

รายงานการประชุม
คณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓
วันศุกร์ที่ ๒๒ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ เวลา ๑๐.๐๐ น.
ผ่านวิดีโอทัศน์ทางไกล (VDO Conference)
ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ทำเนียบรัฐบาล ร่วมกับห้องประชุมลำแพน ชั้น ๙ และ
ห้องประชุมสำนักงานทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ที่ ๑ - ๗ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

.....

กรรมการผู้มาประชุม

- | | |
|---|------------------|
| ๑. พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ
รองนายกรัฐมนตรี | ประธานกรรมการ |
| ๒. นายวราวุธ ศิลปอาชา
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | รองประธานกรรมการ |
| ๓. นายจตุพร บุรุษพัฒน์
ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | กรรมการ |
| ๔. พลเอก กู้เกียรติ ศรีนาคา
รองปลัดกระทรวงกลาโหม
(แทน ปลัดกระทรวงกลาโหม) | กรรมการ |
| ๕. พลเรือเอก สิทธิพร มาศเกษม
เสนาธิการทหารเรือ
(แทน ผู้บัญชาการทหารเรือ) | กรรมการ |
| ๖. นายदनัย มู่สา
รองเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ
(แทน เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ) | กรรมการ |
| ๗. นายธรรม์อัฒม์ ธนทิพย์พันธ์
ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี
(แทน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี) | กรรมการ |
| ๘. นายอนันต์ วงศ์เบญจรัตน์
รองปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
(แทน ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา) | กรรมการ |
| ๙. นายธงชัย พงษ์วิชัย
ที่ปรึกษาเศรษฐกิจชนสงฆ์ทางน้ำ
(แทน ปลัดกระทรวงคมนาคม) | กรรมการ |
| ๑๐. นายชัยยุทธ คำคุณ
ที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบควบคุมทางศุลกากร
(แทน ปลัดกระทรวงการคลัง) | กรรมการ |

๑๑. นายก่อเกียรติ ...

๒๖. นายบรรเจ็ด อุดมสมุทรทิพย์	กรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิชุมชนชายฝั่งกลุ่มจังหวัดที่ ๒ ชลบุรี ฉะเชิงเทรา สมุทรปราการ กรุงเทพมหานคร สมุทรสาคร และสมุทรสงคราม	
๒๗. นายมณูญ คุ่มรักษ์	กรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิชุมชนชายฝั่งกลุ่มจังหวัดที่ ๓ เพชรบุรี ประจวบคีรีขันธ์ ชุมพร และสุราษฎร์ธานี	
๒๘. นายสุไลมาน ดาราโอ๊ะ	กรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิชุมชนชายฝั่งกลุ่มจังหวัดที่ ๔ นครศรีธรรมราช พัทลุง สงขลา ปัตตานี และนราธิวาส	
๒๙. นายธนู แนนเนียร	กรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิชุมชนชายฝั่งกลุ่มจังหวัดที่ ๕ ระนอง พังงา และภูเก็ต	
๓๐. นายบรรจง นฤพรเมธี	กรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิชุมชนชายฝั่งกลุ่มจังหวัดที่ ๖ กระบี่ ตรัง และสตูล	
๓๑. นายโสภณ ทองดี	กรรมการและเลขานุการ
อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง	

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายปิ่นศักดิ์ สุรัสวดี	รองอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
๒. นายอภิชัย เอกวนากุล	ผู้อำนวยการกองอนุรักษ์ทรัพยากรป่าชายเลน
๓. นายทวนวงศ์ แสงเทียน	ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านจัดการทรัพยากรชายฝั่งและป่าชายเลน
๔. นางสุรีย์ สดภูมินทร์	ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านจัดการทรัพยากรทางทะเล
๕. นางสุนา ขจรวัฒนากุล	ผู้อำนวยการสถาบันวิจัยและพัฒนาทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
๖. นายรักษชาติ สุขสำราญ	ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน
๗. นายปรานต์ ดิลกคุณากุล	ผู้อำนวยการกองอนุรักษ์ทรัพยากรชายฝั่ง
๘. นายชาญวิทย์ กันยา	ผู้อำนวยการกองกฎหมาย
๙. นายเกรียง มหาศิริ	ผู้อำนวยการกลุ่มส่งเสริมและประสานงานเครือข่ายทรัพยากร ทางทะเลและชายฝั่ง
๑๐. นายปรีทัศน์ เจริญสิทธิ์	ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
๑๑. นายธเนศ มั่นน้อย	เลขานุการกรม
๑๒. นายภุชงค์ สฤณีชัยกุล	ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ที่ ๑
๑๓. นายสืบสกุล หนูไชยา	ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ที่ ๒
๑๔. นายวิชัย มณีเนตร	ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ที่ ๓
๑๕. นายวิชัย สมรูป	ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ที่ ๔
๑๖. นายมงคล ไข่มุกด์	ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ที่ ๕
๑๗. นายประดม รัชมี	ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ที่ ๖
๑๘. นายไมตรี แสงอรียนันท์	ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ที่ ๗
๑๙. คณะทำงานรองนายกรัฐมนตรี	จำนวน ๘ คน
๒๐. เจ้าหน้าที่กระทรวงกลาโหม	จำนวน ๒ คน

๒๑. เจ้าหน้าที่ ...

๒๑. เจ้าหน้าที่กองทัพอากาศ	จำนวน ๒ คน
๒๒. เจ้าหน้าที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	จำนวน ๓ คน
๒๓. เจ้าหน้าที่สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ	จำนวน ๒ คน
๒๔. เจ้าหน้าที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	จำนวน ๑ คน
๒๕. เจ้าหน้าที่กระทรวงอุตสาหกรรม	จำนวน ๑ คน
๒๖. เจ้าหน้าที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	จำนวน ๑ คน
๒๗. เจ้าหน้าที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	จำนวน ๑ คน
๒๘. เจ้าหน้าที่กระทรวงพลังงาน	จำนวน ๑ คน
๒๙. เจ้าหน้าที่กระทรวงการคลัง	จำนวน ๑ คน
๓๐. เจ้าหน้าที่กระทรวงการต่างประเทศ	จำนวน ๑ คน
๓๑. เจ้าหน้าที่สำนักงานการวิจัยแห่งชาติ	จำนวน ๒ คน
๓๒. เจ้าหน้าที่กระทรวงพาณิชย์	จำนวน ๑ คน
๓๓. เจ้าหน้าที่กระทรวงคมนาคม	จำนวน ๑ คน
๓๔. เจ้าหน้าที่บริษัท เชฟรอนประเทศไทยสำรวจและผลิต จำกัด	จำนวน ๒ คน
๓๕. เจ้าหน้าที่กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง	จำนวน ๒๑ คน

เริ่มประชุม เวลา ๑๐.๐๐ น.

อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กล่าวว่า ในวันนี้เป็นการประชุมคณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เพื่อให้การจัดประชุมเป็นไปตามพระราชกำหนดว่าด้วยการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๖๓ จึงขอให้คณะกรรมการรายงานตัวต่อที่ประชุม ซึ่งคณะกรรมการได้รายงานตัว และมีองค์ประชุมครบตามที่กำหนด

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่อง ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธาน (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ รองนายกรัฐมนตรี) กล่าวต้อนรับคณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ และผู้เข้าร่วมประชุม พร้อมแจ้งต่อที่ประชุม ดังนี้

การประชุมในวันนี้ เป็นการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ ของคณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ โดยมีเรื่องเพื่อพิจารณาที่สำคัญ คือ ๑) ร่าง รายงานสถานการณ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และการกักตุนของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๑ ๒) ร่าง ระบบกลุ่มหาดประเทศไทย ๓) หลักเกณฑ์ประกอบการจัดทำแผนงาน/โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกักตุนของชายฝั่ง ๔)ร่าง กฎกระทรวงกำหนดพื้นที่ใช้มาตรการในการป้องกันการกักตุนของชายฝั่ง สำหรับการดำเนินโครงการก่อสร้างกำแพงป้องกันคลื่นริมชายหาดและเขื่อนป้องกันตลิ่งริมทะเล พ.ศ. ตามมาตรา ๒๑ ๕) การปรับปรุงคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ ภายใต้คณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ จำนวน ๓ คณะ และ ๖) การแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ ภายใต้คณะกรรมการ นโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ จำนวน ๒ คณะ ดังนั้น ขอให้ที่ประชุมร่วมกันพิจารณา และแสดงความคิดเห็นเพื่อประโยชน์ในการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งอย่างยั่งยืนต่อไป และขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ ดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุม ต่อไป

มติที่ประชุม

รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ ...

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่อง รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๒

อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรรมการและเลขานุการ รายงานต่อที่ประชุมว่า ตามที่ได้มีการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๒ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำรายงานการประชุมและแจ้งเวียนให้คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วนั้น

คณะกรรมการฯ มีข้อแก้ไขในรายงานการประชุม ในส่วนของชื่อและตำแหน่ง ในหน้าที่ ๑ ลำดับที่ ๔ ๘ และ ๑๐ และเรื่องที่ ๓.๑ หน้าที่ ๖ บรรทัดที่ ๒๘ และเรื่องที่ ๕.๒ หน้าที่ ๑๐ บรรทัดที่ ๓๑ ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ดำเนินการแก้ไขรายงานการประชุมเรียบร้อยแล้ว

มติที่ประชุม

รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๒

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่อง เพื่อทราบ

เรื่องที่ ๓.๑ ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ

อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรรมการและเลขานุการ รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๕ กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ และมาตรา ๖ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี ซึ่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ได้ครบวาระการดำรงตำแหน่ง เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒ แล้วนั้น ทส. โดย ทช. จึงได้ดำเนินการสรรหาบุคคลที่เหมาะสม ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๓ แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิฯ จำนวน ๑๒ ท่าน และมีประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิฯ ประกาศ ณ วันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๓ แทนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ดำรงตำแหน่งครบวาระ ๓ ปี

ข้อสังเกตของที่ประชุม

ประธาน กล่าวว่่า ขอแสดงความยินดีกับกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิทั้ง ๑๒ ท่าน

มติที่ประชุม

รับทราบ

เรื่องที่ ๓.๒ วันป่าชายเลนแห่งชาติ

อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรรมการและเลขานุการ รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า ที่ประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๒ มีมติเห็นชอบให้วันที่ ๑๐ พฤษภาคม ของทุกปี เป็นวันป่าชายเลนแห่งชาติ เนื่องจาก เป็นวันที่พระบาทสมเด็จพระบรมชนกาธิเบศร มหาภูมิพลอดุลยเดชมหาราชบรมนาถบพิตร ทรงมีพระราชดำริเกี่ยวกับป่าชายเลนเป็นครั้งแรก และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๓ เห็นชอบให้วันที่ ๑๐ พฤษภาคมของทุกปี เป็นวันป่าชายเลนแห่งชาติ จึงขอ นำเรียนสรุปโดยวิดิทัศน์ มีความยาวประมาณ ๕ นาที

ข้อสังเกตของที่ประชุม

ประธาน กล่าวว่า เป็นพระมหากรุณาธิคุณของพระบาทสมเด็จพระบรมชนกาธิเบศรมหาภูมิพลอดุลยเดชมหาราชบรมนาถบพิตร ที่ได้ทรงมอบให้กับประเทศไทย จึงทำให้มีทรัพยากรอันอุดมสมบูรณ์ในพื้นที่ป่าชายเลน เป็นทั้งแหล่งอาหารและแหล่งทำมาหากินให้กับประชาชนได้จนถึงปัจจุบัน

มติที่ประชุม

รับทราบ

เรื่องที่ ๓.๓ รายงานความคืบหน้าการจัดตั้งสวนพฤกษศาสตร์ป่าชายเลนนานาชาติ ร.๙

อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรรมการและเลขานุการ รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า ตามที่คณะกรรมการการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ร่วมกับ ทส. โดย ทช. จัดทำโครงการจัดตั้งสวนพฤกษศาสตร์ป่าชายเลนนานาชาติ ร.๙ ขึ้นในพื้นที่ป่าชายเลนบ้านเสม็ดงาม ต.หนองบัว อ.เมืองจันทบุรี จ.จันทบุรี เนื้อที่ ๕๑๘ ไร่ เพื่อเป็นแหล่งรวบรวมพันธุ์ไม้ป่าชายเลนจากทั่วโลก โดยมีงบประมาณในการดำเนินงานทั้งสิ้น ๗๓๕,๕๓๙,๖๙๙ ล้านบาท ซึ่งคาดว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๖ จึงขอเสนอเรียนสรุปโครงการโดยวิดิทัศน์ มีความยาวประมาณ ๓ นาที

ข้อสังเกตของที่ประชุม

ประธาน กล่าวว่า นับว่าเป็นความก้าวหน้าอย่างยิ่งในการดำเนินการจัดตั้งสวนพฤกษศาสตร์ป่าชายเลนนานาชาติ ร.๙ ขึ้น ซึ่งต่อไปจะเป็นสถานที่ให้ประชาชนสามารถไปท่องเที่ยวและศึกษาหาความรู้เกี่ยวกับสวนพฤกษศาสตร์ป่าชายเลนได้ ขอให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งได้นำเสนอวิดิทัศน์ออกไปให้แพร่หลายมากยิ่งขึ้น

มติที่ประชุม

รับทราบ

เรื่องที่ ๓.๔ ความคืบหน้าโครงการนำร่องการใช้ชาแทนหลุมผลิตปิโตรเลียม จำนวน ๗ ชาแทน ไปจัดวางเป็นปะการังเทียมเพื่อการอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเล บริเวณเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี

อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรรมการและเลขานุการ รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า ตามที่คณะกรรมการฯ ได้มีมติเห็นชอบให้จัดทำโครงการนำร่องโดยใช้ชาแทนหลุมผลิตปิโตรเลียม จำนวน ๘ ชาแทน และได้มีการลงนามใน MOU ระหว่างกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง บริษัท เซฟรอนฯ และจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เรียบร้อยแล้ว แต่เนื่องจาก มีชาแทนที่มีขนาดใหญ่ ซึ่งหากนำไปวางอาจเกิดปัญหาต่อการเดินเรือได้ จึงมีมติที่ประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๒ เห็นชอบให้นำชาแทนขนาดใหญ่ที่สุด (JKWB) ๑ ชาแทน ออกจากโครงการนำร่องการใช้ชาแทนหลุมผลิตปิโตรเลียม ให้เหลือจำนวน ๗ ชาแทน ทส. โดย ทช. ได้ดำเนินการขออนุญาตและขอความเห็นชอบโครงการนำร่องฯ จากกองทัพเรือ กรมเจ้าท่า กรมประมง คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมลุ่มน้ำจังหวัดสุราษฎร์ธานี และกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ แล้ว ซึ่งเมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๓ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน ได้เห็นชอบและยินยอมให้บริษัท เซฟรอนฯ ดำเนินการรื้อถอนและโอนชาแทนให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เพื่อนำไปจัดวางยังจุดพิกัดที่ได้รับอนุญาตเรียบร้อยแล้ว โดยบริษัท เซฟรอนฯ มีแผนจะดำเนินการจัดวางชาแทนฯ ภายในเดือนมิถุนายน ถึง กรกฎาคม ๒๕๖๓ โดยการกำกับดูแลของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

ข้อสังเกต ...

ข้อสังเกตของที่ประชุม

พลเรือเอก สิทธิพร มาศเกษม เสนาธิการทหารเรือ ผู้แทนผู้บัญชาการทหารเรือ กล่าวว่า ในการดำเนินการเคลื่อนย้ายขาแท่น ขอให้ประสานกองทัพเรือ ในขั้นตอนการเคลื่อนย้ายอย่างใกล้ชิด ซึ่งจะได้แจ้งให้หน่วยงานในพื้นที่ได้รับทราบและติดตามต่อไป และเนื่องจากโครงการนี้เป็นโครงการนำร่อง ซึ่งปัจจุบันได้มีการจัดตั้งศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) ดังนั้น เพื่อให้มีการประเมินผลกระทบต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในการดำเนินโครงการ จึงขอเสนอให้ ศรชล. ได้มีส่วนร่วมในการพิจารณาในการดำเนินโครงการนี้ด้วย

มติที่ประชุม

รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่อง เพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๔.๑ (ร่าง) รายงานสถานการณ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และการกัดเซาะชายฝั่งของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๑

อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรรมการและเลขานุการ รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามมาตรา ๙ (๗) กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ เสนอรายงานเกี่ยวกับสถานการณ์ด้านทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งและการกัดเซาะชายฝั่งของประเทศต่อคณะรัฐมนตรีอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง ซึ่ง ทส. โดย ทช. ได้ดำเนินการจัดทำรายงานดังกล่าว โดยได้มีการศึกษาข้อมูลทางด้านนโยบายและแผน ปัจจัยขับเคลื่อน แรงกดดัน การดำเนินงานที่เกี่ยวข้องการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งทั้งในระดับโลก ระดับภูมิภาค และวิเคราะห์ข้อมูลสถานภาพและสถานการณ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และประเด็นที่สำคัญในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๖๐ -๒๕๖๑ ตลอดจนการคาดการณ์แนวโน้มในอนาคตและให้ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ทั้งนี้ ขออนุญาตให้นายปิ่นสักก์ สุรัสวดี รองอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง นำเสนอรายละเอียดเพิ่มเติมต่อไป

นายปิ่นสักก์ สุรัสวดี รองอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ได้จัดจ้างที่ปรึกษา ศึกษาและรวบรวมข้อมูลทั้งจากการทบทวนเอกสาร และการลงพื้นที่รับฟังประเด็นปัญหา จำนวน ๑๐ ครั้ง ครอบคลุมพื้นที่ ๒๔ จังหวัด เพื่อจัดทำร่างรายงานสถานการณ์ฯ โดยมีการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยราชการ นักวิชาการและผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง รวมทั้งนำเสนอร่างรายงานสถานการณ์ต่อคณะอนุกรรมการทั้ง ๓ คณะ เพื่อพิจารณาให้ข้อคิดเห็นเพิ่มเติม การจัดทำรายงานสถานการณ์ฯ ดำเนินการตามกรอบแนวทางวิเคราะห์ DPSIR ซึ่งเป็นการวิเคราะห์ปัจจัยขับเคลื่อน แรงกดดัน สถานภาพทรัพยากร ผลกระทบและการตอบสนอง โดยสามารถสรุปได้ดังนี้ การเติบโตของเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งยุทธศาสตร์ชาติ เป็นปัจจัยขับเคลื่อนที่สำคัญ ทำให้เกิดภาวะกดดันในการใช้ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเพิ่มขึ้น ทั้งจากการประมง การขนส่งทางน้ำและพาณิชย์นาวี การพัฒนาอุตสาหกรรมแนวชายฝั่ง และการท่องเที่ยวทางทะเล โดยในช่วงเวลาดังกล่าวพบว่าระบบนิเวศทางทะเลที่สำคัญ ทั้งแนวปะการังและป่าชายเลนมีแนวโน้มที่ดีขึ้น ในขณะที่สถานภาพแหล่งหญ้าทะเลและจำนวนสัตว์ทะเลหายากมีแนวโน้มคงที่ คุณภาพน้ำทะเลมีแนวโน้มดีขึ้น รวมทั้งปัญหาขยะทะเลมีจำนวนลดลง อย่างไรก็ตามพบว่าปัญหาสิ่งแวดล้อม เช่น การเกิดปรากฏการณ์น้ำเปลี่ยนสีและการแพร่ระบาดของแมงกระพรุนพิษมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น การกัดเซาะชายฝั่งยังมีพื้นที่ที่มีปัญหากัดเซาะชายฝั่ง ๑๔๕ กิโลเมตร โดยมีข้อเสนอแนะเชิงนโยบายที่สำคัญในระยะสั้น ได้แก่ การให้ความสำคัญกับการติดตามสถานการณ์และกำหนดมาตรการในการอนุรักษ์ป่าชายเลน การให้ความสำคัญกับการคัดแยกขยะทะเลจากต้นทาง การเร่งจัดตั้งศูนย์ช่วยชีวิตสัตว์ทะเล และการจัดทำมาตรการป้องกันภัยจาก

แมงกะพรุนพิษในพื้นที่ท่องเที่ยว ในระยะยาว ส่งเสริมการใช้เครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์ในการจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง สร้างองค์ความรู้การขับเคลื่อนเศรษฐกิจภาคทะเล และการส่งเสริมองค์ความรู้ด้านการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

ข้อสังเกตของที่ประชุม

นายวิจารณ์ สิมานายา ผู้ทรงคุณวุฒิด้านสิ่งแวดล้อม กล่าวว่า เห็นชอบต่อ ร่าง รายงานสถานการณ์ฯ แต่มีข้อสังเกตเพิ่มเติม คือ ควรมีการปรับปรุงข้อมูลให้เป็นข้อมูลของปี ๒๕๖๑ เนื่องจากข้อมูลคุณภาพน้ำและข้อมูลสัตว์ทะเลหายาก ยังเป็นข้อมูลของปี ๒๕๖๐ และในการนำเสนอข้อมูลควรปรับให้สามารถเข้าใจได้ง่าย เช่น กรณีการกัดเซาะชายฝั่ง ควรนำเสนอว่า ปัจจุบันการกัดเซาะมีระยะทางเท่าใด พื้นที่ที่ประสบปัญหาการกัดเซาะชายรุนแรงคิดเป็นกี่เปอร์เซ็นต์ เนื่องจากที่ได้นำเสนอมาเป็นตัวเลขที่มีจุดทศนิยม ทำให้เข้าใจได้ค่อนข้างยากว่าแท้จริงแล้วเกิดปัญหาในพื้นที่ใด และในส่วนของข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ควรสอดคล้องกับปัญหาที่เกิดขึ้น ซึ่งบางส่วนเป็นปัญหาเร่งด่วนที่จะต้องรีบดำเนินการ

นายดนัย มุสา รองเลขาธิการสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กล่าวว่า เห็นชอบต่อ ร่าง รายงานสถานการณ์ฯ แต่มีข้อสังเกตเพิ่มเติม คือ บทที่ ๑ สถานการณ์และปัจจัยขับเคลื่อนการเปลี่ยนแปลงด้านทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งฯ ซึ่งประเด็นด้านทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เป็นประเด็นที่ภาครัฐให้ความสำคัญและได้มีการบรรจุไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ จึงเห็นควรเพิ่มเติม นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕) ซึ่งได้ให้ความสำคัญเกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้ครอบคลุมมากขึ้น และบทที่ ๔ สรุปสถานการณ์ การคาดการณ์แนวโน้มในอนาคตและข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ในส่วนของแนวโน้มระยะยาวและแผนการดำเนินงานระยะยาว ตั้งแต่ ๓ ปีขึ้นไป (ปี ๖๑ - ๖๓) ซึ่งปัจจุบันได้เกิดการแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา (โควิด-๑๙) ซึ่งเป็นปัจจัยที่สำคัญที่ส่งผลกระทบต่อพื้นฐานการดำรงชีวิต และมีแนวโน้มนำไปสู่การเปลี่ยนแปลงสถานการณ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งในระยะต่อไป หากพิจารณาปรับแผนการดำเนินงานในระยะยาวให้สอดคล้องกับแนวโน้มที่อาจเกิดขึ้นจากสถานการณ์ปัจจุบัน จะทำให้แผนการดำเนินงานมีข้อเสนอแนะเชิงนโยบายที่มีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น

รศ.อรพรรณ ศรีเสาวลักษณ์ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์ กล่าวว่า ในด้านมาตรการทางเศรษฐศาสตร์ ที่เกี่ยวกับแผนการดำเนินงานระยะยาว ตั้งแต่ ๓ ปีขึ้นไป ซึ่งมาตรการทางด้านเศรษฐศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง มีประมาณ ๒๖ มาตรการ แต่ละมาตรการมีเป้าหมาย ๒ ข้อ คือ หลักการผู้ก่อมลพิษเป็นผู้จ่าย และหลักการผู้รับประโยชน์เป็นผู้จ่าย ซึ่งมาตรการทั้ง ๒๖ มาตรการที่เกี่ยวข้องไม่สามารถนำมาประยุกต์ใช้กับประเทศไทยได้ทั้งหมด แต่มีหลายมาตรการที่สามารถนำมาแก้ไขปัญหในเรื่องขยะทะเล สัตว์ทะเลหายาก พื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ดังนั้น จึงขอหารือและเห็นควรให้มีการตั้งคณะทำงานเพื่อคัดกรองมาตรการทางด้านเศรษฐศาสตร์ จาก ๒๖ มาตรการ ว่ามีมาตรการใดบ้างที่สามารถนำมาแก้ปัญหาระบบทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เพื่อเป็นการนำร่องของประเทศไทย และให้เกิดเป็นรูปธรรมต่อไป

นายธงชัย พงษ์วิชัย ที่ปรึกษาเศรษฐกิจชนสงฆ์ทางน้ำ ผู้แทนปลัดกระทรวงคมนาคม กล่าวว่า ในบทที่ ๓ สถานการณ์ด้านทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และการกัดเซาะชายฝั่งรายจังหวัด ในเรื่องของการกัดเซาะชายฝั่ง ขอให้ตรวจสอบจำนวนจังหวัดชายฝั่งทะเลว่ามี ๒๓ จังหวัด หรือ ๒๔ จังหวัด

อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรรมการและเลขานุการ ได้ชี้แจงต่อที่ประชุมว่า ในการจัดตั้งคณะทำงานตามที่ รศ.อรพรรณ ศรีเสาวลักษณ์ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์ ได้ขอหารือนั้น ขอเรียนว่า ภายใต้คณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ มีคณะอนุกรรมการด้านบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเล ซึ่งสามารถแต่งตั้งคณะทำงานดังกล่าวได้ โดยจะขอ นำประเด็นดังกล่าว เสนอต่อคณะอนุกรรมการฯ เพื่อพิจารณาต่อไป

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบ ร่าง รายงานสถานการณ์ด้านทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งและการกัดเซาะชายฝั่งของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๑ และมอบหมายให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อทราบต่อไป

๒. มอบหมายให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง รับข้อสังเกตของที่ประชุมดำเนินการต่อไป

เรื่องที่ ๔.๒

ร่าง ระบบกลุ่มหาดประเทศไทย

อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรรมการและเลขานุการ รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งได้เสนอแนวคิดการแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง โดยใช้การแบ่งระบบกลุ่มหาด โดยมีการประชุม Focus group ร่วมกับผู้เชี่ยวชาญจากสถาบัน การศึกษา และหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อร่วมกันกำหนดข้อมูลและหลักเกณฑ์ที่ใช้ในการจัดแบ่งระบบกลุ่มหาด โดยสามารถกำหนดระบบกลุ่มหาดได้เป็น ๓ ระดับ ประกอบด้วย ๑) ระบบกลุ่มหาดหลัก สามารถแบ่งได้ ๘ กลุ่มหาดหลัก ๒) ระบบกลุ่มหาด สามารถแบ่งได้ ๔๔ กลุ่มหาด และ ๓) ระบบหาด สามารถแบ่งได้ ๓๑๘ หาด โดยได้เสนอให้ คณะกรรมการพิจารณาในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๒ ซึ่งที่ประชุมมีมติให้ ดำเนิน ๑) ปรับปรุงการตั้งชื่อระบบกลุ่มหาดหลักให้เป็นสากล ๒) ปรับปรุงร่าง รายงานระบบกลุ่มหาดประเทศไทย และ ๓) ให้จัดทำแผนที่ให้เป็นรูปแบบมาตรฐาน ซึ่งกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งได้ปรับปรุงเรียบร้อยแล้วทั้งนี้ ขออนุญาตให้นายปิ่นสักก์ สุรัสวดี รองอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง นำเสนอรายละเอียดเพิ่มเติมต่อไป

นายปิ่นสักก์ สุรัสวดี รองอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ได้ปรับปรุงการตั้งชื่อระบบกลุ่มหาดให้เป็นสากลโดยศึกษาจากการตั้งชื่อกลุ่มหาดของประเทศออสเตรเลีย อิตาลี และอังกฤษ โดยกำหนดให้สำหรับประเทศไทย ใช้อักษร T เป็นตัวนำ และตามด้วยตัวเลขจาก ๑-๘ ตามระบบกลุ่มหาดหลัก ทั้งนี้เพื่อให้ง่ายต่อการทำความเข้าใจและจดจำ จึงได้เสนอให้ใช้ชื่อทิศที่กำกับเป็นชื่อของระบบกลุ่มหาดหลักด้วย ในส่วนของชื่อระบบกลุ่มหาดและระบบหาดใช้ชื่อที่เรียกกันในพื้นที่มาต่ออักษรของระบบกลุ่มหาดหลัก สำหรับรูปแบบของรายงานระบบกลุ่มหาดได้ปรับปรุงเพิ่มเติมข้อมูลและจัดรูปแบบเนื้อหาให้ครบถ้วน โดยเพิ่มเติมคำนำ สารบัญ กิตติกรรมประกาศ รายชื่อคณะที่ปรึกษา รายชื่อคณะผู้จัดทำและรายละเอียดของเอกสารอ้างอิงทางวิชาการ ในส่วนของแผนที่ได้ปรับปรุงให้ใช้มาตรฐานของกรมแผนที่ทหารโดยใช้มาตราส่วน ๑:๒๕๐,๐๐๐ และ ๑:๕๐,๐๐๐ ตามความเหมาะสมประกอบกับให้มี Key map, code และตารางแสดงระวางแผนที่ ซึ่งการจัดแบ่งระบบกลุ่มหาดเป็น ๓ ระดับ ถือเป็นครั้งแรกของประเทศซึ่งจะสามารถนำข้อมูลไปใช้ในการวางแผนการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ทั้งการใช้ข้อมูลระบบกลุ่มหาดหลักในการวางแผนเชิงยุทธศาสตร์ระดับภูมิภาค การใช้ข้อมูลระบบกลุ่มหาดเพื่อการจัดทำแผนแม่บทของพื้นที่ และการใช้ข้อมูลระบบหาดเพื่อพิจารณาจัดทำและประเมินผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมของโครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง

มติที่ประชุม ...

มติที่ประชุม

เห็นชอบการแบ่งระบบกลุ่มหาดประเทศไทยตามรายงานระบบกลุ่มหาดประเทศไทย และมอบกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ดำเนินการจัดทำเป็นประกาศกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งต่อไป

เรื่องที่ ๔.๓ หลักเกณฑ์ประกอบการจัดทำแผนงาน/โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง

อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรรมการและเลขานุการ รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๑ รับทราบแนวทางการจัดทำแผนงาน/โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง ประกอบด้วย ๔ แนวทาง ๓ มาตรการ และมอบหมายให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องบูรณาการจัดทำแผนงาน /โครงการเกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะต่อไป ประกอบกับ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) มีบัญชาให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พิจารณาดำเนินการบูรณาการงบประมาณการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่งเพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนของแต่ละหน่วยงาน และควรศึกษารูปแบบวิธีการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่งที่เหมาะสม กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง จึงได้จัดทำหลักเกณฑ์ประกอบการจัดทำแผนงาน/โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง ทั้งนี้ ขออนุญาตให้นายปิ่นสักก์ สุรัสวดี รองอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง นำเสนอรายละเอียดเพิ่มเติมต่อไป

นายปิ่นสักก์ สุรัสวดี รองอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ได้ศึกษารวบรวมปัญหาของโครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง พบว่าเกิดจากการใช้เทคนิค รูปแบบวิธีการที่ไม่เหมาะสมกับสภาพปัญหาและไม่เหมาะสมกับการใช้ประโยชน์ชายหาดในพื้นที่ มีความซ้ำซ้อนของการจัดงบประมาณ ขาดการบูรณาการ รวมทั้งส่งผลกระทบทำให้เกิดการกัดเซาะชายฝั่งอย่างต่อเนื่อง จึงควรมีกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อประกอบการจัดทำโครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง จึงได้ศึกษา รวบรวมข้อมูล และวิเคราะห์เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ในการจัดทำโครงการและได้นำไปรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๔ ครั้ง ครอบคลุมชายฝั่งทะเลของไทย ทั้งฝั่งอ่าวไทยและอันดามัน โดยหลักเกณฑ์การพิจารณาโครงการวิเคราะห์จากปัจจัยต่าง ๆ ๗ กลุ่ม ๕๔ ปัจจัยย่อย ครอบคลุมทั้งด้านปัจจัยกายภาพ สภาพเศรษฐกิจและสังคม ศักยภาพของการพัฒนาของพื้นที่ รวมถึงโครงสร้างที่ดำเนินการแล้ว ทำให้สามารถกำหนดแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหา ตลอดแนวชายฝั่ง ๓,๑๕๑ กิโลเมตรได้เป็น ๔ แนวทาง ประกอบด้วยแนวทางปรับสมดุล ๒,๒๙๗ กิโลเมตร แนวทางฟื้นฟู ๓๘๙ กิโลเมตร แนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหา ๔๖๕ กิโลเมตร และได้กำหนดรูปแบบวิธีการที่เหมาะสมกับแต่ละแนวทางไว้ เพื่อใช้ประกอบการจัดทำรายละเอียดโครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งให้เหมาะสมในแต่ละพื้นที่ด้วย

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบ “หลักเกณฑ์ประกอบการจัดทำแผนงาน/โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง”

๒. มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำ “หลักเกณฑ์ประกอบการจัดทำแผนงาน/โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง” ไปใช้ในการจัดทำแผนงาน/โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง

๓. มอบหมายให้สำนักงบประมาณนำ “หลักเกณฑ์ประกอบการจัดทำแผนงาน/โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง” ไปประกอบการพิจารณางบประมาณด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง

เรื่องที่ ๔.๔ ร่าง กฎกระทรวงกำหนดเขตพื้นที่ใช้มาตรการในการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง สำหรับการดำเนินโครงการก่อสร้างกำแพงป้องกันคลื่นริมชายหาดและเขื่อนป้องกันตลิ่งริมทะเล พ.ศ. ตามมาตรา ๒๑

อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรรมการและเลขานุการ รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๖ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ยกเลิกโครงการซึ่งต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมฯ ลำดับที่ ๒๕.๑ กรณี “การก่อสร้างหรือขยายสิ่งก่อสร้างบริเวณหรือในทะเล : กำแพงริมชายฝั่ง ติดแนวชายฝั่ง ความยาวตั้งแต่ ๒๐๐ เมตร ขึ้นไป” ซึ่งทำให้มีการก่อสร้างกำแพงริมชายฝั่งเพิ่มมากขึ้นอย่างรวดเร็ว ซึ่งก่อให้เกิดการกัดเซาะชายฝั่งต่อเนื่องไปยังพื้นที่ข้างเคียงจนเป็นปัญหาลุกลามขึ้นเรื่อย ๆ และยังเกิดการสูญเสียสมดุลของระบบนิเวศซึ่งส่งผลกระทบต่อสิ่งมีชีวิตต่าง ๆ บริเวณชายหาด ในการนี้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง จึงได้ดำเนินการจัดทำ ร่าง กฎกระทรวงกำหนดเขตพื้นที่ใช้มาตรการในการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง สำหรับการดำเนินโครงการก่อสร้างกำแพงป้องกันคลื่นริมชายหาด และเขื่อนป้องกันตลิ่งริมทะเล พ.ศ. ... เพื่อป้องกันปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง และป้องกันความเสียหายต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามมาตรา ๒๑ และใช้ Environmental Checklist เป็นมาตรการด้านสิ่งแวดล้อม สำหรับโครงการก่อสร้างกำแพงป้องกันคลื่นริมชายหาดและเขื่อนป้องกันตลิ่งริมทะเล ในพื้นที่ชายฝั่งทะเล ๒๓ จังหวัด ทั้งนี้ ขออนุญาตให้นายปิ่นสักก์ สุรัสวดี รองอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง นำเสนอรายละเอียดเพิ่มเติมต่อไป

นายปิ่นสักก์ สุรัสวดี รองอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ได้ประชุมร่วมกับ ๔ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมเจ้าท่า และกรมโยธาธิการและผังเมือง เพื่อพิจารณาข้อร้องเรียนของนักวิชาการให้ทบทวนการเพิกถอนกำแพงกันคลื่นออกจากโครงการที่ต้องทำ EIA โดยมีข้อสรุปให้มีมาตรการลดผลกระทบสิ่งแวดล้อมจากโครงการกำแพงกันคลื่นที่เหมาะสม มาตรการควรมี ๒ ระดับ ได้แก่ ระดับภาพรวมของพื้นที่ ควรมีการผลักดันการดำเนินการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ และการประกาศอนุรักษ์พื้นที่ชายฝั่งที่สำคัญ ในส่วนระดับโครงการควรมีมาตรการลดผลกระทบสิ่งแวดล้อมในการพิจารณาโครงการ เช่น การจัดทำ Environmental Checklist หรือ การจัดทำ Code of Practice กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจึงได้พิจารณาจัดทำรายการข้อมูลด้านสิ่งแวดล้อม สำหรับโครงการก่อสร้างกำแพงป้องกันคลื่นริมชายหาดและเขื่อนป้องกันตลิ่งริมทะเล หรือ Environmental Checklist เนื่องจากง่ายกว่าการจัดทำ EIA และใช้เวลาในการจัดทำน้อยกว่า โดยใช้แนวทางการจัดทำจากคู่มือของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยแบ่งสาระสำคัญเป็น ๕ ส่วน ประกอบด้วย ๑ ข้อมูลทั่วไป ๒ รายการตรวจสอบข้อมูลด้านสิ่งแวดล้อม ๓ รายการผลกระทบสิ่งแวดล้อม ๔ มาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และ ๕ สรุปแผนการเฝ้าระวังและติดตามตรวจสอบ เพื่อแจ้งต่อการหาข้อมูลเพื่อประกอบการจัดทำกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งได้จัดเตรียมข้อมูลที่จำเป็นไว้ในเว็บไซต์ของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง รวมทั้งได้กำหนดขั้นตอนในการพิจารณาให้ความเห็นชอบไม่เกิน ๙๐ วัน

อาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง จึงได้ร่างกฎกระทรวงกำหนดเขตพื้นที่ในการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง สำหรับการดำเนินโครงการก่อสร้างกำแพงป้องกันคลื่นริมชายหาดและเขื่อนป้องกันตลิ่งริมทะเล พ.ศ. พร้อมทั้งได้นำร่างกฎกระทรวงหารือและรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว โดยร่างกฎกระทรวงมีสาระสำคัญ ประกอบด้วย การกำหนดให้พื้นที่แนวชายฝั่งทะเลออกไปเป็นระยะทาง ๑๐๐ เมตร เป็นพื้นที่ใช้มาตรการในการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง ในพื้นที่ดังกล่าวกำหนดให้ดำเนินการโครงการ

กำแพงป้องกันคลื่นริมชายหาดและเขื่อนป้องกันตลิ่งริมทะเล ต้องจัดทำมาตรการด้านสิ่งแวดล้อม หรือ Environmental Checklist เพื่อประกอบการขอความเห็นชอบจากกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ทั้งนี้ กำหนดยกเว้นให้โครงการที่ดำเนินการก่อนกฎกระทรวงนี้ใช้บังคับให้ดำเนินการจนแล้วเสร็จ โดยให้เจ้าของโครงการติดตามและรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมจากโครงการดังกล่าวต่อกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

ข้อสังเกตของที่ประชุม

ผศ.ธรณ์ อารงนาวาสวัสดิ์ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กล่าวว่า ๑) ในการดำเนินการประกาศกฎกระทรวง มีกระบวนการและขั้นตอนที่ค่อนข้างล่าช้า ควรมีการประสานกับหน่วยงานภาครัฐอื่น ๆ เช่น สำนักงบประมาณ ในการนำ Environmental Checklist มาใช้พิจารณา ก่อน โดยไม่ต้องรอขั้นตอนการประกาศเป็นกฎกระทรวง จะทำให้สามารถจัดการปัญหาต่าง ๆ ได้รวดเร็วขึ้น และในกรณีการดำเนินโครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งที่กำลังเป็นปัญหาในปัจจุบัน ควรเร่งรีบนำโครงการเหล่านั้นเข้าสู่การพิจารณาของคณะอนุกรรมการบูรณาการด้านการจัดการการกัดเซาะชายฝั่งทะเล เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวให้เกิดความถูกต้อง ซึ่งเป็นกระบวนการทางวิชาการและประกอบกับทางด้านสังคม ๒) มีการพบเห็นสัตว์ทะเลหายาก หลังเกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดไวรัสโคโรนา (Covid-19) ได้มากขึ้น จนเป็นกระแสสังคม ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้มีนโยบายในการอนุรักษ์ธรรมชาติให้คืนกลับมาเหมือนเดิม ซึ่งเป็นนโยบายที่ดีมาก แต่นโยบายอาจไม่ได้ครอบคลุมพื้นที่ทั้งหมด โดยพื้นที่ทางทะเลส่วนใหญ่จะเป็นพื้นที่นอกเหนืออุทยานแห่งชาติทางทะเล ซึ่งอยู่ภายใต้การทำงานของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ ในการบริหารจัดการ จึงเห็นควรนำประเด็นนี้เข้าไปพิจารณาเร่งด่วน ในคณะอนุกรรมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเล เพื่อบูรณาการร่วมกันในการกำหนดแนวทางในการบริหารจัดการในพื้นที่อุทยานแห่งชาติทางทะเลและนอกอุทยานแห่งชาติทางทะเล

ผศ.อิทธิพล ศรีเสาวลักษณ์ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านนิติศาสตร์ กล่าวว่า ในร่าง กฎกระทรวงฯ ไม่ได้เป็นการทำ EIA แต่เป็นมาตรการที่อยู่ในกฎหมายตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ดังนั้น คำที่ใช้ในร่างกฎกระทรวงฯ จึงไม่ควรใช้คำว่าด้านสิ่งแวดล้อม ซึ่งอาจจะทำให้เกิดความเข้าใจผิดได้ว่าเป็นการทำ EIA และอาจจะถูกตัดออกเมื่อนำไปเสนอคณะกรรมการกฤษฎีกา

นายศศิน เฉลิมลาภ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านทรัพยากรธรณี กล่าวว่า ในกรณีการดำเนินโครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง ที่มีประเด็นข่าวที่เป็นข้อร้องเรียนอยู่ในปัจจุบันบริเวณชายฝั่งจังหวัดสงขลา ควรนำโครงการที่เป็นประเด็นดังกล่าวเข้าสู่กระบวนการพิจารณาของคณะอนุกรรมการบูรณาการด้านการจัดการการกัดเซาะชายฝั่งทะเล โดยนำ Environmental Checklist เข้ามาใช้ประกอบการพิจารณา

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบ ร่าง กฎกระทรวงกำหนดพื้นที่ใช้มาตรการในการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง สำหรับการดำเนินโครงการก่อสร้างกำแพงป้องกันคลื่นริมชายหาดและเขื่อนป้องกันตลิ่งริมทะเล พ.ศ. ... และมอบหมายให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งรับข้อสังเกตของที่ประชุมไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒. รับรองมติที่ประชุม

- เรื่องที่ ๔.๕ การปรับปรุงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่คณะกรรมการด้านบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเล
- เรื่องที่ ๔.๖ การปรับปรุงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่คณะกรรมการด้านบริหารจัดการทรัพยากรป่าชายเลนและป่าชายหาด
- เรื่องที่ ๔.๗ การปรับปรุงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่คณะกรรมการบูรณาการด้านการจัดการการกัดเซาะชายฝั่งทะเล

อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรรมการและเลขานุการ รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า เนื่องจากเรื่องที่ ๔.๕ - ๔.๗ เป็นเรื่องเกี่ยวกับการปรับปรุงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ จึงขอสรุปในคราวเดียวกัน ด้วยประธานได้ลงนามในคำสั่งคณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ แต่งตั้ง ๑) คณะกรรมการด้านบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเล ๒) คณะกรรมการด้านบริหารจัดการทรัพยากรป่าชายเลนและป่าชายหาด และ ๓) คณะกรรมการบูรณาการด้านการจัดการการกัดเซาะชายฝั่งทะเล นั้น แต่เนื่องด้วยปัจจุบัน ได้มีการเปลี่ยนแปลงองค์ประกอบของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ประกอบด้วย ทส. มีการปรับปรุงโครงสร้างการบริหารราชการเป็นการภายใน ดังนั้น เพื่อให้คณะกรรมการมีความสอดคล้องและเป็นปัจจุบัน จึงเห็นควรให้มีการปรับปรุงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ดังนี้

๑) คณะกรรมการด้านบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเล โดยมีศาสตราจารย์ เผด็จศึกดี จารยะพันธุ์ เป็นประธาน อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เป็นรองประธานคนที่ ๑ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ธรณ์ ชำรงนาวาสวัสดิ์ เป็นรองประธานคนที่ ๒ ผู้แทนจากหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๖ คน พร้อมด้วยผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๑๔ คน เป็นอนุกรรมการ และตัดอำนาจหน้าที่ข้อ ๓

๒) คณะกรรมการด้านบริหารจัดการทรัพยากรป่าชายเลนและป่าชายหาด โดยมีศาสตราจารย์ สนิท อักษรแก้ว เป็นประธาน อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เป็นรองประธาน ผู้แทนจากหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๙ คน พร้อมด้วยผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๙ คน เป็นอนุกรรมการ และตัดอำนาจหน้าที่ข้อ ๒

๓) คณะกรรมการบูรณาการด้านการจัดการการกัดเซาะชายฝั่งทะเล โดยมีนายทศพร นุชอนงค์ เป็นประธาน รองอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เป็นรองประธานคนที่ ๑ รองศาสตราจารย์ ทวีวงศ์ ศรีบุรี เป็นรองประธานคนที่ ๒ ผู้แทนจากหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๙ คน พร้อมด้วยผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๙ คน เป็นอนุกรรมการ และตัดอำนาจหน้าที่ข้อ ๒

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบ ยกเลิกคำสั่งคณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๖๑ ที่ ๔/๒๕๖๑ ที่ ๕/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๑

๒. เห็นชอบ ให้ปรับปรุงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ตาม ร่าง คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการฯ ทั้ง ๓ ด้านดังกล่าวข้างต้น และมอบหมายให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ดำเนินการนำคำสั่งดังกล่าว เสนอต่อประธานกรรมการนโยบายและแผนฯ เพื่อพิจารณา ลงนามต่อไป

๓. รับรองมติที่ประชุม

เรื่องที่ ๔.๘ การแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำรายงานสถานการณ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และการกีดเซาะชายฝั่งของประเทศ

อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรรมการและเลขานุการ รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า ตามมาตรา ๙ (๗) คณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่ในการเสนอรายงานเกี่ยวกับสถานการณ์ด้านทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และการกีดเซาะชายฝั่งของประเทศ ต่อคณะรัฐมนตรีอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง และตามมาตรา ๑๑ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้ง คณะอนุกรรมการเพื่อปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดแทนหรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย ที่ผ่านมา ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑ ทส. โดย ทช. ได้มีการนำเสนอสถานการณ์ด้านทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และการกีดเซาะชายฝั่งของประเทศต่อคณะอนุกรรมการ ทั้ง ๓ คณะ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นและข้อเสนอแนะ ก่อนเสนอต่อคณะกรรมการฯ ซึ่งทำให้เกิดความล่าช้าในการเสนอรายงานสถานการณ์ฯ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานมีประสิทธิภาพมากขึ้น จึงเห็นควรให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำรายงานสถานการณ์ด้าน ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งและการกีดเซาะชายฝั่งของประเทศ เพื่อกำกับและดูแลการจัดทำรายงาน สถานการณ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และการกีดเซาะชายฝั่งของประเทศ โดยแต่งตั้งให้ผู้ช่วย ศาสตราจารย์ ธรรมศักดิ์ ยี่มิน เป็นประธาน รองอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เป็นรองประธาน ผู้แทนจากหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๒๓ คน และผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๕ คน เป็นอนุกรรมการ

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบ องค์กรประกอบและอำนาจหน้าที่ ตาม ร่าง คำสั่ง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำ รายงานสถานการณ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และการกีดเซาะชายฝั่งของประเทศ และมอบหมายให้ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งดำเนินการต่อไป

๒. รับรองมติที่ประชุม

เรื่องที่ ๔.๙ การแต่งตั้งคณะกรรมการด้านการส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการทรัพยากร ทางทะเลและชายฝั่ง

อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรรมการและเลขานุการ รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า ตามมาตรา ๑๖ เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมและสนับสนุนชุมชนชายฝั่งและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการ บริหารจัดการ การปลูก การบำรุงรักษา การอนุรักษ์ การฟื้นฟู และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรทางทะเล และชายฝั่ง ให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งพิจารณาให้ความช่วยเหลือหรือสนับสนุน ให้คำปรึกษา เผยแพร่ความรู้หรือข้อมูลข่าวสารของชุมชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือเรื่องอื่นที่เป็นประโยชน์ต่อ การบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และตามมาตรา ๑๑ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้ง คณะอนุกรรมการเพื่อปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดแทนหรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย ดังนั้น จึงเห็นควร ให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการด้านการส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและ ชายฝั่ง เพื่อดำเนินการตามมาตรา ๑๖ ในการพิจารณาให้ข้อเสนอแนะ ข้อคิดเห็น และคำปรึกษาด้านวิชาการ กฎ ระเบียบ ในส่วนที่เกี่ยวกับการส่งเสริมการมีส่วนร่วม การสนับสนุน และการช่วยเหลือชุมชนชายฝั่งและ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง โดยมีอธิบดีกรมทรัพยากรทาง ทะเลและชายฝั่ง เป็นประธาน รองอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เป็นรองประธาน ผู้แทนจาก หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๐ คน และผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๗ คน เป็นอนุกรรมการ


มติที่ประชุม ...

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตาม ร่าง คำสั่ง แต่งตั้งคณะกรรมการด้านการส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และมอบให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งดำเนินการต่อไป

๒. รับรองมติที่ประชุม


เลิกประชุม เวลา ๑๒.๐๐ น.

ลงชื่อ..... .....ผู้จัดรายงานการประชุม

(นายรักชาติ สุขสำราญ)

ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน

ฝ่ายเลขานุการ

ลงชื่อ..... .....ผู้ตรวจรายงานการประชุม

(นายโสภณ ทองดี)

อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

กรรมการและเลขานุการ