก จากการศึกษา พบว่า คนไทยสร้างขยะ ๑.๑๔ กิโลกรัม/คน/วัน โดยเป็นขยะมูลฝอยประมาณ ๒๗ ล้านตัน เป็นขยะพลาสติก ๒ ล้านตัน ซึ่งใน ๒ ล้านตัน สามารถเอามากำจัดและรีไซเคิลได้ประมาณ ๕ แสนตัน เหลืออีก ๑.๕ ล้านตัน จะเป็นขยะสะสมทุกปี ซึ่งก่อนหน้านี้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้มีการเตรียมความพร้อมโดยการจัดการประชุม ASEAN Conference on Reducing Marine Debris in ASEAN Region เมื่อวันที่ ๒๒-๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ณ จังหวัดภูเก็ต มาแล้ว และในโอกาสที่ประเทศไทยจะเป็นเจ้าภาพอาเซียน ในปี ๒๕๖๒ ขอให้เน้นสาระสำคัญที่จะนำเสนอ ประกอบด้วย ๒ ส่วน คือ ๑) ประเทศไทยมีกฎหมายในการจัดการหรือไม่ รวมถึงมีมาตรการที่เข้มข้นและทันสมัยหรือไม่ ๒) โรดแมปในการบริหารจัดการภาคเอกชนได้ดำเนินการอะไรบ้าง ซึ่งปัจจุบันห้างสรรพสินค้าและร้านสะดวกซื้อได้ช่วยกันรณรงค์ให้บริการถุงพลาสติกแก่ลูกค้าที่มาใช้บริการ ซึ่งจะได้มีการประชุมหารือก่อนวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๒ และขอเรียน

ท่านประธาน ...



ท่านประธานว่า เห็นควรต้องมีการออกมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับโรดแมป เรื่องการเลิก single – use plastics ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ สำหรับในวันนี้ยุโรปได้ออกกฎหมายเลิกการใช้ single – use plastics ให้ได้ภายในปี ๒๕๖๔ Starbuck ในปี ๒๕๖๓ ซึ่งประเทศไทยควรจะยกเลิกในเวลาใกล้เคียงกับต่างประเทศประมาณปี ๒๕๖๕ ซึ่งจะเสนอให้ประธานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติปรับรูปแบบและเสนอให้ออกเป็นมติคณะรัฐมนตรีว่าจะต้องยกเลิกเมื่อไหร่ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปดำเนินการ

**ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ธรรม อารังนาวาสวัสดิ์ ผู้ทรงคุณวุฒิ** กล่าวว่า ขอชื่นชม ทส. โดยผู้นำของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (รรมว.ทส.) ว่ามีผลงานที่ชัดเจนและเป็นรูปธรรมมากที่สุด และอยากสนับสนุน รรมว.ทส. ในออกกฎหมาย จัดทำโรดแมป ออกมติคณะรัฐมนตรีในการยกเลิกการใช้ single – use plastics ภายในปี ๒๕๖๕ ซึ่งจะทำให้ประเทศไทยเป็นผู้นำของอาเซียนและสามารถเทียบเท่ากับ EU ได้ และอีกส่วนหนึ่งในเรื่องขยะที่มีความเชื่อมโยงกับระดับนานาชาติ คือ Blue Economy และ Circular Economy ซึ่งภาคเอกชนใหญ่ ๆ เช่น ปตท. เอสซีจี ได้เริ่มดำเนินการกันแล้ว และหากในการประชุมวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๒ ให้ภาคเอกชนเข้ามามีบทบาทที่ชัดเจน และนำของที่เป็นผลผลิตจาก Blue Economy และ Circular Economy นำไปเสนอในที่ประชุม นอกจากนี้ ยังสามารถนำเสนอเรื่องทุนกักขยะ (bloom) ก้นปากแม่น้ำ ซึ่งยังไม่มีประเทศใดเคยทำ สามารถนำเสนอได้อีกทางหนึ่ง จะทำให้การเป็นผู้นำอาเซียนของประเทศไทยในด้านขยะทะเลหรือขยะพลาสติกจะชัดเจนมากยิ่งขึ้น

**รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รองประธานกรรมการ** กล่าวว่า ทุนกักขยะ (bloom) ที่กล่าวถึง จะไปกั้นตรงปากแม่น้ำเพื่อกันเศษขยะออกสู่ทะเล ปัจจุบันได้มีการวางที่แม่น้ำท่าจีน พบว่ามีขยะเข้ามาติดเยอะ และสิ่งหนึ่งที่ประเทศไทยมีจุดอ่อน คือ การนำเข้าขยะจำนวนมากศาล ทั้งในรูปแบบของขยะอิเล็กทรอนิกส์ เครื่องใช้ไฟฟ้าใช้แล้ว รวมถึงเศษพลาสติก ซึ่งในวันนี้ได้ยกเลิกการนำเข้าขยะอิเล็กทรอนิกส์ทั้งหมดแล้ว เหลือพวกพลาสติก ซึ่งจะต้องหารือกับกระทรวงอุตสาหกรรม ซึ่งตามนโยบายไม่เกิน ๒ ปี จะไม่ให้นำเข้าเศษพลาสติกหรือซากเข้ามา เนื่องจากพลาสติกเหล่านี้เมื่อนำเข้ามา จะไม่ถูกนำมาสู่วงจรการรีไซเคิลเลย เพราะต่างประเทศรู้ราคาซื้อขายในประเทศไทย จึงกดราคาให้ต่ำลง ผู้ประกอบที่ทำเม็ดพลาสติกจึงไปซื้อในต่างประเทศและนำเข้ามา กลายเป็นขยะด้อยคุณภาพและสะสมมากขึ้นเป็นจำนวนมาก ในวันนี้พยายามห้ามการนำเข้า และรีไซเคิลขยะให้ได้ภายใน ๒ ปี

**นายอดิศักดิ์ ทองไข่มุกต์ ผู้ทรงคุณวุฒิ** ให้ข้อคิดเห็นว่า ให้ข้อคิดเห็นว่า การประชุมคณะรัฐมนตรีอาเซียนสมัยพิเศษด้านขยะทะเล เป็นโอกาสอันดีที่เราจะแสดงเจตนารมย์ที่ชัดเจนในการแก้ไขปัญหาขยะทะเล แต่จากการที่มีการเผยแพร่ข้อมูลว่า ประเทศไทยถูกจัดอันดับเป็นประเทศที่มีการทิ้งขยะทะเลอยู่ในอันดับ ๖ ของโลกนั้น ตนคิดว่าข้อมูลดังกล่าวยังมีความคลาดเคลื่อน เนื่องจากกระบวนการสังเคราะห์ข้อมูลมีการใช้สมมติฐานที่ยังไม่ค่อยถูกต้องนัก นอกจากนี้ ในการประชุมคณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ ยังมีการกล่าวอ้างข้อมูลจาก IUCN และมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ว่า ประเทศไทยถูกจัดอันดับที่มีขยะทะเลจากอันดับ ๖ ขึ้นมาเป็นอันดับ ๔ ของโลก ดังนั้น จึงเห็นสมควรที่จะต้องมีการวิเคราะห์ข้อมูลที่ถูกต้องเสียใหม่ รวมทั้งการนำเสนอมาตรการแก้ไขปัญหาในการลดขยะทะเลของประเทศ เพื่อรายงานในที่ประชุมคณะรัฐมนตรีอาเซียนในครั้งนี เพื่อทำให้ประชาคมโลกรับทราบข้อมูลที่ถูกต้อง

นางอรพินท์ วงศ์ชุมพิศ ผู้ทรงคุณวุฒิ กล่าวว่า ขอชื่นชมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในอดีตตนเอง ในฐานะอธิบดีกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ได้เคยทำเรื่องการรณรงค์เลิกใช้ถุงพลาสติก แต่ผลเป็นเหมือนกระแสที่เกิดขึ้นชั่วคราว ไม่ยั่งยืน ผ่านมา ๑๐ ปี จนถึงปัจจุบัน จึงเห็นผลอย่างเข้มแข็งขึ้น เช่น บริษัท ซีพี ออลล์ ได้ร่วมมือในการรณรงค์ลดและเลิกใช้ถุงพลาสติก ในหลักการว่า หากปฏิเสธการรับถุงพลาสติก จะเท่ากับการบริจาคเงินให้แก่โรงพยาบาลศิริราช เป็นต้น จึงใคร่ขอให้ท่านรัฐมนตรีฯ ช่วยกำหนดมาตรการทุกอย่างให้ชัดเจนและให้มีผลบังคับใช้ก่อนที่จะเป็นรัฐบาลใหม่ที่มาจากการเลือกตั้ง ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถสานต่องานการรณรงค์ลดและเลิกใช้ถุงพลาสติกให้เป็นผลต่อเนื่อง และมีผลสัมฤทธิ์อย่างแท้จริง

ประธานกรรมการ กล่าวว่า เรื่องขยะทะเลเป็นเรื่องใหญ่ ซึ่งพวกเราได้ช่วยกันทำมาหลายปีแล้ว แต่ไม่เกิดกระแสที่ต่อเนื่อง ขอฝากให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เชิญภาคเอกชนและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมเพื่อให้เกิดความสำเร็จมากขึ้น

### มติที่ประชุม

รับทราบและให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับข้อสังเกตของที่ประชุมไปดำเนินการต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่อง เพื่อทราบ

เรื่องที่ ๔.๑

รายงานผลการดำเนินงานด้านการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ปี ๒๕๖๑ (รับชมวีดิทัศน์)

อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรรมการและเลขานุการ รายงานสรุป ต่อที่ประชุมว่า ในปี ๒๕๖๒ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ได้ดำเนินการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ภายใต้การกำกับของคณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง แห่งชาติ ประกอบด้วย ด้านทรัพยากรป่าชายเลน ด้านทรัพยากรทางทะเล ด้านการจัดการพื้นที่ชายฝั่งทะเล ด้านเทคโนโลยีและสารสนเทศ และการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ จึงขอเชิญรับชมวีดิทัศน์

### ข้อสังเกตของที่ประชุม

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รองประธานกรรมการ กล่าวว่า ความสำเร็จของการดำเนินงานที่ผ่านมา ไม่ใช่เพียงผลการดำเนินงานภายใต้คณะกรรมการชุดนี้ แต่ขอให้ถือว่าเป็นของทั้งประเทศ และอยากให้ช่วยกันประชาสัมพันธ์ผลการดำเนินงานเหล่านี้ออกไป ซึ่งตั้งแต่มิพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ และได้เริ่มมีการประชุม คณะกรรมการฯ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๙ ได้เห็นผลงานเกิดขึ้นมากมาย จึงอยากให้ช่วยกันประชาสัมพันธ์ในเรื่องการ บังคับใช้กฎหมายให้กว้างมากขึ้น เช่น การห้ามสูบบุหรี่บริเวณชายหาด (โครงการชายหาดปลอดบุหรี่) และการที่เต่ามะเฟืองขึ้นมาวางไข่ ได้แสดงให้เห็นว่าประเทศไทยยังคงมีชายหาดที่อุดมสมบูรณ์ ซึ่งเต่าสามารถขึ้นมาวางไข่ได้ โดยมีเจ้าหน้าที่เฝ้าเวรยาม และติดตั้ง CCTV ซึ่งสามารถติดตามได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง เพื่อติดตามลูกเต่าที่กำลังจะฟักออกมา ซึ่งคาดว่าจะในวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ นี้

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ธรณ์ ธำรงนาวาสวัสดิ์ ผู้ทรงคุณวุฒิ มีข้อคิดเห็นว่า ๑) ขอให้ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง นำวีดิทัศน์ไปประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ในสื่อต่าง ๆ ๒) ขอให้สร้างตู้ สำหรับสูบบุหรี่เพิ่มเติม และ ๓) จากการประชาสัมพันธ์เรื่องเต่ามะเฟือง ถือเป็นเรื่องที่ประสบผลสำเร็จ เนื่องจาก เมื่อไม่นานมานี้ ได้มีเต่ามะเฟืองมาติดอวนชาวประมง ชาวประมงได้ช่วยกันปล่อยเต่าออกไป แสดงให้เห็นว่า ...

แสดงให้เห็นว่าชาวประมงได้รับความรู้และพยายามอนุรักษ์ทรัพยากรอย่างเห็นได้ชัด ซึ่งหากในอดีตที่ผ่านมา อาจจะทำให้เต่าตายหรือไม่สนใจได้ ดังนั้น ในวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ที่ลูกเต่ามะเฟืองจะฟักออกจากไข่ ขอให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง มีการถ่ายทอดสดออกสื่อออนไลน์ และให้เตรียมความพร้อมในพื้นที่ ให้เรียบร้อย

นายธนู แนนเนียร ผู้ทรงคุณวุฒิ กล่าวว่า เป็นเรื่องที่น่ายินดีที่มีเต่ามะเฟืองขึ้นมาวางไข่ แสดงให้เห็นว่าบริเวณเขาหลัก จังหวัดพังงา มีการบริหารจัดการพื้นที่ชายฝั่งที่ดีขึ้น แต่ยังมีข้อกังวลในส่วนของพื้นที่ที่กำลังจะดำเนินการทำเขื่อนกันตลิ่ง เนื่องจากในอดีตบริเวณหน้าอุทยานแห่งชาติท้ายเหมือง จังหวัดพังงา และบริเวณอุทยานแห่งชาติ หาดไม้ขาว จังหวัดภูเก็ต เคยมีการก่อสร้างเขื่อนกันตลิ่งซึ่งส่งผลกระทบต่อการขึ้นวางไข่ของเต่าทะเล ทำให้ไม่มีเต่าทะเลขึ้นมาวางไข่ในรอบ ๗-๘ ปีที่ผ่านมา จึงอยากให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องช่วยดำเนินการในเรื่องดังกล่าว เช่น กรมโยธาธิการและผังเมือง กรมเจ้าท่า ให้คำนึงถึงเรื่องเหล่านี้ด้วย และหากมีโครงการก่อสร้างเพื่อแก้ไขปัญหากัดเซาะชายฝั่งในจังหวัด ควรมีกลไกในการนำเรื่องที่ส่งผลกระทบต่อเหล่านี้เข้าสู่คณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัด เพื่อร่วมพิจารณาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องด้วย

อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรรมการและเลขานุการ กล่าวว่า โครงการก่อสร้างเขื่อนที่ท่าไทร จังหวัดพังงา ซึ่งเป็นบริเวณพื้นที่ใกล้เคียงที่เต่าทะเลขึ้นมาวางไข่ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง จะมีการหารือและปรับแผนการดำเนินงาน ซึ่งที่ผ่านมากรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ได้อาศัยอำนาจกฎหมายตามมาตรา ๑๗ ในการดำเนินการยับยั้ง ซึ่งถือเป็นความสำเร็จในการใช้กฎหมายฉบับนี้ อย่างแท้จริง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รองประธานกรรมการ กล่าวว่า ตามที่นายธนู แนนเนียร ผู้ทรงคุณวุฒิ ได้กล่าวมา ถือเป็นประเด็นสำคัญ แต่เนื่องจากพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ เพิ่งมีผลบังคับใช้เมื่อปี ๒๕๕๘ และยังคงต้องมีการออกกฎหมายลำดับรองอีกหลายฉบับ ซึ่งต้องใช้ระยะเวลา เนื่องจากมีกฎหมายฉบับอื่น ๆ ออกมาก่อนที่พระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ จะออกมา ดังนั้น หากหน่วยงานใดมีแผนการดำเนินงานที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อทรัพยากรทะเลและชายฝั่ง จะต้องนำมาเสนอเพื่อให้คณะกรรมการฯ ชุดนี้พิจารณา รวมถึงกิจกรรมอนุรักษ์หรืออื่น ๆ ของอุทยานแห่งชาติทางทะเล ที่มีผลกระทบต่อทั้งทางบวกและทางลบต่อทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งและสาธารณชนในวงกว้าง เช่น กำหนดจำนวนนักท่องเที่ยวที่มาเที่ยวอุทยานแห่งชาติทางทะเล การเปิดเกาะตาชัย ซึ่งคาดว่าจะให้ใช้ประโยชน์เฉพาะกิจกรรมบางกิจกรรมเท่านั้น เช่น กิจกรรมนั่งเรือท่องกระจกดูปะการัง ขอให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช เสนอเรื่องต่อคณะกรรมการฯ ชุดนี้ร่วมพิจารณาด้วย

### มติที่ประชุม

รับทราบและให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับข้อสังเกตของที่ประชุมไปดำเนินการต่อไป

เรื่องที่ ๔.๒ แผนการดำเนินงานในการออกกฎกระทรวงกำหนดพื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งตามมาตรา ๒๐ และการออกประกาศกระทรวงเรื่องมาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ตามมาตรา ๒๒ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรรมการและเลขานุการ กล่าวเรียนเชิญ ศาสตราจารย์ เหนิมศักดิ์ จารยะพันธุ์ เป็นผู้รายงาน

ศาสตราจารย์ เณติมศักดิ์ จารยะพันธุ์ ผู้ทรงคุณวุฒิ รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ได้ดำเนินการจัดทำ (ร่าง) กฎกระทรวงกำหนดพื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ตามมาตรา ๒๐ และ (ร่าง) ประกาศกระทรวง เรื่อง มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ตามมาตรา ๒๒ โดยมีขั้นตอนและผลการดำเนินงาน ประกอบด้วย ๕ ขั้นตอนหลัก คือ ๑) การคัดเลือกพื้นที่ ๒) การศึกษารวบรวมข้อมูล ๓) การสร้างกระบวนการมีส่วนร่วม ๔) การเสนอและพิจารณาร่างกฎกระทรวงฯ/ร่างประกาศกระทรวงฯ ต่อคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง ๕) การประกาศกฎกระทรวงฯ/ประกาศกระทรวงฯ โดยใช้ระยะเวลาในการดำเนินงาน ๓ ปี โดยในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ - ๒๕๖๑ จนถึงปัจจุบัน ได้จัดทำ (ร่าง) กฎกระทรวงฯ/(ร่าง) ประกาศกระทรวงฯ จำนวน ๑๔ พื้นที่ และในปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ได้จัดทำ (ร่าง) กฎกระทรวงฯ (เพิ่มเติม) จำนวน ๖ พื้นที่ ทั้งนี้ ตามเป้าหมายของ SDG ๑๔ ได้กำหนดให้มีพื้นที่อนุรักษ์ทางทะเลและชายฝั่ง อย่างน้อยร้อยละ ๑๐ ของพื้นที่ทางทะเลทั้งหมด ซึ่งปัจจุบันประเทศไทยได้ดำเนินการแล้วประมาณร้อยละ ๗.๔ ซึ่งคาดว่าจะดำเนินการตามแผนได้ทันในระยะเวลาที่กำหนด แต่อย่างไรก็ตาม จะต้องศึกษาว่าสภาพความเป็นจริงของทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งของประเทศไทยว่าเป็นอย่างไร จะต้องดำเนินการอีกร้อยละเท่าไร ถึงจะเหมาะสม

### มติที่ประชุม

รับทราบและให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับข้อสังเกตของที่ประชุมไปดำเนินการต่อไป

**เรื่องที่ ๔.๓**      **ความคืบหน้าการออกกฎหมายลำดับรอง ตามมาตรา ๒๑ ภายใต้พระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘**

อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรรมการและเลขานุการ กล่าวเรียนเชิญ ดร.ปิ่นสักก์ สุรัสวดี รองอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เป็นผู้รายงาน

ดร.ปิ่นสักก์ สุรัสวดี รองอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า ตามมาตรา ๒๑ ได้กำหนดว่า เพื่อป้องกันปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งและป้องกันความเสียหายต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ให้รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการมีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดเขตพื้นที่ที่จะใช้มาตรการในการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง โดยต้องมีแผนที่แสดงแนวเขตแนบท้ายกฎกระทรวงและต้องกำหนดมาตรการ ซึ่งขั้นตอนการดำเนินงาน ตามมาตรา ๒๑ ประกอบด้วย ๔ ขั้นตอนหลัก คือ ๑) การคัดเลือกพื้นที่ ๒) การสร้างกระบวนการมีส่วนร่วม ๓) การเสนอและพิจารณาร่างกฎกระทรวงและมาตรการในการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง ๔) การประกาศกฎกระทรวง โดยในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ได้จัดทำ (ร่าง) กฎกระทรวงพร้อมแผนที่แสดงแนวเขตแนบท้ายกฎกระทรวง จำนวน ๔ พื้นที่ ในท้องที่ ๕ จังหวัด และในปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ได้จัดทำ (ร่าง) กฎกระทรวงฯ (เพิ่มเติม) จำนวน ๗ พื้นที่ ใน ๑๐ จังหวัด

### ข้อสังเกตของที่ประชุม

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ธรณ์ อารังนาวาสวัสดิ์ ผู้ทรงคุณวุฒิ มีข้อคิดเห็นว่า ทช. ควรใช้มาตรา ๒๑ ในการป้องกันปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง ในพื้นที่วัดท่าไทร จังหวัดพังงา เนื่องจากบริเวณพื้นที่ดังกล่าว เป็นบริเวณที่เต่าทะเลขึ้นมาวางไข่ และกำลังมีการก่อสร้างเขื่อนกันคลื่น

ดร. ปิ่นสักก์ สุรัสวดี รองอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ได้ชี้แจงว่า บริเวณที่ก่อสร้างเขื่อนเป็นบริเวณหาดศีกคัก จังหวัดพังงา ซึ่งเป็นชายหาดสมดุลง ไม่เหมาะกับการก่อสร้างโครงสร้างแข็ง ซึ่งการจัดทำเขื่อนกันคลื่นของสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดพังงา มีการออกแบบเป็น Sea wall ที่เป็นไปตามหลักการ เพื่อเพิ่มปริมาณทราย แต่เนื่องจากมีในส่วนก่อสร้างได้ดินที่นำมามีปัญหาส่งผลกระทบต่อ  
การวางไข่ ...

การวางไข่ของเต่าทะเล จึงมีข้อสั่งการจากอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ให้ลงพื้นที่หารือกับผู้ว่าราชการจังหวัดพังงาและสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดพังงา ในการปรับแบบโครงสร้างที่เหมาะสมเพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อกรขึ้นวางไข่ของเต่าทะเล และยังคงรักษาพื้นที่นั้นได้

นายอดิศักดิ์ ทองไข่มุกต์ ผู้ทรงคุณวุฒิ กล่าวว่า จากที่ประชุมคณะอนุกรรมการบูรณาการด้านการจัดการการกัดเซาะชายฝั่งทะเล เห็นว่าการออกกฎหมายลำดับรองภายใต้มาตรา ๒๑ ถือเป็นเรื่องเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการ และการออกมาตรการดังกล่าวจำเป็นต้องมีพื้นที่ที่ชัดเจน โดยใช้เงื่อนไขตามหลักวิชาการและการออกเป็นกฎหมายต้องมีความร่วมมือของภาคประชาชน ซึ่งคณะอนุกรรมการบูรณาการด้านการจัดการการกัดเซาะชายฝั่งทะเล ได้มีการดำเนินการจัดทำระบบกลุ่มหาด จำนวน ๓๑๘ กลุ่มหาดย่อย และจัดทำแนวทางการจัดทำแผนงาน/โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง ซึ่งได้คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแล้ว ทั้งนี้การออกกฎกระทรวง ตามมาตรา ๒๑ จะต้องดำเนินการจัดทำแผนที่แสดงแนวเขตแนวทำยระบุพื้นที่ให้ชัดเจน ซึ่งขณะนี้ปัญหาว่า บางพื้นที่เป็นพื้นที่เอกชนไม่สามารถจะดำเนินการได้และต้องกำหนดมาตรการ จำนวน ๓ ข้อ คือ ๑) การกำหนดห้ามดำเนินกิจกรรมหรือการกระทำใด ๆ ที่อาจส่งผลหรือก่อให้เกิดปัญหาในการกัดเซาะชายฝั่งเพิ่มขึ้น ๒) การกำหนดหลักเกณฑ์ในการดำเนินการกับสิ่งก่อสร้างหรือกิจกรรมที่ได้ดำเนินการภายในเขตพื้นที่ ๓) การกำหนดหลักเกณฑ์ในการใช้ประโยชน์ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวต้องคำนึงถึงหลักวิชาการด้วย ทั้งนี้ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการขั้นต่อไป คือ ๑) ในการเลือกพื้นที่นำร่องให้เลือกพื้นที่ที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนให้น้อยที่สุด และอยากให้เป็นพื้นที่ของรัฐในการเริ่มประกาศ ๒) จัดทำข้อมูลวิชาการ ในสิ่งที่สามารถดำเนินการได้ (Do) และไม่สามารถดำเนินการได้ (Don't Do) และ ๓) เมื่อได้มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งทะเล ต้องรีบนำไปรับฟังความคิดเห็นกับประชาชนในพื้นที่ที่มีความเห็นเช่นใดกับข้อกำหนดและหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ที่ไม่ใช่ไปรับฟังแค่ปัญหาจากผู้ที่เกี่ยวข้องเท่านั้น

#### มติที่ประชุม

รับทราบและให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับข้อสังเกตของที่ประชุมไปดำเนินการ

#### **เรื่องที่ ๔.๔ ความคืบหน้าการพิจารณากำหนดแนวทางเพื่อจัดการปัญหาในพื้นที่พระราชานิเวศน์มฤคทายวันฯ**

อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรรมการและเลขานุการ รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการนอกสถานที่ ในพื้นที่กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง ๒ (สมุทรสงคราม สมุทรสาคร เพชรบุรี ประจวบคีรีขันธ์) เมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๑ คณะรัฐมนตรีได้มีข้อสั่งการให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ดำเนินการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อแก้ไขปัญหาในพื้นที่พระราชานิเวศน์มฤคทายวันฯ เพื่อแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งทะเลและปัญหาน้ำเค็มเข้าพื้นที่ จากการประชุมของคณะอนุกรรมการฯ ที่ประชุมได้มีแนวคิดในการพิจารณาถึงความเป็นไปได้ในการปรับปรุงสภาพชายหาด โดยการปรับปรุง/รื้อถอนโครงสร้างบางส่วนออกไป แต่ในปัจจุบัน ผลการศึกษาวิจัยข้อมูลเบื้องต้นไม่สามารถนำไปสู่การตัดสินใจปรับปรุง/รื้อถอนโครงสร้างอย่างถูกต้องตามหลักวิชาการ ดังนั้น ที่ประชุมจึงมีมติเห็นชอบให้แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อแก้ไขปัญหาในพื้นที่พระราชานิเวศน์มฤคทายวันฯ เพื่อพิจารณาจัดทำร่างข้อกำหนดขอบเขตโครงการศึกษาวิจัยเพื่อกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาน้ำเค็มในพื้นที่พระราชานิเวศน์มฤคทายวันฯ ปัจจุบัน คณะทำงานฯ อยู่ระหว่างการพิจารณาจัดทำร่างข้อกำหนดขอบเขตโครงการฯ ซึ่งเมื่อแล้วเสร็จจะได้นำเสนอต่อไป

#### มติที่ประชุม

รับทราบ

เรื่องที่ ๔.๕ ...

## เรื่องที่ ๔.๕ รายงานผลการดำเนินงานโครงการชายหาดปลอดบุหรี่ ประจำปี ๒๕๖๑

อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรรมการและเลขานุการ รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ได้ออกคำสั่งเรื่องมาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งบริเวณชายหาด โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๗ เพื่อระงับความเสียหายร้ายแรงบริเวณชายหาด ในพื้นที่ชายหาด ๒๔ แห่ง ๑๕ จังหวัด และได้ลงนามบันทึกความร่วมมือเพื่อส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพในด้านการป้องกันภัยคุกคาม ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และภัยสุขภาพจากบุหรี่บริเวณพื้นที่ชายหาด ร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งได้มีการรณรงค์ประชาสัมพันธ์สร้างความเข้าใจ สร้างความรู้ความเข้าใจและจัดกิจกรรม จัดตู้สำหรับสูบบุหรี่ จัดระเบียบพื้นที่สูบบุหรี่และที่เก็บขยะบุหรี่ รวมถึงการติดตามผลการดำเนินงานในพื้นที่ จากการประเมินใน ภาพรวมของโครงการ พบว่ามาตรการนี้ได้รับการตอบรับเป็นอย่างดีจากทุกภาคส่วน การสูบบุหรี่และการทิ้ง ขยะก้นบุหรี่จะจำกัดอยู่ในพื้นที่ที่จัดไว้ให้ ขยะก้นบุหรี่ในชายหาดลดลง มีความเป็นระเบียบเรียบร้อยในพื้นที่ชายหาด ช่วยลดสภาพการรบกวนของมลพิษจากควันบุหรี่ต่อผู้ที่ไปพักผ่อนหย่อนใจในบริเวณชายหาด

### มติที่ประชุม

รับทราบ

## ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่อง เพื่อพิจารณา

### เรื่องที่ ๕.๑ นโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔

อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรรมการและเลขานุการ กล่าวเรียนเชิญ อาจารย์ กิตติพจน์ เพิ่มพูล ที่ปรึกษาจัดทำนโยบายและแผนฯ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ เป็นผู้รายงาน

อาจารย์กิตติพจน์ เพิ่มพูล รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า ตามมาตรา ๙ (๑) ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ ให้เสนอ นโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ ในกรณีนี้ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ได้ดำเนินการจัดทำ (ร่าง) นโยบายและแผนฯ ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ ประกอบด้วย ๔ ส่วน คือ ส่วนที่ ๑ ข้อมูลทั่วไป ส่วนที่ ๒ ความเชื่อมโยงกับแผนในระดับต่าง ๆ ส่วนที่ ๓ สภาพแวดล้อมและการวิเคราะห์ประเด็นยุทธศาสตร์ และส่วนที่ ๔ รายละเอียด (ร่าง) นโยบายและแผนฯ ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ ซึ่งได้กำหนดวิสัยทัศน์ พันธกิจ วัตถุประสงค์ เป้าประสงค์ นโยบาย มาตรการ ตัวชี้วัด เป้าหมาย และแนวทางการดำเนินงาน เป็นต้น

### ข้อสังเกตของที่ประชุม

นายคณัย มุสธา ผู้แทนสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ กล่าวว่า (ร่าง) นโยบายและแผนฯ ในประเด็นที่เกี่ยวกับความมั่นคงต้องมีความชัดเจนและมากยิ่งขึ้น และขอให้ดำเนินการแก้ไข ดังนี้

ส่วนที่ ๒ ความเชื่อมโยงกับแผนในระดับต่าง ๆ

๑) ให้เปลี่ยน “แผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล” เป็นแผนระดับที่ ๓

๒) วาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ.๒๐๓๐ ให้แยกออกจากแผนระดับที่ ๒ เป็นกรอบความร่วมมือระหว่างประเทศ

๓) ให้เปลี่ยน “ร่าง) นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. ....” เป็นแผนระดับที่ ๒

ส่วนที่ ๔ รายละเอียด (ร่าง) นโยบายและแผนฯ ตามตารางที่ ๑๑ ยุทธศาสตร์ที่ ๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพกลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง โดยเน้นการมีส่วนร่วมและทันต่อการเปลี่ยนแปลง ขอแก้ไขดังนี้

๑) หน้า ๕๙ - แผนงานการกำหนดขอบเขต (zoning) การใช้ประโยชน์จากทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ผู้รับผิดชอบหลัก แก้ไขเป็น ทส. และให้ สมช.เป็นผู้สนับสนุน

๒) หน้า ๖๐ - แผนงานศึกษาแนวทางการรักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเล ซึ่งผู้รับผิดชอบหลักเป็น สมช. แต่แหล่งเงินเป็นของ ศรชล. ขอให้พิจารณาหน่วยงานรับผิดชอบและแหล่งเงินให้เป็นหน่วยงานเดียวกัน

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ธรณ์ อารังนาวาสวัสดิ์ ผู้ทรงคุณวุฒิ มีข้อคิดเห็น ดังนี้

ส่วนที่ ๒ ความเชื่อมโยงกับแผนในระดับต่าง ๆ ขอให้เพิ่ม (ร่าง) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ เป็นแผนระดับที่ ๒

ส่วนที่ ๔ รายละเอียด (ร่าง) นโยบายและแผนฯ วงเงิน เป้าหมายและตัวชี้วัด บางประเด็นยังไม่สอดคล้องและยังขาดบางประเด็นใน (ร่าง) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติที่ได้กำหนดไว้แล้ว ขอให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ทบทวนและบรรจุโครงการให้ครบถ้วนด้วย

นางชุลีพร บุญยมาลิก ผู้แทนสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีข้อคิดเห็น ดังนี้

๑) ประเด็นการติดตามประเมินผล ให้กำหนดรูปแบบและระยะเวลา อาจให้คณะกรรมการชุดนี้เป็นกลไกหนึ่งในการติดตามทุก ๆ ๑ หรือ ๒ ปี

๒) ให้เพิ่มเรื่องการบริหารความเสี่ยงที่จะเกิดในอนาคต โดยให้ระบุแนวทางการบริหารและปัจจัยความเสี่ยง เช่น กรณีเกิด Climate change หรือจำนวนนักท่องเที่ยวที่เพิ่มมากขึ้นในอนาคต ก่อให้เกิดผลกระทบต่อทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

๓) กลไกในการขับเคลื่อน (ร่าง) นโยบายและแผนฯ ฉบับนี้ อาจให้คณะกรรมการนโยบายและแผนฯ หรือคณะอนุกรรมการภายใต้คณะกรรมการนโยบายและแผนฯ ชุดนี้ เป็นกลไกในการขับเคลื่อน

๔) ให้ปรับระยะเวลาของแผนฉบับนี้ให้สอดคล้องกับแผนแม่บทยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ.

๒๕๖๑-๒๕๖๕

นายปิติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา ผู้ทรงคุณวุฒิ มีข้อคิดเห็นว่า ในส่วนของมาตรการที่ ๓ นโยบายด้านการเพิ่มประสิทธิภาพกลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ขอให้พิจารณาให้เพิ่มกลไกพิเศษในการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนในการบริหารจัดการ โดยคำนึงจากปัจจัยที่มีความสำคัญก่อน คือ จำนวนของประชาชนที่ได้รับผลกระทบที่มีจำนวนมาก เช่น การกัดเซาะชายฝั่งหรือการท่องเที่ยว เพราะหากใช้มาตรการปกติ เช่น มาตรา ๒๑ นั้นต้องใช้ระยะเวลานานถึง ๓ ปี ดังนั้น ควรกำหนดกลไกเฉพาะที่มีความรวดเร็วในการแก้ไขปัญหา เช่น กรณีของการบริหารจัดการ IUU ซึ่งมีการประชุมอย่างต่อเนื่องเลยทำให้ประเทศไทยหลุดพ้นจากการได้ใบเหลืองอย่างรวดเร็ว

นายกุลวัชร สกุลรัตน์ ผู้ทรงคุณวุฒิ มีข้อคิดเห็นว่า การวิเคราะห์สถานการณ์และแนวโน้มภายใน หน้าที ๔๕ หัวข้อที่ ๓.๓.๒ สถานการณ์คุกคามต่อทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ข้อ ๙ “ชุมชนชายฝั่งมีความต้องการในการบริหารจัดการทรัพยากร ซึ่งมีทั้งสองมิติ ทั้งในด้านความต้องการในการมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์และความต้องการมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการ หรือจัดสรรการใช้ประโยชน์ทรัพยากร” ซึ่งขัดแย้งกับมาตรการที่ ๓ ในเรื่องเสริมสร้างประสิทธิภาพกลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง โดยเน้นการมีส่วนร่วมและทันต่อการเปลี่ยนแปลง

นายอารัญ ...

นายอารัญ บุญชัย ผู้แทนกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กล่าวว่า มีข้อกังวลในเรื่อง การปฏิบัติงาน ในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑) ใน ๑ - ๒ ปีแรก ควรกำหนดพื้นที่นำร่องให้ชัดเจน เช่น เกาะสมุย เกาะพะงัน และ เกาะเต่า

๒) ขอให้มีการกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดให้สอดคล้องตามแผนยุทธศาสตร์ชาติให้ ชัดเจน

๓) ควรมีการเชื่อมโยงในระดับนโยบายระหว่างคณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหาร จัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ กับ คณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ ให้เป็นไปใน ทิศทางเดียวกัน เช่น การพัฒนาการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ธรรม อารังนาวาสวัสดิ์ ผู้ทรงคุณวุฒิ กล่าวว่า พื้นที่ตามแผน ยุทธศาสตร์ชาติ ได้มีการกำหนดพื้นที่นำร่องแล้ว ได้แก่ อ่าวไทยตอนในคลุมถึง EEZ และพื้นที่จังหวัดภูเก็ตและ พังงา ซึ่งเป็นพื้นที่ท่องเที่ยว

นายประมวล รัตนานพวงษ์ ผู้ทรงคุณวุฒิ มีข้อคิดเห็นว่า ตามมาตรการที่ ๓ เสริมสร้าง ประสิทธิภาพกลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง โดยเน้นการมีส่วนร่วมและทันต่อการ เปลี่ยนแปลง ในขณะนี้เนื่องจากพื้นที่จังหวัดหลายพื้นที่ยังไม่ได้รับการบูรณาการเท่าที่ควร เช่น จากการเกิด พายุปากีสท์ที่ผ่านมา ได้ส่งผลกระทบต่อรุนแรงทำให้ศาลาพิทักษ์ทะเล จังหวัดสุราษฎร์ธานี มีการทรุดตัวและยัง ไม่ได้รับการซ่อมแซม ซึ่งได้ส่งเรื่องถึงกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแล้ว แต่ยังไม่ได้รับการตอบรับที่ ชัดเจน

ประธานกรรมการ ขอให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง รับผิดชอบดำเนินการซ่อมศาลา พิทักษ์ทะเลต่อไป

#### มติที่ประชุม

เห็นชอบในหลักการ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของ ที่ประชุมไปดำเนินการปรับแก้ไข และเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบต่อไป

#### เรื่องที่ ๕.๒

การให้คณะอนุกรรมการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมทางทะเล ภายใต้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อม แห่งชาติ มาอยู่ภายใต้คณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทาง ทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ

อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรรมการและเลขานุการ รายงานสรุปต่อที่ ประชุมว่า เนื่องจากกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ได้มีพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากร ทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ ขึ้นมา ซึ่งมีการกิจและหน้าที่ในการส่งเสริมให้การบริหารจัดการทรัพยากร ทางทะเลและชายฝั่งเป็นเอกภาพ มีการบูรณาการ และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคส่วนต่าง ๆ ในการบริหารจัดการ การบำรุงรักษา การอนุรักษ์ การฟื้นฟูทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง จึงอยากขอเปลี่ยนคณะอนุกรรมการคุ้มครอง สิ่งแวดล้อมทางทะเล ซึ่งอยู่ภายใต้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ มาอยู่ภายใต้คณะกรรมการนโยบายและ แผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ ซึ่งตรงกับภารกิจของ ทช. มากกว่า และจะทำให้งาน มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น



## มติที่ประชุม

เห็นชอบในหลักการให้คณะกรรมการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมทางทะเล ภายใต้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ มาอยู่ภายใต้คณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ และมอบฝ่ายเลขานุการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

### ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่อง อื่น ๆ

๑. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ธรณ์ อารังนาวาสวัสดิ์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ กล่าวว่า เรื่องการเสนอสัตว์ทะเลทั้ง ๔ ชนิด ได้แก่ วาฬบรูด้า วาฬโอมูระ ฉลามวาฬ เต่ามะเฟือง ให้ขึ้นบัญชีสัตว์สงวนแห่งชาติ ปัจจุบันยังไม่สำเร็จ เนื่องจากติดขั้นตอนทางกฎหมาย จึงอยากให้ท่านประธานช่วยผลักดันในการแก้ไขกฎหมาย

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รองประธานกรรมการ ได้ชี้แจงว่า เรื่องการแก้ไขกฎหมายเป็นเรื่องที่ต้องใช้ระยะเวลาพอสมควร ปัจจุบันมีการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ.... แต่ยังคงติดประเด็นในเรื่องทุนหมุนเวียน ซึ่งมีส่วนเกี่ยวข้องกับกระทรวงการคลังที่ยังคงอยู่ระหว่างการพิจารณา ซึ่งคาดว่าจะผลักดันให้กฎหมายฉบับนี้ผ่านในรัฐบาลนี้

๒. นายกุลวัชร สกฤรัตน์ ผู้ทรงคุณวุฒิ กล่าวว่า จากแผนปฏิรูปและยุทธศาสตร์ชาติ ได้กำหนดในเรื่องการดูแลทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ซึ่งปัจจุบันมีการใช้ประโยชน์จากสัตว์ทะเลหายากในกิจกรรมการท่องเที่ยว จึงต้องการให้มีแนวทางปฏิบัติที่ทำให้เกิดการดำเนินงานอย่างเป็นรูปธรรมในการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ที่ยั่งยืนต่อไป


รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รองประธานกรรมการ ได้ชี้แจงว่า ในระดับนโยบายมีการออกนโยบายที่ชัดเจน แต่สำหรับเจ้าหน้าที่ผู้รับไปปฏิบัติตาม ยังไม่สามารถดำเนินการตามข้อสั่งการได้ เนื่องจากติดข้อระเบียบ กฎหมายต่าง ๆ ที่มีอยู่เดิม และเกิดจากกฎหมายในอดีตไม่รองรับการดำเนินงานที่สอดคล้องกับนโยบายในปัจจุบัน จึงกำลังดำเนินการปรับปรุงกฎระเบียบและกฎหมายใหม่ เพื่อให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติสามารถดำเนินการได้ ทั้งนี้ จะมีการดำเนินงานจัดทำคู่มือประกอบรวมทั้งจัดประชุมเชิงปฏิบัติการสำหรับเจ้าหน้าที่ พร้อมทั้งปรับโครงสร้างใหม่ เพื่อให้การทำงานมีประสิทธิภาพมากขึ้น เพื่อสอดคล้องกับนโยบายใหม่ ๆ ที่เป็นนโยบายเกี่ยวกับการส่งเสริมอนุญาตให้ใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน

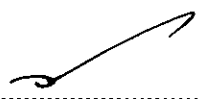
๓. นายธนู แนนเนียร ผู้ทรงคุณวุฒิ ได้เสนอให้มีการศึกษาในเรื่องคริมกันแดดที่อาจส่งผลกระทบต่อทรัพยากรทางทะเล และร้องขอให้ผ่อนผันการประกาศเขตห้ามล่าสัตว์ป่า แต่ขอให้ใช้ประกาศภายใต้พระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามมาตรา ๑๘ เป็นป่าชายเลนอนุรักษ์ เพื่อให้ชุมชนได้ดูแลรักษาธรรมชาติและใช้ประโยชน์อย่างสมดุล และยั่งยืน โดยขอให้พิจารณาการห้ามหรือให้ โดยคำนึงถึงการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รองประธานกรรมการ ได้ชี้แจงว่า กฎหมายเดิม ภายใต้พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ ยังคงเป็นกฎหมาย ห้าม ยับยั้ง ป้องกันและปราบปรามอยู่ แต่พระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นกฎหมายที่ส่งเสริมความร่วมมือในการบริหารจัดการทรัพยากร ทำให้มีข้อกฎหมายที่ยังคงขัดแย้งกันอยู่ ดังนั้น ตนเองจึงขอรับเรื่องนี้เพื่อไปดำเนินการต่อไป

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ธรณ์ อารังนาวาสวัสดิ์ ผู้ทรงคุณวุฒิ กล่าวว่า เรื่องครีมกันแดด ในต่างประเทศมีข้อห้ามใช้ครีมกันแดดแล้ว เนื่องจากมีงานวิจัยว่าส่งผลกระทบต่อปะการัง ดังนั้น จึงอยากให้ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ร่วมกันศึกษาผลกระทบ และกำหนดพื้นที่นำร่องในการเลิกใช้หรือใช้ครีมกันแดดที่ไม่ส่งผลกระทบต่อปะการังเพื่อให้ก้าวทันโลกปัจจุบัน

เลิกประชุม เวลา ๑๒.๐๐ น.

ลงชื่อ..... ..... ผู้จัดรายงานการประชุม  
(นายรักษาทิ สุขสำราญ)  
ผู้อำนวยการกองแผนงาน  
ฝ่ายเลขานุการ

ลงชื่อ..... ..... ผู้ตรวจรายงานการประชุม  
(นายจตุพร บุรุษพัฒน์)  
อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง  
กรรมการและเลขานุการ