

รายงานการประชุม
คณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑

วันศุกร์ที่ ๑๙ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๑ เวลา ๑๐.๓๐ น.
ณ ห้องประชุมตึกสันติไมตรี หลังใน ทำเนียบรัฐบาล ๔๐๑

กรรมการที่มาประชุม

- | | |
|--|------------------|
| ๑. พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ
รองนายกรัฐมนตรี | ประธานกรรมการ |
| ๒. พลเอก สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | รองประธานกรรมการ |
| ๓. นายวิจารณ์ สีมาฉายา
ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | กรรมการ |
| ๔. พลเรือเอก พิเชฐ ตานะเศรษฐ
เลขาธิการทหารเรือ
(แทน ผู้บัญชาการทหารเรือ) | กรรมการ |
| ๕. พลเรือตรี โกวิท อินทร์พรหม
ผู้ช่วยผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผนกลาโหม
(แทน ปลัดกระทรวงกลาโหม) | กรรมการ |
| ๖. นายदनัย มูสา
ผู้ช่วยเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ
(แทน เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ) | กรรมการ |
| ๗. นายนิรัตน์ พงษ์สิทธิถาวร
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
(แทน ปลัดกระทรวงมหาดไทย) | กรรมการ |
| ๘. นายอดิสร พร้อมเทพ
อธิบดีกรมประมง
(แทน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) | กรรมการ |
| ๙. นายสุภาค โปรงธุระ
รองอธิบดีกรมองค์การระหว่างประเทศ
(แทน ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ) | กรรมการ |
| ๑๐. นายสราวุธ แก้วตาทิพย์
รองอธิบดีกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ
(แทน ปลัดกระทรวงพลังงาน) | กรรมการ |
| ๑๑. นางสาวธัญรส สวงวนหงษ์
ผู้เชี่ยวชาญด้านยุทธศาสตร์การเกษตรกรรม
(แทน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ) | กรรมการ |

๑๒. นายวิทยา ...



๑๒. นายวิทยา ยาม่วง
ที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจการขนส่งทางน้ำ
(แทน ปลัดกระทรวงคมนาคม) กรรมการ
๑๓. นางชนินทร หริ่มเจริญ
ผู้อำนวยการกองนโยบายและยุทธศาสตร์การสินค้าเกษตร
(แทน ปลัดกระทรวงพาณิชย์) กรรมการ
๑๔. นางอรอนงค์ ทรงกิตติ
ผู้อำนวยการกองส่งเสริมเทคโนโลยีสิ่งแวดล่อมโรงงาน
(แทน ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม) กรรมการ
๑๕. นายสมปราถนา สุขทวี
ผู้อำนวยการกองนโยบายและแผนการวิจัย
(แทน เลขาธิการคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ) กรรมการ
๑๖. นายอารัญ บุญชัย
ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน
(แทน ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา) กรรมการ
๑๗. นายวรวิทย์ วิบูลย์ศิริชัย
ผู้อำนวยการสำนักสืบสวนและปราบปราม
(แทน ปลัดกระทรวงการคลัง) กรรมการ
๑๘. นางสาวชุตินา หงษ์วิเศษ
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
(แทน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี) กรรมการ
๑๙. นายปิติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา
ผู้ทรงคุณวุฒิ กรรมการ
๒๐. นางอรพินท์ วงศ์ชุมพิศ
ผู้ทรงคุณวุฒิ กรรมการ
๒๑. ศาสตราจารย์ เฒetimศักดิ์ จารยะพันธุ์
ผู้ทรงคุณวุฒิ กรรมการ
๒๒. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ธรรม์ อารังนาวาสวัสดิ์
ผู้ทรงคุณวุฒิ กรรมการ
๒๓. นายอดิศักดิ์ ทองไข่มุกด์
ผู้ทรงคุณวุฒิ กรรมการ
๒๔. นายประวิทย์ อินอ่วม
ผู้ทรงคุณวุฒิ กรรมการ
๒๕. นายไพวัลย์ ลีอิน
ผู้ทรงคุณวุฒิ กรรมการ
๒๖. นายประมวล รัตนานพวงศ์
ผู้ทรงคุณวุฒิ กรรมการ

๒๗. นายวชิรพงศ์ ...



๒๗. นายวชิรพงศ์ สกฤรัตน์ ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๒๘. นายธนู แนนเนียร ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๒๙. นายบรรจง นฤพรเมธี ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๓๐. นายจตุพร บุรุษพัฒน์ อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง	กรรมการและเลขานุการ

กรรมการที่ไม่มาประชุม (เนื่องจากติดภารกิจ)

๑. ศาสตราจารย์ ชุมพร บัจจุสานนท์ ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
---	---------

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายศักดิ์อนันต์ ปลาทอง	
๒. คณะทำงานรองนายกรัฐมนตรี	จำนวน ๖ คน
๓. เจ้าหน้าที่กองทัพอากาศ	จำนวน ๓ คน
๔. เจ้าหน้าที่กระทรวงกลาโหม	จำนวน ๑ คน
๕. เจ้าหน้าที่กระทรวงการคลัง	จำนวน ๑ คน
๖. เจ้าหน้าที่กระทรวงการต่างประเทศ	จำนวน ๒ คน
๗. เจ้าหน้าที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	จำนวน ๒ คน
๘. เจ้าหน้าที่กระทรวงมหาดไทย	จำนวน ๓ คน
๙. เจ้าหน้าที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและนโยบาย	จำนวน ๒ คน
๑๐. เจ้าหน้าที่กระทรวงอุตสาหกรรม	จำนวน ๑ คน
๑๑. เจ้าหน้าที่กระทรวงพาณิชย์	จำนวน ๑ คน
๑๒. เจ้าหน้าที่กระทรวงพลังงาน	จำนวน ๑ คน
๑๓. เจ้าหน้าที่กระทรวงคมนาคม	จำนวน ๑ คน
๑๔. เจ้าหน้าที่กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง	จำนวน ๒๗ คน

เริ่มประชุม เวลา ๑๐.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่อง ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธาน (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ รองนายกรัฐมนตรี) กล่าวต้อนรับคณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ และผู้เข้าร่วมประชุม พร้อมแจ้งต่อที่ประชุม ดังนี้

การประชุมในวันนี้ เป็นการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ ของคณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ โดยมีเรื่องเพื่อพิจารณาที่สำคัญ คือ ๑) แผนการดำเนินงานในการออกกฎกระทรวงกำหนดพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์ ตามมาตรา ๑๘ และกำหนดมาตรการคุ้มครองตามมาตรา ๒๓ และ ๒) แนวทางการดำเนินงานประเมินสถานภาพทรัพยากรแนวปะการัง ดังนั้น ขอให้ที่ประชุม

ร่วมกัน ...



ร่วมกันพิจารณาและแสดงความเห็นเพื่อประโยชน์ในการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง อย่างยั่งยืนต่อไป และขอให้ฝ่ายเลขานุการ ดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุม ต่อไป

มติที่ประชุม

รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่อง รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๐

อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรรมการและเลขานุการ รายงานต่อที่ประชุมว่า ตามที่ได้มีการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๐ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำ รายงานการประชุมและแจ้งเวียนให้คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วนั้น

คณะกรรมการฯ ได้มีข้อแก้ไขในรายงานการประชุม ดังนี้

๑. นายวิจารย์ สิมาฉายา ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอแก้ไข หน้าที่ ๑ ลำดับที่ ๕ แก่จาก “นายวิจารย์ สิมาฉายา” เป็น “นายวิจารย์ สิมาฉายา”

๒. นายวชิรพงศ์ สกุศลรัตน์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ขอแก้ไข หน้าที่ ๔๒ บรรทัดที่ ๖ - ๑๓ ในเรื่องของการขมโลมาที่อ่าวขนอม และการประกาศพื้นที่คุ้มครองทางทะเล โดยปรับข้อความให้มีความชัดเจน มากยิ่งขึ้น

๓. นายอดิศักดิ์ ทองไข่มุกด์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ขอแก้ไข หน้าที่ ๒๙ บรรทัดที่ ๙-๑๓ แก่จาก “จากการตั้งสมมติฐาน...ประเทศไทยจะทิ้งขยะพลาสติกจำนวนแสนห้าหมื่นชิ้นลงทะเลหรือคิดเป็น ๑ ล้านคิว ...” เป็น “จากการพิจารณารายงาน...ประเทศไทยจะทิ้งขยะพลาสติกจำนวนหนึ่งแสนห้าหมื่นตันลง ทะเล หรือคิดเป็น ๑ ล้านลูกบาศก์เมตร...”

ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ดำเนินการแก้ไขรายงานการประชุมเรียบร้อยแล้ว

มติที่ประชุม

รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๐

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่อง สืบเนื่อง

เรื่องที่ ๓.๑ รายงานสถานการณ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งและการกัดเซาะชายฝั่งของประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๙

อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรรมการและเลขานุการ กล่าวเรียนเชิญ ศาสตราจารย์ เติมศักดิ์ จารยะพันธุ์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เป็นผู้รายงาน

ศาสตราจารย์ เติมศักดิ์ จารยะพันธุ์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า เมื่อคราวประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๐ ที่ประชุมมีมติ รับทราบและ มอบฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งเวียน (ร่าง) รายงานสถานการณ์ฯ ให้คณะกรรมการฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณา ตรวจสอบและกลั่นกรองอีกครั้ง ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ได้รับข้อคิดเห็นและประเด็นที่ต้องแก้ไขและเพิ่มเติม ดังนี้

๑. เพิ่มข้อความและแก้ไขข้อมูลเพื่อให้เกิดความชัดเจนมากยิ่งขึ้น ได้แก่

- การเพิ่มนิยามขยะทะเล เพิ่มสถานการณ์ขยะทะเล เพิ่มเนื้อหาปะการังเทียม เพิ่ม รายละเอียดการกัดเซาะชายฝั่งในพื้นที่ต่าง ๆ

- การแก้ไข ...



- การแก้ไขตัวเลขรายได้ของรัฐจากปิโตรเลียม เป็น ๐.๑๕ ล้านล้านบาท
 ๒. ทบทวนรายงานเอกสารอ้างอิงของข้อมูล ทั้งนี้ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ได้มอบหมายให้สถาบันวิจัยทรัพยากรทางน้ำจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ผู้รับจ้าง ดำเนินการแก้ไขเรียบร้อยแล้ว

มติที่ประชุม

รับทราบรายงานสถานการณ์ด้านทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งและการกัดเซาะชายฝั่งของประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๙ และให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป

เรื่องที่ ๓.๒ การบูรณาการป้องกันแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งร่วมกับ ๒๓ จังหวัดชายฝั่งทะเล

อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรรมการและเลขานุการ รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ประธานกรรมการ (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ได้มีข้อสั่งการให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ร่วมกับผู้ว่าราชการจังหวัด ๒๔ จังหวัดชายฝั่งทะเล กรมเจ้าท่า และกรมโยธาธิการและผังเมือง สำรวจพื้นที่กัดเซาะชายฝั่งและจัดลำดับพื้นที่ที่วิกฤต และเสนอยุทธศาสตร์ แผนงาน/โครงการในการจัดการป้องกันแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง และขอจัดสรรงบประมาณต่อไป

ในการดำเนินงานที่ผ่านมา กรมฯ ได้ดำเนินการ ดังนี้

๑. จัดประชุมหารือร่วมกับผู้ว่าราชการจังหวัด ๒๓ จังหวัดชายฝั่งทะเลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และได้แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของกรมฯ เพื่อปฏิบัติงานสำรวจและตรวจสอบพื้นที่การกัดเซาะชายฝั่ง ในพื้นที่ ๒๓ จังหวัดชายฝั่งทะเล ร่วมกับจังหวัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่

๒. จากการสำรวจพบว่า มีชายฝั่งที่ประสบปัญหาการกัดเซาะและยังไม่ได้รับการแก้ไข ระยะทางประมาณ ๑๔๕.๗๓ กิโลเมตร โดยกรมฯ ได้แบ่งระบบกลุ่มหาด เป็นระบบกลุ่มหาดย่อย จำนวน ๒๘๒ ระบบ พบว่า มีพื้นที่ที่ประสบปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งในระดับเร่งด่วน จำนวน ๓๑ พื้นที่ ใน ๑๖ จังหวัด ระดับปานกลาง ๑๐ พื้นที่ ระดับเผื่อระวัง จำนวน ๘๕ พื้นที่ และไม่มีปัญหาการกัดเซาะ จำนวน ๑๕๖ พื้นที่ และได้ดำเนินการจัดทำแผนการดำเนินงานการแก้ไขปัญหาคัดเซาะชายฝั่งในพื้นที่ระดับเร่งด่วน ปี ๒๕๖๐-๒๕๖๒ เช่น การปักไม้ไผ่ชะลอคลื่นในจังหวัดตราดและจังหวัดเพชรบุรี การถ่ายเททรายในจังหวัดสงขลาและจังหวัดปัตตานี เป็นต้น ทั้งนี้ กรมฯ จะนำเสนอแผนการดำเนินงาน ปี ๒๕๖๒ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รับทราบและดำเนินการร่วมกันต่อไป

ความเห็นของที่ประชุม

นายอดิศักดิ์ ทองไข่มุกด์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ให้ข้อสังเกตว่า ความยาวชายฝั่งของประเทศไทย ระยะทาง ๓,๑๕๑.๑๓ กิโลเมตร เป็นข้อมูลความยาวชายฝั่งเฉพาะบนแผ่นดินเท่านั้น โดยยังไม่ได้รวมข้อมูลจากพื้นที่ชายฝั่งที่เป็นเกาะ ดังนั้นในการดำเนินงานต่อไป เห็นควรให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งมีการดำเนินการสำรวจและทำข้อมูล ดังกล่าวเพิ่มเติม

มติที่ประชุม

รับทราบและให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับข้อสังเกตของที่ประชุมไปดำเนินการต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่อง เพื่อทราบ

เรื่องที่ ๔.๑ รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ (ตุลาคม ๒๕๕๙ – กันยายน ๒๕๖๐)

อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรรมการและเลขานุการ รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า ในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ คณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัด ได้ดำเนินงานในพื้นที่รับผิดชอบ โดยแบ่งเป็น ๓ ส่วน ดังนี้

๑. การเตรียมการประกาศพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์ ตามมาตรา ๑๘ ซึ่งได้ดำเนินการตามขั้นตอนต่อจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๘ จังหวัด ๑๒ กลุ่มป่า เนื้อที่ประมาณ ๒๗๐,๔๘๙ ไร่
๒. การเตรียมการประกาศพื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ตามมาตรา ๒๐ จำนวน ๔ จังหวัด ๕ พื้นที่
๓. การเสนอความเห็นในกรณีที่ปรากฏว่าทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งภายในบริเวณจังหวัดได้รับความเสียหายหรือจำเป็นต้องได้รับการปลูกการบำรุงรักษาการอนุรักษ์หรือการฟื้นฟู จำนวน ๘ จังหวัด ๑๔ พื้นที่

มติที่ประชุม

รับทราบ

เรื่องที่ ๔.๒ การจัดตั้งศูนย์อำนวยการพิทักษ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งและศูนย์ปฏิบัติการพิทักษ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรรมการและเลขานุการ รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้มีดำริให้จัดตั้งศูนย์อำนวยการพิทักษ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง (ศอทช.) และศูนย์ปฏิบัติการพิทักษ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง (ศปทช.) โดยดูแลพื้นที่ครอบคลุม ๒๔ จังหวัดชายฝั่งทะเล โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นประธานอำนวยการ ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นรองประธานอำนวยการ และผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๒๐ คน โดยศูนย์อำนวยการฯ ดังกล่าวจะทำหน้าที่ประมวลผลข้อมูล จากหน่วยงานต่าง ๆ ผ่านระบบเชื่อมโยง Social Network แล้วนำมาวิเคราะห์เพื่อนำเสนอภาพรวมของสถานการณ์ในทะเลไทย เพื่อสั่งการให้หน่วยงานในพื้นที่ของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งปฏิบัติการต่อไป

ปัจจุบัน กรมฯ อยู่ระหว่างการจัดทำห้องปฏิบัติการศูนย์อำนวยการพิทักษ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง คาดว่าจะแล้วเสร็จประมาณ เดือนมีนาคม ๒๕๖๑

ข้อสังเกตของที่ประชุม

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ธรรม์ อารังนาวาสวัสดิ์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ มีความเห็นว่า นอกจากการปฏิบัติงานในด้าน ศรชล. และ IUU แล้ว การดำเนินงานต่อไปของศูนย์อำนวยการฯ ควรดำเนินการแก้ปัญหาในเรื่องการท่องเที่ยวทางทะเลด้วย เช่น สามารถติดตามปริมาณเรือและนักท่องเที่ยว ทั้งในเขตที่กรมฯ รับผิดชอบ และในเขตอุทยานแห่งชาติทางทะเล ว่ามีเรือไปที่ใด ช่วงเวลาไหนบ้าง การเกิดอุบัติเหตุทางน้ำ และยกระดับในการติดตามเรือโยง/เรือเร็วขนาดใหญ่ เพื่อประมวลผลการดำเนินงานในภาพรวมต่อไป

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รองประธานกรรมการ ได้เพิ่มเติมข้อคิดเห็นว่า ศูนย์อำนวยการฯ ได้ตั้งขึ้นมาเพื่อบูรณาการหน่วยงานร่วมกันในการอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง โดยใช้เครือข่ายพี่น้องประชาชน ๒๔ จังหวัดชายฝั่งทะเล ให้เป็นอาสาสมัครพิทักษ์ทะเล จึงจำเป็นต้องมีศูนย์อำนวยการฯ ดังกล่าวขึ้น และหากหน่วยงานต่าง ๆ เช่น กองทัพเรือ กรมประมง กรมเจ้าท่า ซึ่งมีภารกิจเกี่ยวกับด้านทะเล ศูนย์อำนวยการฯ พร้อมให้การสนับสนุน

มติที่ประชุม

รับทราบและให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับข้อสังเกตของที่ประชุมไปดำเนินการต่อไป

เรื่องที่ ๔.๓

การปฏิรูปการบริหารจัดการเชิงระบบนิเวศทางทะเลและชายฝั่ง

อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรรมการและเลขานุการ กล่าวเรียนเชิญ ศาสตราจารย์ เภดิมศักดิ์ จารยะพันธุ์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เป็นผู้รายงาน

ศาสตราจารย์ เภดิมศักดิ์ จารยะพันธุ์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า คณะทำงานด้านปฏิรูปด้านระบบการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ได้เสนอประเด็นปฏิรูปภายใต้การปฏิรูปการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยประเด็นดังกล่าวได้รับการบรรจุเป็นประเด็นปฏิรูปแล้ว ดังนี้

ประเด็นหลัก : การมีนโยบายชาติทางทะเลเพื่อให้เกิดการบริหารจัดการ (๓ ปี)

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก : คณะอนุกรรมการจัดการความรู้เพื่อผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเล (อจชล.) ศูนย์ประสานการปฏิบัติในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) และสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) ซึ่งจัดทำแผนที่การจำแนกเขตทางทะเลและชายฝั่ง (๖ เดือน) เพื่อเป็นข้อมูลพื้นฐานในการจัดทำนโยบายชาติทางทะเล

ประเด็นย่อย :

๑. การปฏิรูประบบการแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง (๖ เดือน) หน่วยงานรับผิดชอบหลัก : กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

๒. การจัดการขยะบริเวณชายฝั่งและเกาะ (ภายใน ๑ ปี) หน่วยงานรับผิดชอบหลัก : กระทรวงมหาดไทย

๓. ระบบการบริหารจัดการพื้นที่คุ้มครองทางทะเล และสัตว์ทะเลที่เป็นสัตว์สงวน และสัตว์คุ้มครอง (ภายใน ๑ ปี) หน่วยงานรับผิดชอบหลัก : กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

ข้อสังเกตของที่ประชุม

นายวชิรพงศ์ สกุลรัตน์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ แสดงความเห็นว่าเป็นประเด็นย่อย ข้อที่ ๓ ในการบริหารจัดการพื้นที่คุ้มครองทางทะเล และสัตว์ทะเลที่เป็นสัตว์สงวนและสัตว์คุ้มครอง มีประเด็นที่ต้องให้ความสำคัญเพิ่มเติมในเรื่องของสัตว์ทะเลหายาก ซึ่งปัจจุบันได้เป็นทรัพยากรด้านการท่องเที่ยวที่สำคัญ เช่น โลมาสีชมพู อำเภอนอม จังหวัดนครศรีธรรมราช ซึ่งได้รับภัยคุกคามจากการประมง ทำให้เสียชีวิต ขอให้มีการดำเนินการแก้ไขอย่างเร่งด่วน

มติที่ประชุม

รับทราบและให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับข้อสังเกตของที่ประชุมไปดำเนินการต่อไป

เรื่องที่ ๔.๔ การบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเชิงพื้นที่

อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรรมการและเลขานุการ กล่าวเรียนเชิญ นายศักดิ์อนันต์ ปลาทอง เป็นผู้รายงาน

นายศักดิ์อนันต์ ปลาทอง รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า พระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ มีเจตนารมณ์ เพื่อเป็นเครื่องมือให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เป็นองค์กรหลักในการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ในการดำเนินงานที่ผ่านมา กรมฯ ได้ใช้หลักการ DPSIR ในการวิเคราะห์และประเมินสถานภาพทรัพยากร วิเคราะห์ประเด็นปัญหา เพื่อนำไปสู่การจัดทำแผนงาน/โครงการ/กิจกรรม ที่เน้นกิจกรรมในเชิงปฏิบัติและเชิงพื้นที่ โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ ในมาตราที่สำคัญมาสนับสนุนในการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งในระดับพื้นที่ เพื่อปกป้องทรัพยากรจากกิจกรรมบนฝั่งและในทะเล โดยกระบวนการมีส่วนร่วม ตามมาตรา ๑๓ มาตรา ๑๖ มาตรา ๑๘ มาตรา ๒๐ มาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๒ โดยจัดทำสรุปเป็นแผนที่รายจังหวัด ให้เห็นเป้าหมายและกรอบการดำเนินงานในการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่ชัดเจน โดยเฉพาะการประกาศพื้นที่คุ้มครองทางทะเล ซึ่งต้องตอบสนองเป้าหมาย SDG 14 โดยมีพื้นที่ที่ต้องประกาศเพิ่ม ๑๔,๒๑๒ ตารางกิโลเมตร

ข้อสังเกตของที่ประชุม

นายปิติพงศ์ ฟ้าบุญ ณ ออยุธยา กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เสนอความเห็นว่าการประกาศพื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง อาจต้องรวมพื้นที่ที่จะประกาศตามมาตรา ๙ มาตรา ๑๐ และมาตรา ๕๐ ของพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๓๕ ด้วย

นายอดิศร พร้อมเทพ อธิบดีกรมประมง ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เสนอความเห็นว่าการประกาศพื้นที่ป่าชายเลนและพื้นที่ชายฝั่งที่อยู่ในเขตพื้นที่คุ้มครอง ซึ่งมีการเพาะเลี้ยงกุ้งหรือการทำประมงของชาวประมงพื้นบ้านที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะร่วมดำเนินการแก้ไขปัญหาอย่างจริงจัง

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ธรณ์ อารังนาวาสวัสดิ์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เสนอความเห็นว่าการประกาศพื้นที่คุ้มครองทางทะเล เป้าหมาย ๑๐% ยังขาดอีก ๑๔,๒๑๒ ตารางกิโลเมตร ขอให้รีบดำเนินการภายในปี ๒๐๓๐ โดยขอให้มีการติดตามและรายงานความเป็นไปได้และความคืบหน้าอย่างสม่ำเสมอ

นายธนู แนนเนียร กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เสนอความเห็นว่าการจัดการพื้นที่คุ้มครองที่จะมีการประกาศทั้งในเขตอุทยานแห่งชาติทางทะเล เขตห้ามล่าสัตว์ป่า หรือเขตเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ ควรมีการบูรณาการระหว่างหน่วยงานกันมากขึ้น เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและเป็นการช่วยลดความขัดแย้งในพื้นที่ได้ดีขึ้น

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รองประธานกรรมการ เสนอความเห็นว่าการออกกฎหมายจะออกเป็นเรื่อง ๆ ตามที่แต่ละหน่วยงานรับผิดชอบ ไม่ครอบคลุมทุกมิติในการจัดการ หากจะประกาศพื้นที่เมื่อออกประกาศแล้วต้องสามารถปฏิบัติได้ เช่น เกาะเต่า เกาะสมุย เกาะพะงัน ต้องใช้มาตรา ๑๗ ในการบริหารจัดการ ซึ่งการรักษาฐานทรัพยากรธรรมชาติให้สมบูรณ์ จะก่อให้เกิดผลดีต่อเศรษฐกิจของประเทศ โดยจะต้องร่วมมือกันทั้งศูนย์อำนวยการพิทักษ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งและภาคส่วนต่าง ๆ ให้เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ดังนั้น ขอให้พิจารณาให้รอบคอบก่อนประกาศพื้นที่



นางอรพินท์ วงศ์ชุมพิต กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เสนอความเห็น ว่า กระบวนการประกาศพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม เป็นกระบวนการที่ค่อนข้างยากมาก เพราะต้องผ่านกระบวนการสำรวจข้อมูล กระบวนการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนในพื้นที่ จึงเสนอให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง นำข้อมูลที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมประกาศแล้วมาใช้ประโยชน์ให้เต็มที่ จะได้ไม่ต้องศึกษาข้อมูลเพิ่มเติม และจะทำให้การทำงานรอบคอบมากยิ่งขึ้น

มติที่ประชุม

รับทราบและให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับข้อสังเกตของที่ประชุมไปดำเนินการต่อไป

เรื่องที่ ๔.๕

กฎหมายลำดับรอง ตามมาตรา ๑๖ ภายใต้พระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘

อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรรมการและเลขานุการ รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ได้ดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรอง ตามมาตรา ๑๖ ภายใต้พระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๑ จำนวน ๔ ฉบับ ประกอบด้วย

๑. ระเบียบกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ว่าด้วยอาสาสมัครพิทักษ์ทะเล พ.ศ. ๒๕๖๐
๒. ระเบียบกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ว่าด้วยเครื่องหมายเชิดชูเกียรติยศยิ่ง

“รักษทะเลยิ่งชีพ” พ.ศ. ๒๕๖๐

๓. ระเบียบกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ว่าด้วยหลักเกณฑ์การขึ้นทะเบียนชุมชนชายฝั่ง

พ.ศ. ๒๕๖๐

๔. ระเบียบกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ว่าด้วยการส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วม

ของชุมชนชายฝั่งและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐

ข้อสังเกตของที่ประชุม

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รองประธานกรรมการแจ้งที่ประชุมว่า ระเบียบกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ว่าด้วยอาสาสมัครพิทักษ์ทะเล พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้มีการปรับคุณสมบัติผู้ที่จะเป็นอาสาสมัครพิทักษ์ทะเล คือ สามารถมีสัญชาติอื่นตามที่กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเห็นชอบได้ นอกจากสัญชาติไทย เนื่องจากเครือข่ายอาสาสมัคร นักดำน้ำที่มาช่วยเก็บขยะทะเลเป็นชาวต่างประเทศที่มาทำงานในประเทศไทย มีความต้องการเป็นอาสาสมัครพิทักษ์ทะเลด้วย จึงได้มีการปรับระเบียบให้ครอบคลุมมากขึ้น

นายบรรจง นฤพรเมธี กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เสนอที่ประชุมว่า คณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัด ตามมาตรา ๑๒ ใกล้จะหมดวาระ จึงเห็นควรให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ดำเนินการจัดทำระเบียบเกี่ยวกับที่มาของคณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ตามมาตรา ๑๒

มติที่ประชุม

รับทราบและให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับข้อสังเกตของที่ประชุมไปดำเนินการต่อไป



ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่อง เพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๕.๑ แผนการดำเนินงานในการออกกฎกระทรวงกำหนดพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์ ตามมาตรา ๑๘ และกำหนดมาตรการคุ้มครอง ตามมาตรา ๒๓

อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรรมการและเลขานุการ รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ได้แบ่งพื้นที่ป่าชายเลนที่รับผิดชอบออกเป็น ๔๘ กลุ่มป่า ใน ๒๔ จังหวัด ชายฝั่งทะเล มีเนื้อที่รวมประมาณ ๒.๘ ล้านไร่ โดยแบ่งเป็นพื้นที่ป่าชายเลนคงสภาพ เนื้อที่ประมาณ ๑.๕๓ ล้านไร่ และป่าชายเลนแปรสภาพ เนื้อที่ประมาณ ๑.๓ ล้านไร่ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ กรมฯ ได้กำหนดพื้นที่เตรียมการประกาศเป็นพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์ จำนวน ๒ พื้นที่ ในท้องที่จังหวัดระนองทั้งจังหวัด จำนวน ๒ กลุ่มป่า และจังหวัดสตูล ๑ กลุ่มป่า เนื้อที่รวมประมาณ ๑๔๓,๘๔๐ ไร่ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างนำร่างกฎกระทรวงกำหนดพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์ทั้ง ๒ พื้นที่เข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง จังหวัด สำหรับแผนการดำเนินงานในการออกกฎกระทรวงกำหนดพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์ฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓ กรมฯ จะดำเนินการให้แล้วเสร็จทั่วประเทศ ดังนี้

๑. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ดำเนินงานในท้องที่ ๖ จังหวัด ๗ กลุ่มป่า รวมเนื้อที่ประมาณ ๐.๑๒ ล้านไร่

๒. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ดำเนินงานในท้องที่ ๘ จังหวัด ๒๕ กลุ่มป่า รวมเนื้อที่ประมาณ ๐.๖๙ ล้านไร่

๓. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ดำเนินงานในท้องที่ ๑๐ จังหวัด ๑๙ กลุ่มป่า รวมเนื้อที่ประมาณ ๐.๓๙ ล้านไร่

ทั้งนี้ อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ได้กล่าวขอบคุณคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) เนื่องจากการสำรวจป่าชายเลน ๓ ปีที่ผ่านมา พบว่า ป่าชายเลนไม่มีการบุกรุกเพิ่มขึ้น แต่ในขณะเดียวกันกลับมีความอุดมสมบูรณ์ของป่าชายเลนเพิ่มมากขึ้น เช่น กลุ่มป่าชายเลนในจังหวัดระนอง ซึ่งจังหวัดระนองร่วมกับกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง จะได้เสนอขึ้นทะเบียนเป็นมรดกโลกต่อไป

ข้อสังเกตของที่ประชุม

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ธรรม อารังนาวาสวัสดิ์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ได้กำหนดพื้นที่ป่าชายเลนของประเทศไทย ในแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี โดยกำหนดพื้นที่ ๑,๗๕๐,๐๐๐ ไร่ เป็นป่าคงสภาพตามธรรมชาติ จำนวน ๑,๕๐๐,๐๐๐ ไร่ และป่าที่ทวงคืนและฟื้นฟู จำนวน ๒๕๐,๐๐๐ ไร่

นายธนู แนนเนียน กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ แสดงความคิดเห็นว่า ประเด็นนี้เป็นประเด็นสำคัญที่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในเรื่องของป่ามีคนชุมชนมีป่า ซึ่งสามารถนำไปสู่การคลี่คลายปัญหาต่าง ๆ ได้อย่างดี เป็นการจัดการพื้นที่โดยการมีส่วนร่วมของชุมชนได้อย่างชัดเจน ที่ผ่านมามีปัญหาได้ แต่เมื่อนำกระบวนการกำหนดมาตรการคุ้มครอง ตามมาตรา ๒๓ ที่มีทั้งการห้ามและการให้สำหรับการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ แล้ว ยังมีเจ้าหน้าที่ลงไปในพื้นที่จริง ทำให้เกิดความสอดคล้องต่อวิถีชุมชนและสามารถจัดการความขัดแย้งได้ สิ่งเหล่านี้สามารถนำไปบริหารจัดการทรัพยากรป่าชายเลนอย่างมีส่วนร่วมและเป็นรูปธรรม และเป็นแบบอย่างที่ดีของการจัดการทั่วทั้งประเทศไทย นอกจากนี้ การนำกรอบการจัดการของการขึ้นทะเบียนมรดกโลก เห็นควรทำควบคู่กันไปและสามารถนำมาเป็นตัวชี้วัดได้อีกทางหนึ่งด้วย

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รองประธานกรรมการ
 แจ้งที่ประชุมว่า นายกรัฐมนตรีมีนโยบายชัดเจนในการแก้ไขปัญหาโดยการมีส่วนร่วมของประชาชน จึงต้องขอ
 ผากพี่น้องประชาชนให้เข้าใจว่า การดำเนินการของรัฐบาล คือ การจัดระเบียบ เนื่องจากในเขตป่าต้องมีการ
 จัดการพื้นที่อย่างมีส่วนร่วมจริง ๆ เพราะคนและชุมชนอาศัยอยู่ในป่า จึงจำเป็นต้องมีการดำเนินการร่วมกัน
 และขอให้ชี้แจงชาวบ้านให้ทราบข้อเท็จจริงด้วย ทั้งนี้ การดำเนินงานจะเร่งให้แล้วเสร็จทันภายในรัฐบาลนี้

มติที่ประชุม

รับทราบแผนการดำเนินงาน ในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ และเห็นชอบแผนการดำเนินงานใน
 การออกกฎกระทรวงกำหนดพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์ ตามมาตรา ๑๘ และกำหนดมาตรการคุ้มครอง ตามมาตรา ๒๓
 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓ ให้แล้วเสร็จทั้งประเทศ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับข้อสังเกตของ
 ที่ประชุมไปดำเนินการต่อไป

เรื่องที่ ๕.๒ แนวทางการดำเนินงานประเมินสถานภาพทรัพยากรปะการัง

อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรรมการและเลขานุการ กล่าวเรียนเชิญ
 ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ธรณ์ อารังนาวาสวัสดิ์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เป็นผู้รายงาน

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ธรณ์ อารังนาวาสวัสดิ์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า
 กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง (ทช.) และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช (อส.) ได้ร่วมกันจัดทำ
 แผนและแนวทางสำรวจและติดตามประเมินสถานภาพทรัพยากรแนวปะการังของประเทศไทย โดยกำหนดสถานี
 ติดตามสถานภาพทรัพยากรปะการังของประเทศไทยทั้งหมด จำนวน ๔๔๕ สถานี อยู่ในพื้นที่อุทยานแห่งชาติ
 ทางทะเล ดำเนินการโดย อส. จำนวน ๒๕๒ สถานี และอยู่นอกพื้นที่อุทยานแห่งชาติทางทะเล ดำเนินการโดย
 ทช. จำนวน ๑๙๓ สถานี

จากการติดตามสถานการณ์ทรัพยากรปะการัง ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๓๘ - ๒๕๕๑ ที่ผ่านมา
 ปะการังมีความเสียหายประมาณ ร้อยละ ๒๕-๓๐ ต่อมาในปี ๒๕๕๘ ปะการังมีแนวโน้มเสียหายเพิ่มขึ้นมากถึง
 ร้อยละ ๗๗ ซึ่งสอดคล้องกับจำนวนนักท่องเที่ยวที่เพิ่มขึ้นในประเทศไทย คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและ
 คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ได้กำหนดเป้าหมายในการลดความเสียหายของปะการังทุก ๆ ๕ ปี โดยเริ่มตั้งแต่
 ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ จากความเสียหายร้อยละ ๗๗ ให้ลดเหลือร้อยละ ๖๖ ใน ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ร้อยละ ๕๐ ในปี พ.ศ.
 ๒๕๖๙ ร้อยละ ๓๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๗๔ และน้อยกว่าร้อยละ ๒๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๗๙ ตามลำดับ ซึ่งสวนทางกับ
 จำนวนนักท่องเที่ยวที่เพิ่มขึ้น แนวทางหนึ่งที่จะสามารถลดจำนวนนักท่องเที่ยวได้ คือ การประกาศควบคุมจำนวน
 นักท่องเที่ยวในเขตพื้นที่อุทยานแห่งชาติทางทะเล การประกาศเป็นเขตสงวนห้ามท่องเที่ยว เช่น การดำเนินการปิด
 จุดดำน้ำบริเวณเกาะตาชัย หรือเกาะยูง เป็นต้น

สำหรับการสำรวจและประเมินสถานภาพปะการัง โดยวิธี Manta Tow เดิม ทช. มีรอบ
 การสำรวจทุก ๆ ๔ ปี ซึ่งอาจไม่ทันตามตัวชี้วัดที่จะต้องรายงานต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการ
 ปฏิรูปประเทศที่ระบุไว้ ดังนั้น จึงขอลดเป็นให้มีการสำรวจทุก ๆ ๒ ปีครั้ง แต่จะดำเนินการทันทีหรือไม่ต้องขอให้
 คณะกรรมการฯ และ ทช. ร่วมกันพิจารณา และเห็นควรให้มีหน่วยงานเข้ามาตรวจสอบการดำเนินการ ซึ่ง
 สำนักงานสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จะจัดสรรงบประมาณเพื่อติดตามการทำงานตามตัวชี้วัด
 ดังกล่าว โดยสามารถเชิญเครือข่าย นักดำน้ำและชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมได้ สำหรับงบประมาณที่ ทช. ได้รับในการ
 ติดตามสถานภาพปะการัง ซึ่งมีเพียงปีละ ๕ - ๙ ล้านบาทนั้น เห็นว่าไม่เพียงพอ เพราะ วารสาร Marine Policy

ได้ประเมิน ...



ได้ประเมินมูลค่าการท่องเที่ยวในแนวปะการังของประเทศไทย พบว่า มีมูลค่าด้านการท่องเที่ยวสูงถึงปีละ ๘๖,๐๐๐ ล้านบาท ดังนั้น ควรมีการสนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติม

ข้อสังเกตของที่ประชุม

ศาสตราจารย์ เติมศักดิ์ จารยะพันธุ์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เสนอความเห็นที่ ปัจจุบันมีเทคโนโลยีเข้ามาช่วยในการสำรวจข้อมูลแนวปะการังที่มีประสิทธิภาพ ซึ่งหากจะให้สอดคล้องกับการจัดทำรายงานสถานการณ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งของประเทศ เห็นควรสำรวจให้ทันปีละ ๑ ครั้ง ในช่วงแรกอาจจะ ๒ ปีครั้ง แต่ในระยะยาวควรปรับเป็น ๑ ปี เนื่องจากจะได้นำข้อมูลดังกล่าวมาใช้ในการประเมิน ติดตาม และป้องกันปัญหาที่จะเกิดขึ้นได้ทันที่ รวมถึงการเปิดโอกาสให้กลุ่มอาสาสมัคร จากภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชน ในการเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการ ซึ่งจะนำไปตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน

อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรรมการและเลขานุการ กล่าวว่า ในเรื่องงบประมาณ ทช. ได้ของบประมาณไปแล้วแต่ได้รับการจัดสรรจากสำนักงบประมาณตามเดิม แต่สิ่งที่ ทช. ได้ทำในปัจจุบัน คือ กลุ่มอาสาสมัครทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ซึ่งสามารถช่วยในการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ได้อย่างมาก โดย ทช. จะเพิ่มประสิทธิภาพในเรื่องเครื่องมือต่าง ๆ ให้กับอาสาสมัครซึ่งจะทำให้การทำงานมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรรมการ ให้ข้อคิดเห็นว่า โดยปกติหน่วยงานจะต้องทำรายงานสถานการณ์คุณภาพสิ่งแวดล้อมทุกปีอยู่แล้ว เพราะฉะนั้น การจัดทำรายงานประจำปี ต้องแยกออกมา พื้นที่ไหนวิกฤติ มีความเร่งด่วน ที่ต้องติดตามตรวจสอบ ขอให้มียางงานออกมาทุกปี นอกจากนี้ วิธีการสำรวจแนวปะการังของ ทช. และ อส. ยังมีแนวทางไม่เหมือนกัน ซึ่งข้อมูลที่ศึกษามา อาจนำมาใช้ประโยชน์ร่วมกันไม่ได้ เพราะต่อไปเราต้องใช้ประโยชน์ข้อมูลในลักษณะเดียวกัน และอาจใช้เทคโนโลยีในการสำรวจ เข้ามาช่วยเพื่อความรวดเร็ว

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบให้สถานีที่อยู่ในเขตอุทยานแห่งชาติทางทะเล รวมทั้งเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า ให้ อส. ดำเนินการ และสถานีที่อยู่นอกเขตอุทยานแห่งชาติทางทะเล ให้ ทช. ดำเนินการ
๒. เห็นชอบให้ ทช. เป็นหน่วยงานหลักในการจัดอบรมการสำรวจและประเมินสถานภาพทรัพยากรปะการังให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน และเป็นหน่วยงานหลักในการนำเสนอข้อมูลสถานภาพแนวปะการังต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติตามวาระที่กำหนดไว้
๓. เห็นชอบให้หน่วยงานดำเนินการจัดทำแผนและงบประมาณสนับสนุนให้เพียงพอต่อการดำเนินการต่อไป

เรื่องที่ ๕.๓

เพิ่มเติมรายชื่อคณะกรรมการในคำสั่งคณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการด้านบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเล

อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรรมการและเลขานุการ รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า ในการประชุมคณะกรรมการด้านบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเล ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๐ ที่ประชุมมีมติให้เพิ่มเติมรายชื่อคณะกรรมการฯ จำนวน ๒ ท่าน เพื่อสนับสนุนและให้ข้อคิดเห็นทางวิชาการ

และการบริหาร ...



และการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเล อันจะทำให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล คือ

๑. รองศาสตราจารย์เชษฐพงศ์ เมฆสัมพันธ์ คณบดีคณะประมง มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ซึ่งเป็นประธานคณะทำงานด้านสัตว์ทะเลมีพิษและมลพิษทางทะเล

๒. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ อานนท์ สนิทวงศ์ ณ อยุธยา ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ ซึ่งเป็นประธานคณะทำงานด้านสมุทรศาสตร์ ดาวเทียม และภูมิสารสนเทศในการจัดการทางทะเล

มติที่ประชุม

เห็นชอบให้เพิ่มเติมรายชื่อคณะอนุกรรมการฯ จำนวน ๒ ท่านและมอบหมายให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่อง อื่น ๆ

เรื่องที่ ๖.๑ การขอใช้พื้นที่บนเกาะกระ อำเภopakพนัง จังหวัดนครศรีธรรมราช เพื่อจัดตั้งหน่วยพิทักษ์พื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรรมการและเลขานุการ รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๐ คณะกรรมการฯ มีมติเห็นชอบ (ร่าง) กฎกระทรวงกำหนดให้บริเวณหมู่เกาะกระ อำเภopakพนัง จังหวัดนครศรีธรรมราช เป็นเขตพื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง จึงขอความอนุเคราะห์ต่อกองทัพเรือในการใช้พื้นที่บนเกาะกระ เนื้อที่ประมาณ ๖ ไร่ ๒ งาน เพื่อจัดตั้ง “หน่วยพิทักษ์พื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเกาะกระ จังหวัดนครศรีธรรมราช” ในการสร้างสำนักงานและบ้านพักของเจ้าหน้าที่กรมฯ เพื่อใช้ในการปฏิบัติงาน ซึ่งกรมฯ ได้รับหนังสือจากกองทัพเรือว่า กองทัพเรือมีแผนการใช้ประโยชน์ที่ดินแปลงดังกล่าวเพื่อความมั่นคงแล้ว จึงไม่สามารถอนุญาตให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งใช้พื้นที่บนเกาะกระ ตามที่ร้องขอได้

ในการนี้ กรมฯ จึงขอเปลี่ยนแปลงพื้นที่ในการจัดตั้งหน่วยพิทักษ์พื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เป็นพื้นที่เกาะเต่าแทน และขอความอนุเคราะห์กองทัพเรือช่วยเป็นเจ้าหน้าที่ดูแลในพื้นที่เกาะกระด้วย

มติที่ประชุม

รับทราบและให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป

เรื่องที่ ๖.๒ การขอผ่อนผันยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีเพื่อขอใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน โดยหน่วยงานราชการ

อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรรมการและเลขานุการ รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า ตามที่ได้เกิดสถานการณ์อุทกภัยในพื้นที่ภาคใต้ คณะรัฐมนตรีได้ให้ความสำคัญในเรื่องการบริหารจัดการน้ำ ซึ่งจะมีปัญหาเกี่ยวกับทางระบายน้ำ โดยส่วนใหญ่แล้วทางระบายน้ำดังกล่าวจะติดกับพื้นที่ป่าชายเลน ในปี ๒๕๖๐ มีหน่วยงานราชการยื่นขอยกเว้นมติ ครม. และขออนุญาตใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน จำนวน ๔ พื้นที่ เนื้อที่รวมประมาณ ๒,๕๗๔ ไร่ โดยอนุญาตให้ใช้ประโยชน์แล้ว จำนวน ๑ พื้นที่ เนื้อที่ประมาณ ๓-๐-๐ ไร่ และอยู่ระหว่างกระบวนการอนุญาตให้ทำประโยชน์ จำนวน ๓ พื้นที่ เนื้อที่ประมาณ ๒,๕๗๑-๖-๑๒๓ ไร่



มติที่ประชุม

รับทราบ

เรื่องที่ ๖.๓ **โครงการจัดวางปะการังเทียมจากขาแท่นผลิตปิโตรเลียมที่เลิกการใช้งานแล้ว**

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ธรรม์ อารังนาวาสวัสดิ์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ขอเพิ่มเติมวาระโครงการจัดวางปะการังเทียมจากขาแท่นผลิตปิโตรเลียมที่เลิกการใช้งานแล้ว โดยนำขาแท่นผลิตปิโตรเลียมในส่วนที่ไม่สัมผัสกับปิโตรเลียมหรือวัสดุ/สารอันตรายใด ๆ มาจัดทำเป็นแหล่งท่องเที่ยวใต้ทะเล แหล่งที่อยู่อาศัยของสัตว์น้ำในรูปแบบของ Rig to Reef (RTR) โดยได้มีการทำการวิจัยต่อเนื่องกันมาระหว่างสถาบันปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ร่วมกับภาคส่วนต่าง ๆ จนถึงปัจจุบัน ได้สำรวจและคัดเลือกพื้นที่ที่มีความเหมาะสม จำนวน ๖ พื้นที่ โดยได้รายงานผลการสำรวจต่อคณะทำงานด้านการจัดทำมาตรฐานและแนวทางการจัดทำปะการังเทียมเพื่อการอนุรักษ์ภายใต้คณะกรรมการด้านบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลเป็นระยะ และคัดเลือกพื้นที่นำร่อง ๒ พื้นที่ คือพื้นที่ RTR1 ตั้งอยู่ในจังหวัดนครศรีธรรมราช ห่างจากเกาะกระ ไปทางตะวันออกประมาณ ๒๖ กิโลเมตร และพื้นที่ RTR2 ตั้งอยู่ในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ระยะทางห่างจากเกาะพะงันไปทางตะวันออกเฉียงเหนือประมาณ ๑๔ กิโลเมตร โดยดำเนินการในพื้นที่ขนาด ๑x๑ ตารางกิโลเมตร ความลึกของน้ำทะเล ประมาณ ๓๙-๔๒ เมตร จากระดับเส้นเกณฑ์แผนที่ (Chart Datum) ซึ่งจากผลการสำรวจแสดงให้เห็นว่า พื้นที่ทั้ง ๒ แห่งมีความเหมาะสมในการจัดทำ RTR

ปัจจุบัน มีขาแท่นที่เลิกใช้งานแล้ว จำนวน ๘ ขาแท่น โดยสามารถดำเนินงานในพื้นที่นำร่อง ๒ พื้นที่ ที่มีการสำรวจสภาพสิ่งแวดล้อมแล้วภายใน ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ แต่ควรเป็นการดำเนินงานภายใต้การพิจารณาของคณะกรรมการด้านบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเล อันจะทำให้เกิดประโยชน์ต่อการท่องเที่ยวและชุมชนลดจำนวนนักดำน้ำในแนวปะการัง และเพิ่มความอุดมสมบูรณ์ของสัตว์น้ำ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อประเทศต่อไป

ข้อสังเกตของที่ประชุม

ประธานกรรมการ เสนอว่า เห็นควรให้คณะกรรมการด้านบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเล นำเรื่องไปพิจารณาก่อน

นายอดิศร พร้อมเทพ อธิบดีกรมประมง ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กล่าวว่า กรมประมง มีภารกิจในเรื่องการจัดวางปะการังเทียมด้วยเช่นกัน จึงขอเสนอประเด็น ดังนี้

๑. ขอให้หน่วยงานเจ้าภาพหลัก ใครจะเป็นผู้รับผิดชอบเมื่อมีการดำเนินการวางแล้ว เนื่องจากมีหลายหน่วยงานที่เป็นผู้อนุญาต รวมทั้งกองทัพเรือด้วย

๒. ขอให้จัดทำแผนการดำเนินงานให้ชัดเจนว่าโครงการนี้จะใช้ขาแท่นจากทุกแห่งชุดเจาะทั้งหมดหรือไม่ นำไปจัดวางที่ใด อย่างไร

๓. ขอให้พิจารณาสัญญาณในการจัดทำ อย่าให้มีการเอื้อประโยชน์เกิดขึ้น จะทำให้มีปัญหาในภายหลังได้

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รองประธานกรรมการ ขอให้คณะกรรมการด้านบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเล ไปดำเนินการศึกษาให้รอบคอบ และมีการประสานกับชุมชนในท้องถิ่น เนื่องจากมีการรื้อถอน อาจเป็นประเด็นที่อ่อนไหว ขอให้สร้างความชอบธรรม และให้เห็นชัดถึงผลประโยชน์ที่จะเกิดขึ้นจากการดำเนินการดังกล่าว

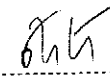
มติที่ประชุม ...




มติที่ประชุม

รับทราบและให้นำเรื่องโครงการจัดวางปะการังเทียมจากขาแท่นผลิตปิโตรเลียมที่เลิกการใช้งานแล้ว เสนอให้คณะกรรมการด้านการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลพิจารณาต่อไป

เลิกประชุม เวลา ๑๒.๐๐ น.

ลงชื่อ  ผู้ตรวจรายงานการประชุม
(นางสุนณา ขจรวัฒนากุล)
ผู้อำนวยการสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
ฝ่ายเลขานุการ

ลงชื่อ  ผู้ตรวจรายงานการประชุม
(นายจตุพร บุรุษพัฒน์)
อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
กรรมการและเลขานุการ