

รายงานการประชุม

พิจารณาร่างกฎกระทรวงกำหนดพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์ตามมาตรา ๑๘ และกำหนดมาตรการคุ้มครอง ตามมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕

ผ่านระบบการประชุมทางไกล Application: Zoom Cloud Meetings

วันพฤหัสบดี ที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๕ เวลา ๑๐.๐๐ - ๑๓.๐๐ น.

ณ ห้องประชุมโกลด์ ชั้น ๗ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรุงเทพมหานคร

คณะทำงานผู้มาประชุม

๑. นายสนใจ หะวานนท์ ประธานคณะทำงาน
ผู้เชี่ยวชาญพิเศษด้านบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
๒. นางสาวจันทร์เพ็ญ เนียมหอม คณะทำงาน
นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการพิเศษ
ผู้แทนกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช
๓. นายวสันต์ ยิงงามแก้ว คณะทำงาน
เจ้าพนักงานป่าไม้ชำนาญงาน
ผู้แทนกรมป่าไม้
๔. นายคตวิช กันธา คณะทำงาน
นักภูมิสารสนเทศชำนาญการพิเศษ
สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน)
๕. รศ.ดร.ดุสิต เวชกิจ คณะทำงาน
ผู้ทรงคุณวุฒิ
๖. นางสาวเลิศกัลยา แก้วมงคล คณะทำงาน
ผู้แทนผู้อำนวยการกองกฎหมาย (ทช.)
๗. นายประถม รัสมี คณะทำงาน
ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่ ๖ (ทช.)
๘. นายไมตรี แสงอรียนันท์ คณะทำงาน
ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่ ๗ (ทช.)
๙. นางอภิชาติ ตระกูลไทยงาม คณะทำงาน
ผู้อำนวยการส่วนบริหารทั่วไป (กปล.)
๑๐. นายอิรัตน์ บุญอยู่ คณะทำงาน
นักวิชาการแผนที่ภาพถ่ายปฏิบัติการ
ผู้แทนผู้อำนวยการส่วนสำรวจและวิเคราะห์ทรัพยากรป่าชายเลน (กปล.)
๑๑. นางสาวปวีณา เชื้อผู้ดี คณะทำงาน
นักวิชาการป่าไม้ปฏิบัติการ
ผู้แทนผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมและพัฒนาทรัพยากรป่าชายเลน (กปล.)

๑๒. นายมนตรี วิจิตรอากาศ
นักวิชาการป่าไม้ปฏิบัติการ
ผู้แทนผู้อำนวยการส่วนป้องกันและปราบปราม (กปล.)
คณะทำงาน
๑๓. นายพงศ์วุฒม์ แสงสุรินทร์
นักวิชาการป่าไม้ปฏิบัติการ
ผู้แทนผู้อำนวยการส่วนจัดการที่ดินป่าไม้และอนุญาตการใช้ประโยชน์ (กปล.)
คณะทำงาน
๑๔. นายวิรัตน์ทัย ชูชื่น
ผู้อำนวยการส่วนพิสูจน์และจัดการสิทธิที่ดินป่าชายเลน (กปล.)
คณะทำงาน
๑๕. นายไตรทิพย์ พรหมทอง
ผู้อำนวยการส่วนอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรป่าชายเลน (กปล.)
คณะทำงาน
และเลขานุการ
๑๖. นางสาวดิษย์อร อธิธิริยสุนทร
นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการ
คณะทำงาน
และผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑๗. นายพุฒิพงศ์ สุรพฤกษ์
ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านกฎหมายทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม (ทช.)
๑๘. นางสาวอาัญญา ทุ่งกว้าง
เจ้าหน้าที่บริหารทั่วไป (กองกฎหมาย ทช.)
๑๙. นางปณิดา สกุลทอง
นิติกรชำนาญการพิเศษ (กรมอุทยานฯ)
๒๐. นายวัชรระ สังข์อ่อน
นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการ (กรมอุทยานฯ)
๒๑. นายปรารพ แปลงาน
เจ้าพนักงานป่าไม้อาวุโส (กรมอุทยานฯ)
๒๒. นายชุตติพงศ์ พลวัฒน์
นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการ (กรมอุทยานฯ)
๒๓. นายจรัส ดั่งแป้น
ผู้อำนวยการส่วนอุทยานแห่งชาติ สบอ.๕ (กรมอุทยานฯ)
๒๔. นางพรพรรณ รอดรักษ์
คนงาน (กรมอุทยานฯ)

ผู้ไม่มาประชุม

๑. นายธนู แนนเนียร
ผู้ทรงคุณวุฒิ
๒. นายวัชรินทร์ ถิ่นกลาง
ผู้ทรงคุณวุฒิ
๓. ผู้อำนวยการส่วนวิจัยทรัพยากรป่าชายเลน (กปล.)
๔. นางสาวรัตนา ศรีเพชร
นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการ
(คณะทำงานและผู้ช่วยเลขานุการ)

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธาน (นายสนใจ หะวานนท์) กล่าวต้อนรับคณะทำงานพิจารณาร่างกฎกระทรวงกำหนดพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์ และผู้เข้าร่วมประชุม พร้อมแจ้งที่ประชุมดังนี้

ในปัจจุบันเราอยู่ในสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา (COVID-๑๙) การที่จะได้มาร่วมประชุมกันโดยพร้อมเพรียงกันเป็นเรื่องที่ทำได้ยาก จึงได้มีการประชุมโดยวิธีการวิดีโอคอนเฟอเรนซ์โดยทางฝ่ายเลขานุการฯ ได้มีความพยายามผลักดันให้มีการจัดประชุมในครั้งนี้อย่างไรก็ตาม เนื่องจากต้องเดินทางในเรื่องการพิจารณาร่างกฎกระทรวงกำหนดพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์ ซึ่งมีหลายจังหวัดชายฝั่งทะเลที่ยังไม่ได้ดำเนินการ และวันนี้จะมีการพิจารณาร่างกฎกระทรวงฯ ในจังหวัดพังงา และจังหวัดตรัง

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ ๒.๑ ความก้าวหน้าการประกาศร่างกฎกระทรวงกำหนดพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์

เลขานุการฯ (นายไตรทิพย์ พรหมทอง) รายงานความก้าวหน้าการประกาศกฎกระทรวงกำหนดพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์ โดยเบื้องต้นแบ่งเป็น ๓ ส่วน

ส่วนที่ ๑ ความก้าวหน้าการประกาศร่างกฎกระทรวงกำหนดพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์ ที่ผ่านการพิจารณาของคณะทำงานพิจารณาร่างกฎกระทรวงกำหนดพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์

ตามคำสั่งคณะกรรมการด้านบริหารจัดการทรัพยากรป่าชายเลนและป่าชายหาดที่ ๑/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๒ และที่ ๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาร่างกฎกระทรวงกำหนดพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์ ซึ่งมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ในการพิจารณามาตรการคุ้มครองและแผนที่ในร่างกฎกระทรวงการกำหนดให้พื้นที่ป่าชายเลนในท้องที่ ๒๔ จังหวัด ชายฝั่งทะเลเป็นป่าชายเลนอนุรักษ์ ตามมาตรา ๑๘ และมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยคณะทำงานได้พิจารณาร่างกฎกระทรวงกำหนดพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์มาแล้ว ๑๐ พื้นที่ ในท้องที่จังหวัดระนอง เพชรบุรี ชลบุรี สุราษฎร์ธานี ปัตตานี ระยอง ฉะเชิงเทรา ตรัง สตูล และภูเก็ต จึงขอรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงาน

จังหวัดระนอง

- ผ่านที่ประชุมคณะกรรมการป่าชายเลนและป่าชายหาด วันที่ ๑๕ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๒
- ผ่านที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ (ทช.ชาติ) วันที่ ๒๓ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๒
- กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ส่งร่างกฎกระทรวงฯ ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการ ขณะนี้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งร่างคืนให้หารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอีกครั้งหนึ่ง ซึ่ง ทช. ได้จัดประชุมเพื่อหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๔ ได้ไปประชุมกับกรมเจ้าท่า เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ และไปประชุมกับกรมประมง

เมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ขณะนี้อยู่ระหว่างจัดทำรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย ตามกฎกระทรวงฯ เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๕ และส่งร่างแผนที่ฯ ให้กรมการปกครองตรวจสอบ เพื่อสรุปข้อมูลเสนอไปยังสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี อีกครั้งหนึ่ง ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๕

จังหวัดเพชรบุรี ชลบุรี สุราษฎร์ธานี และปัตตานี

- ผ่านที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ ป่าชายเลนและป่าชายหาด วันที่ ๙ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๓
- ผ่านที่ประชุมคณะกรรมการ ทช. ชาติ วันที่ ๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๓
- กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ส่งร่างกฎกระทรวงฯ ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการ ขณะนี้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งร่างคินให้หารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอีกครั้งหนึ่ง ซึ่ง ทช. ได้จัดประชุมเพื่อหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๔ ได้ไปประชุมกับกรมเจ้าท่า เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ และไปประชุมกับประมง เมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ขณะนี้อยู่ระหว่างจัดทำรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย ตามกฎกระทรวงฯ เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๕ และส่งร่างแผนที่ฯ ให้กรมการปกครองตรวจสอบ เพื่อสรุปข้อมูลเสนอไปยังสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๕

จังหวัดระยอง และฉะเชิงเทรา

- ผ่านที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ ป่าชายเลนและป่าชายหาด วันที่ ๒๘ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๔
- ผ่านที่ประชุมคณะกรรมการ ทช. ชาติ วันที่ ๕ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๔
- อยู่ระหว่างเสนอร่างกฎกระทรวงฯ ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอให้คณะรัฐมนตรี

ให้ความเห็นชอบในหลักการ

จังหวัดตราด และสตูล

- ผ่านที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ ป่าชายเลนและป่าชายหาด วันที่ ๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๔
- ผ่านที่ประชุมคณะกรรมการ ทช. ชาติ วันที่ ๑๒ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๕
- อยู่ระหว่างเสนอร่างกฎกระทรวงฯ ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอให้คณะรัฐมนตรี

ให้ความเห็นชอบในหลักการ

จังหวัดภูเก็ต

- ผ่านที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ ป่าชายเลนและป่าชายหาด วันที่ ๒๕ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๕
- ผ่านที่ประชุมคณะกรรมการ ทช. ชาติ วันที่ ๑๒ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๕
- อยู่ระหว่างเสนอร่างกฎกระทรวงฯ ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอให้คณะรัฐมนตรี

ให้ความเห็นชอบในหลักการ

ส่วนที่ ๒ ความก้าวหน้าการประกาศร่างกฎกระทรวงกำหนดพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์ ที่กำลังดำเนินการ ๕ พื้นที่ ในท้องที่จังหวัดพังงา ตรัง นครศรีธรรมราช ประจวบคีรีขันธ์ และชุมพร

จังหวัดพังงา และตรัง

- ผ่านที่ประชุมคณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัดแล้ว และจะนำเข้าไปประชุมคณะทำงานฯ ในครั้งนี้

จังหวัดนครศรีธรรมราช และประจวบคีรีขันธ์

- อยู่ระหว่างการนำเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัด

จังหวัดชุมพร

- อยู่ระหว่างการดำเนินงาน ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕

ส่วนที่ ๓ แผนการดำเนินงานการประกาศร่างกฎกระทรวงกำหนดพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นต้นไป ได้กำหนดแผนการดำเนินการ ๙ พื้นที่ ในท้องที่จังหวัดสมุทรปราการ กรุงเทพมหานคร สมุทรสาคร สงขลา สมุทรสงคราม พัทลุง นราธิวาส กระบี่ และจันทบุรี

เลขานุการฯ จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบความก้าวหน้าการประกาศกำหนดพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๓.๑ พิจารณาร่างกฎกระทรวงกำหนดพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์ ในท้องที่จังหวัดพังงา ตามมาตรา ๑๘ และกำหนดมาตรการคุ้มครองตามมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘

เลขานุการฯ รายงานผลการปรับปรุงร่างมาตรการคุ้มครองพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์ในท้องที่จังหวัดพังงา ที่ปรับปรุงตามข้อคิดเห็นของที่ประชุมคณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัดพังงา ซึ่งมีข้อแก้ไขในร่างกฎกระทรวงฯจังหวัดพังงา ดังนี้

จังหวัดพังงา

ในส่วนที่มาของร่างกฎกระทรวงฯ ความในวรรคแรกตัดคำว่า “ประกอบมาตรา ๒๓” ออก

ข้อ ๑. กฎกระทรวงนี้เรียกว่า “กฎกระทรวงกำหนดให้พื้นที่ป่าชายเลนในจังหวัดพังงาเป็นพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์ พ.ศ.”

ข้อ ๒. กฎกระทรวงนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓. การกำหนดนิยาม และความหมาย

ซึ่งนิยามในร่างกฎกระทรวงฯฉบับนี้จะมีคำว่า “ป่าชายเลนอนุรักษ์, ไม้, ของป่า, การเพาะพันธุ์พืช, การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ, อธิปไตย, พนักงานเจ้าหน้าที่, เจ้าหน้าที่”

- แก้ไขนิยามคำว่า “ป่าชายเลนอนุรักษ์” แก้ไขเป็น พื้นที่ที่ได้กำหนดให้เป็นพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์ตามกฎกระทรวงนี้

- นิยาม “ของป่า”

(๒) ตัดคำว่า “หญ้า อ้อ พง แคม ปรีอ ข้า” ออก

(๓) ตัดคำว่า “หนัง เขา นอ งา กราม ขนายน กระดุก ขน ครั่ง และมูลค้างคาว” ออก และเพิ่มคำว่า “อุจหรือชันโรง ชีผึ้ง และผลผลิตจากชันโรง”

- นิยาม “การเพาะพันธุ์พืช” แก้อีกว่า “อาทิเช่น” เป็น “เช่น”

- นิยาม “การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ” แก้อีกว่า “อาทิเช่น” เป็น “เช่น”

- แก้ไขนิยามคำว่า “พนักงานเจ้าหน้าที่” แก้ไขเป็น “พนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘”

ข้อ ๔. ขอบเขตท้องที่ที่ประกาศเป็นป่าชายเลนอนุรักษ์

ร่างกฎกระทรวงจังหวัดพังงา ประกอบด้วยพื้นที่ป่าชายเลนในท้องที่ ๗ อำเภอ ๒๖ ตำบล

ข้อ ๕. สาระสำคัญในการประกาศพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์

ป่าชายเลนอนุรักษ์ตามกฎหมายฉบับนี้ มีมาตรการเพื่อประโยชน์ในการสงวน การอนุรักษ์ และการฟื้นฟูพื้นที่ป่าชายเลนให้คงสภาพธรรมชาติและมีสภาพแวดล้อมและระบบนิเวศที่มีความสมบูรณ์ โดยมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

(๑) สงวน อนุรักษ์ คุ้มครอง ดูแล และรักษาทรัพยากรป่าชายเลน และสัตว์ป่าให้สมบูรณ์และสมดุลตามธรรมชาติ โดยให้มีการใช้ทรัพยากรป่าชายเลนอย่างยั่งยืนและเกิดประโยชน์สูงสุดทางด้านเศรษฐกิจและสังคม

(๒) ฟื้นฟูและแก้ไขความเสื่อมโทรมของทรัพยากรธรรมชาติและระบบนิเวศในพื้นที่ป่าชายเลน

(๓) ควบคุม ป้องกัน และปราบปรามการทำลายป่าชายเลน

(๔) กำหนดมาตรการคุ้มครอง ห้ามดำเนินกิจกรรมใดๆ ที่อาจเป็นอันตราย หรือก่อให้เกิดผลกระทบต่อทรัพยากรป่าชายเลน และการสงวน การอนุรักษ์ การฟื้นฟู การใช้ประโยชน์จากทรัพยากรป่าชายเลนรวมทั้งการใช้ประโยชน์ที่ดิน และมาตรการอื่น ๆ ตามที่เหมาะสม

ข้อ ๖. มาตรการข้อห้ามดำเนินการภายในแนวเขต

(๑) ห้ามห้ามดำเนินกิจกรรม หรือกระทำการใด ๆ ที่อาจเป็นอันตราย หรือก่อให้เกิดผลกระทบต่อสภาพป่าชายเลน เว้นแต่เป็นการศึกษาวิจัยทางวิชาการ โดยต้องปฏิบัติตามระเบียบกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

(๒) ห้ามนำวัตถุระเบิด อาวุธปืน หน้าไม้ เครื่องซ็อตปลา เครื่องมือประมงที่ผิดกฎหมายหรือยาเบื่อเมาทุกชนิด เข้าไปในพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์

(๓) ห้ามดำเนินกิจกรรม หรือกระทำการใด ๆ ที่อาจเป็นอันตรายต่อสัตว์ป่าสงวนและสัตว์ป่าคุ้มครองตามกฎหมายว่าด้วยการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า

(๔) ห้ามถม ปรับสภาพ หรือปิดกั้นทางน้ำ หรือแหล่งน้ำ ในพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์ ที่มีผลทำให้ตื้นเขินหรือเปลี่ยนทางน้ำ หรือทำให้น้ำไม่อาจไหลได้ตามธรรมชาติ

(๕) ห้ามปล่อยทิ้งมูลพืช น้ำเสีย ของเสีย ขยะ หรือกระทำสิ่งอื่นใดในพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์ ซึ่งอาจก่อให้เกิดความเสียหาย

(๖) ห้ามขุดหาหรือมีไว้ในครอบครองซึ่งเพรียงเลือดหรือซาก ในพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์ เว้นแต่ ได้มาจากการเพาะพันธุ์โดยชอบ

(๗) มาตรการสงวนอนุรักษ์ พันธุ์พืช หายากในพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์ (ข้อ ๖(๗) ย้ายมาจากข้อ ๗(๖))
- ซึ่งมีชนิดพันธุ์พืชหายาก ๑ ชนิด ได้แก่ ใบพาย

(๘) มาตรการสงวนอนุรักษ์ พันธุ์สัตว์ หายากในพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์ (ข้อ ๖(๘) ย้ายมาจากข้อ ๗(๗))
- ซึ่งมีชนิดพันธุ์สัตว์หายาก ๓ ชนิด ได้แก่ นกแต้วแร้วป่าโกงกาง นกกระเต็นใหญ่ปีกสีน้ำตาล และนกกินเปี้ยว

ข้อ ๗. มาตรการที่สามารถดำเนินการได้ภายในแนวเขต

(๑) การจัดทำแผนการบริหารจัดการทรัพยากรป่าชายเลนอนุรักษ์ เพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

(๒) การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ หรือการเพาะพันธุ์พืช หรือการปลูกฟื้นฟูป่าชายเลน

- (๒.๑) แก้วไขเป็น (ก)

- (๒.๒) แก้วไขเป็น (ข)

- (๒.๓) แก้วไขเป็น (ค)

- (๒.๔) แก้วไขเป็น (ง)

- (๒.๕) แก้วไขเป็น (จ)

- เพ็ญวรรค ๒ ความว่า “ ความในวรรคหนึ่ง มิใช่บังคับกับการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในเขตพื้นที่ที่คณะกรรมการประมงประจำจังหวัดประกาศกำหนดให้เป็นเขตเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ หรือได้รับใบอนุญาตให้ทำการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในที่จับสัตว์น้ำซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินจากพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการประมง โดยจะต้องดำเนินการไม่ให้มีกระทบกระเทือนต่อระบบนิเวศตามธรรมชาติของพื้นที่ป่าชายเลนเกินสมควร ตามกฎหมาย ระเบียบ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ”

(๓) การขุดลอกร่องน้ำทางเดินเรือ ลำคลอง

- ตัดคำว่า “หรือ” ออก

- เพิ่มคำว่า “หรือการใช้ประโยชน์ด้านวัฒนธรรมชาติและจิตวิญญาณของกลุ่มชาติพันธุ์ชาวเล ”

- (๓.๑) แก้วไขเป็น (ก)

- (๓.๒) แก้วไขเป็น (ข) และตัดความบางตอนออก

- (๓.๓) แก้วไขเป็น (ค)

- (๓.๔) แก้วไขเป็น (ง)

- (๓.๕) แก้วไขเป็น (จ)

- เพ็ญวรรค ๒ ความว่า “ การดำเนินการตามวรรคหนึ่ง หากเป็นการดำเนินการของพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือหน่วยงานของรัฐเพื่อประโยชน์ต่อสาธารณะ ดำเนินการได้เท่าที่จำเป็น และต้องมีมาตรการป้องกันไม่ให้เกิดผลกระทบต่อระบบนิเวศตามธรรมชาติของพื้นที่ป่าชายเลน และต้องแจ้งให้อธิบดีทราบก่อนเริ่มดำเนินการพร้อมยื่นแบบโครงการหรือแผนดำเนินการประกอบการแจ้งด้วย ทั้งนี้ ให้ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ”

(๔) การท่องเที่ยวเชิงนิเวศ

(๕) การใช้ประโยชน์ด้านการเก็บหาของป่า

- แก้ไขเป็น “ในการเก็บหาของป่าในป่าชายเลนอนุรักษ์ เพื่อใช้สอย หรือบริโภคในครัวเรือนของตน ตามความเหมาะสมแก่สภาพพื้นที่อย่างยั่งยืน ดังต่อไปนี้ สามารถกระทำได้ โดยให้พนักงานเจ้าหน้าที่อนุญาต ตามระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง”

- (๕.๑) แก้ไขเป็น (ก)

- (๕.๒) แก้ไขเป็น (ข)

- (๕.๓) แก้ไขเป็น (ค)

- (๕.๔) แก้ไขเป็น (ง) และแก้ไขคำว่า “จุด” เป็น “กระจุด”

- (๕.๕) แก้ไขเป็น (จ)

- (๕.๖) แก้ไขเป็น (ฉ)

- (๕.๗) แก้ไขเป็น (ช)

- (๕.๘) แก้ไขเป็น (ซ) และแก้ไขคำว่า “อุง” เป็น “อุงหรือชันโรง”

ข้อ ๘ แก้ไขเป็น “ในกรณีเมื่อเกิดสาธารณภัย ตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย หรือกรณีฉุกเฉินจำเป็นเร่งด่วนซึ่งหากไม่ดำเนินการหรือยับยั้งภัยพิบัติดังกล่าว อาจส่งผลกระทบต่อชีวิต ร่างกาย หรือก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชนหรือหน่วยงานของรัฐที่มีความร้ายแรงอย่างยิ่ง ให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามข้อ ๖ และข้อ ๗ (๓) โดยให้ดำเนินการได้เท่าที่จำเป็นและรายงานกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งทราบหลังจากได้ดำเนินการแล้วเสร็จ” ตามความเห็นของกรมเจ้าท่า

ข้อ ๙ ย้ายมาจากข้อ ๘(เดิม) ความว่า “เพื่อประโยชน์ในการควบคุม ดูแล รักษาหรือบำรุงป่าชายเลน อนุรักษ์ อธิปไตยอันอาจสั่งเป็นหนังสือให้พนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าหน้าที่ของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กระทำการอย่างหนึ่งอย่างใดในเขตป่าชายเลนอนุรักษ์ได้”

ข้อ ๑๐ แก้ไขมาจากข้อ ๑๐(เดิม) ความว่า “ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ หรือเจ้าหน้าที่ที่อธิบดีมอบหมาย ปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมาย ภายใต้กฎกระทรวงนี้ ภายในท้องที่รับผิดชอบ”

เพิ่ม ข้อ ๑๑ กฎกระทรวงฉบับนี้มีให้ใช้บังคับแก่การดำเนินการเพื่อประโยชน์ในราชการของกองทัพเรือ

พิจารณาในส่วน of ร่างแผนที่ท้ายกฎกระทรวง

“ร่างแผนที่ท้ายกฎกระทรวงกำหนดให้พื้นที่ป่าชายเลนในจังหวัดพังงาเป็นป่าชายเลนอนุรักษ์ พ.ศ.” ประกอบด้วยพื้นที่ป่าชายเลนในท้องที่ ๗ อำเภอ ๒๖ ตำบล

เลขานุการฯ จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ข้อคิดเห็นต่อร่างกฎกระทรวงกำหนดให้พื้นที่ป่าชายเลนในจังหวัดพังงาเป็นพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์ พ.ศ.

ข้อเสนอแนะของที่ประชุม

- **ประธาน** ขอให้ตรวจสอบแนวเขตที่จะประกาศเป็นป่าชายเลนอนุรักษ์ ทับซ้อนกับเขตพื้นที่อุทยานแห่งชาติ หรือเขตห้ามล่าสัตว์ป่าหรือไม่ ซึ่งพื้นที่ที่จะประกาศเป็นพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์ต้องไม่ทับซ้อนกับเขตอุทยานแห่งชาติ หรือเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า จึงขอให้ตรวจสอบเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในภายหลัง
- **ประธาน** ตั้งข้อสังเกตเรื่องการใช้คำว่า “เช่น” หรือ “อาทิเช่น” ในร่างกฎกระทรวงฯ ข้อ ๓ ควรใช้คำใดจึงจะถูกต้องตามหลักกฎหมาย
- **นางสาวเลิศกัลยา แก้วมงคล** (นิติกร) ตอบข้อสังเกตว่า ควรใช้คำว่า “เช่น” เพียงคำเดียว เนื่องจากในทุกๆร่างกฎกระทรวงฯ ที่ทางกองกฎหมายเสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ใช้คำว่า “เช่น” เพียงคำเดียวแล้วตามด้วยคำที่ต้องการยกตัวอย่าง
- **นายประถม รัตมี** (ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่ ๖) ได้ให้ข้อคิดเห็นว่าเป็นข้อ ๓(๓) ได้มีตัวแทนของกลุ่มชาติพันธุ์ชาวเลได้เสนอมา ซึ่งทางเราเห็นว่าควรให้สิทธิเท่าเทียมกันทุกฝ่าย จึงให้ระบุใน ข้อ ๓(๓) โดยมีใจความว่า “การใช้ประโยชน์ด้านวัฒนธรรมชาติและจิตวิญญาณของกลุ่มชาติพันธุ์ชาวเล” ซึ่งเป็นวิถีชีวิตของชาวเลที่ดำเนินชีวิตในพื้นที่มาอย่างยาวนาน เช่น ประเพณีการไหว้ผีบรรพบุรุษ ซึ่งถ้าไม่ได้ระบุไว้อาจส่งผลให้เกิดปัญหาในการตีความในอนาคตที่ประชุมคณะกรรมการจังหวัดจึงเห็น ควรให้ใส่ข้อความดังกล่าวไว้
- **ประธาน** ตั้งข้อสังเกตว่า ประเพณีดังกล่าวของกลุ่มชาติพันธุ์ชาวเลได้ส่งผลกระทบต่อทรัพยากรป่าชายเลนหรือไม่
- **นายประถม รัตมี** (ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่ ๖) ตอบข้อสังเกตว่า ส่วนใหญ่ประเพณีของกลุ่มชาติพันธุ์ชาวเลจะเป็นประเพณีการไหว้ผีบรรพบุรุษหรือเทพเจ้า เป็นประเพณีเฉพาะของกลุ่มชาติพันธุ์ชาวเล ซึ่งคณะกรรมการจังหวัดได้พิจารณาแล้วพบว่าไม่กระทบต่อทรัพยากรป่าชายเลนแต่อย่างใดทั้งนี้การปฏิบัติกิจกรรมต้องอยู่ในระเบียบกติกาศักดิ์คณะกรรมการจังหวัดที่กำหนดไว้
- **รศ.ดร.ดุสิต เวชกิจ** (ผู้ทรงคุณวุฒิ) ตั้งข้อสังเกตว่า ในส่วนของแผนที่แนบท้ายกฎกระทรวงฯ ได้ผ่านการตรวจสอบแล้วใช้หรือไม่ว่าไม่ทับซ้อนกับพื้นที่ของกรมอุทยานแห่งชาติสัตว์ป่าและพันธุ์พืช และมาตราส่วนของแผนที่ใช้มาตราส่วนใด
- **เลขานุการฯ** ตอบข้อสังเกตว่า ในการตรวจสอบร่างแผนที่จะต้องเป็นไปตามมาตรา ๑๘ แห่ง พรบ.ทช. ซึ่งจะต้องไม่ทับซ้อนกับเขตอุทยานแห่งชาติหรือเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า ทางเราจึงได้ขอ Shape file จากกรมอุทยานฯ เพื่อนำมาซ้อนกันและตัดพื้นที่ที่ทับซ้อนออก และในที่ประชุม คณะกรรมการ ทช.จังหวัด จะมีคณะกรรมการที่มาจากกรมอุทยานฯ มาร่วมตรวจสอบด้วย สำหรับมาตราส่วนของแผนที่ กรม ทช. จะใช้มาตราส่วน ๑:๔,๐๐๐ และ ๑:๕๐,๐๐๐ และจัดทำ Shape file ที่สามารถขยายดูได้ตามความเหมาะสม
- **รศ.ดร.ดุสิต เวชกิจ** (ผู้ทรงคุณวุฒิ) ตั้งข้อสังเกตว่า การออกร่างกฎกระทรวงฯได้ผ่านกระบวนการรับรู้ และการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่หรือไม่

- **เลขานุการฯ** ตอบขอสังเกตว่า ในกระบวนการทำงานทางเราจะลงพื้นที่เพื่อรับฟังความคิดเห็นของประชาชนระดับพื้นที่ ๒-๓ ครั้ง และได้ผ่านการรับฟังความคิดเห็นระดับจังหวัดมาแล้ว

- **ประธาน** ให้ข้อคิดเห็นว่า ในเรื่องของแนวเขตจะต้องมีความชัดเจน เพราะหากเกิดการทับซ้อนจะทำให้เกิดปัญหาในภายหลัง ทางกฤษฎีกาจะต้องขอการรับรองจากกรมอุทยานฯ ด้วยว่า เป็นพื้นที่ที่ไม่ได้อยู่ในเขตอุทยานแห่งชาติ หรือเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า

- **นางสาวจันทร์เพ็ญ เนียมหอม** (ผู้แทนกรมอุทยานฯ) มีข้อคิดเห็นว่า ในการตรวจสอบร่างกฎกระทรวงฯ จังหวัดพังงา และจังหวัดตรัง ที่นำเข้าไปประชุมในวันนี้ทั้งสองร่าง ในส่วนของจังหวัดตรังทางเราได้ตรวจสอบแล้วไม่พบการทับซ้อน แต่ในส่วนของจังหวัดพังงาพบการทับซ้อนกับเขตอุทยานแห่งชาติ เขาลำปี-หาดท้ายเหมือง ดังนั้นเพื่อให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้องและชัดเจนและมีหนังสือรับรองจากกรมอุทยานฯ จึงขอให้กรม ทช. ส่งแนวเขต Shape file ให้ทางกรมอุทยานฯ ตรวจสอบอีกครั้งหนึ่ง

- **เลขานุการฯ** ตอบขอคิดเห็นว่า ที่ผ่านมาก็ได้ทำร่างกฎกระทรวงฯ มาในหลายจังหวัด จะมีหนังสือไปถึงกรมอุทยานฯ เพื่อให้ร่วมกันตรวจสอบร่างแผนที่ทุกจังหวัด ในส่วนของจังหวัดพังงาและจังหวัดตรัง ทางเราจะทำหนังสือถึงกรมอุทยานฯ เพื่อให้กรมอุทยานฯ ตรวจสอบแนวเขตด้วยเช่นเดียวกันกับจังหวัดอื่นๆ

- **นายปรารพ แผลงาน** (หัวหน้าอุทยานแห่งชาติเขาลำปี-หาดท้ายเหมือง) ตั้งข้อสังเกตว่า ในบัญญัติคำว่าของป่าในข้อ ๗(๕) มีคำว่า “จาก” แต่การให้นิยามในข้อ ๓ ไม่มีคำว่า “จาก” นอกเหนือจากการใช้ประโยชน์จากพันธุ์พืชการเก็บหาใบจากและการเก็บผลจาก ถ้าหากชาวบ้านมีการตัดน้ำตาลจากรวงจากมากจนเกินไป ลูกตาลจะไม่ออก และการสืบพันธุ์ธรรมชาติก็จะไม่เกิด อาจทำให้เกิดผลกระทบต่อระบบนิเวศได้ จึงเห็นควรให้ระบุ “ต้นจาก” เพิ่มในนิยามข้อ ๓

- **ประธาน** ให้ข้อคิดเห็นว่า ในเรื่องของนิยามคำว่า “ของป่า” เห็นควรให้ระบุชนิดของของป่าในนิยามข้อ ๓ ให้ชัดเจน เพื่อให้ประชาชนเข้าใจและปฏิบัติตามได้อย่างถูกต้อง ในอนาคตเรื่องของการใช้ประโยชน์จากของป่าควรกำหนดปริมาณให้ชัดเจนว่าสามารถจะเก็บเกี่ยวผลผลิตจากของป่าได้จำนวนเท่าใด

- **นายประถม รัสมิ** (ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่ ๖) ให้ข้อคิดเห็นว่า เห็นด้วยกับหัวหน้าอุทยานแห่งชาติเขาลำปี-หาดท้ายเหมือง ในท้องที่จังหวัดพังงามีการใช้ประโยชน์จากต้นจากเป็นจำนวนมาก เช่น มวนบุหรี ตับจาก โดยต้นจากเป็นชนิดพันธุ์พืชเด่นในท้องที่ป่าชายเลนอนุรักษ์จังหวัดพังงา จึงเห็นควรให้ระบุไว้ใน ข้อ๓(๒) ด้วยเช่นกันเพื่อให้ประชาชนเข้าใจได้ง่าย และปฏิบัติตามได้อย่างถูกต้อง

- **นางสาวเลิศกัลยา แก้วมงคล** (นิติกร) ให้ข้อคิดเห็นว่า เนื่องจาก ประกาศกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง มีการเปลี่ยนแปลง จึงเห็นควรให้แก้ไขในร่างกฎกระทรวงฯ ข้อ ๖(๑) ในส่วนของประกาศกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง แก้ไขเป็น “ประกาศกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เรื่อง กำหนดสถานที่ยื่นคำขอ ในการขออนุญาตและการอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์หรืออยู่อาศัยในเขตป่าชายเลนหรือป่าชายเลนอนุรักษ์ ที่อยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม พ.ศ.๒๕๖๔”

มติที่ประชุม คณะทำงานเห็นชอบกับร่างกฎกระทรวงฯ จังหวัดพังงาที่ได้นำเสนอ และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขตามความเห็นในที่ประชุมต่อไป

เรื่องที่ ๓.๒ พิจารณาร่างกฎกระทรวงกำหนดพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์ ในท้องที่จังหวัดตรัง ตามมาตรา ๑๘ และกำหนดมาตรการคุ้มครองตามมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘

เลขานุการฯ รายงานผลการปรับปรุงร่างมาตรการคุ้มครองพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์ในท้องที่จังหวัด ตรัง ที่ปรับปรุงตามข้อคิดเห็นของที่ประชุมคณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัดตรัง ซึ่งมีข้อแก้ไข ในร่างกฎกระทรวงฯจังหวัดตรัง ดังนี้

จังหวัดตรัง

ข้อ ๑. กฎกระทรวงนี้เรียกว่า “กฎกระทรวงกำหนดให้พื้นที่ป่าชายเลนใน จังหวัดตรังเป็นพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์ พ.ศ.”

ข้อ ๒. กฎกระทรวงนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓. การกำหนดนิยาม และความหมาย

ซึ่งนิยามในร่างกฎกระทรวงฯฉบับนี้จะมีคำว่า “ป่าชายเลนอนุรักษ์, ไม้, ของป่า, การเพาะพันธุ์พืช, การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ, อธิปไตย, พนักงานเจ้าหน้าที่, เจ้าหน้าที่”

ข้อ ๔. ขอบเขตท้องที่ที่ประกาศเป็นป่าชายเลนอนุรักษ์

ร่างกฎกระทรวงจังหวัดตรัง ประกอบด้วยพื้นที่ป่าชายเลนในท้องที่ ๕ อำเภอ ๒๐ ตำบล

ข้อ ๕. สาระสำคัญในการประกาศพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์

ป่าชายเลนอนุรักษ์ตามกฎกระทรวงนี้ มีมาตรการเพื่อประโยชน์ในการสงวน การอนุรักษ์ และการฟื้นฟู พื้นที่ป่าชายเลนให้คงสภาพธรรมชาติและมีสภาพแวดล้อมและระบบนิเวศที่มีความสมบูรณ์ โดยมีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

(๑) สงวน อนุรักษ์ คุ้มครอง ดูแล และรักษาทรัพยากรป่าชายเลน และสัตว์ป่าให้สมบูรณ์และสมดุลตามธรรมชาติ โดยให้มีการใช้ทรัพยากรป่าชายเลนอย่างยั่งยืนและเกิดประโยชน์สูงสุดทางด้านเศรษฐกิจและสังคม

(๒) ฟื้นฟูและแก้ไขความเสื่อมโทรมของทรัพยากรธรรมชาติและระบบนิเวศในพื้นที่ป่าชายเลน

(๓) ควบคุม ป้องกัน และปราบปรามการทำลายป่าชายเลน

(๔) กำหนดมาตรการคุ้มครอง ห้ามดำเนินกิจกรรมใดๆ ที่อาจเป็นอันตราย หรือก่อให้เกิดผลกระทบต่อทรัพยากรป่าชายเลน และการสงวน การอนุรักษ์ การฟื้นฟู การใช้ประโยชน์จากทรัพยากรป่าชายเลนรวมทั้งการใช้ประโยชน์ที่ดิน และมาตรการอื่น ๆ ตามที่เหมาะสม

ข้อ ๖. มาตรการข้อห้ามดำเนินการภายในแนวเขต

(๑) ห้ามห้ามดำเนินกิจกรรม หรือกระทำการใด ๆ ที่อาจเป็นอันตราย หรือก่อให้เกิดผลกระทบต่อสภาพป่าชายเลน เว้นแต่เป็นการศึกษาวิจัยทางวิชาการ โดยต้องปฏิบัติตามระเบียบกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

(๒) ห้ามนำวัตถุระเบิด อาวุธปืน หน้าไม้ เครื่องซ็อตปลา เครื่องมือประมงที่ผิดกฎหมายหรือยาเบื่อเมาทุกชนิด เข้าไปในพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์

(๓) ห้ามดำเนินกิจกรรม หรือกระทำการใด ๆ ที่อาจเป็นอันตรายต่อสัตว์ป่าสงวนและสัตว์ป่าคุ้มครอง ตามกฎหมายว่าด้วยการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า

(๔) ห้ามถม ปรับสภาพ หรือปิดกั้นทางน้ำ หรือแหล่งน้ำ ในพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์ ที่มีผลทำให้ตื้นเขิน หรือเปลี่ยนทางน้ำ หรือทำให้น้ำไม่อาจไหลได้ตามธรรมชาติ

(๕) ห้ามปล่อยทิ้งมลพิษ น้ำเสีย ของเสีย ขยะ หรือกระทำการอื่นใดในพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์ ซึ่งอาจก่อให้เกิดความเสียหาย

(๖) ห้ามขุดหาหรือมีไว้ในครอบครองซึ่งเพรียงเลือดหรือซาก ในพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์ เว้นแต่ ได้มาจากการเพาะพันธุ์โดยชอบ

(๗) มาตรการสงวนอนุรักษ์ พันธุ์พืช หายากในพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์

- มีชนิดพันธุ์พืชหายาก ๔ ชนิด ได้แก่ ไบพาย พังกาหัวสุมดอกขาว พังกาหัวสุมดอกแดง และหลุมพอทะเล

(๘) มาตรการสงวนอนุรักษ์ พันธุ์สัตว์ หายากในพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์

- มีชนิดพันธุ์สัตว์หายาก ๓ ชนิด ได้แก่ นกสัตินท์คอแดง นกชายเลนปากโค้ง และนกอีโก้ใหญ่

ข้อ ๗. มาตรการที่สามารถดำเนินการได้ภายในแนวเขต

(๑) การจัดทำแผนการบริหารจัดการทรัพยากรป่าชายเลนอนุรักษ์ เพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน สำนักงานทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่ ๗ ได้เสนอเพิ่มเติม ดังนี้

- เพิ่มวรรค ๒ ความว่า “แผนบริหารจัดการทรัพยากรป่าชายเลนอนุรักษ์ต้องประกอบด้วย การกำหนดขอบเขตพื้นที่ป่าชายเลนที่จะบริหารจัดการ การกำหนดพื้นที่อนุรักษ์ พื้นที่และกฎกติกาการใช้ประโยชน์ตามวิถีชีวิตชุมชนอย่างยั่งยืน คณะกรรมการหรือองค์กรชุมชนชายฝั่งที่จะบริหารจัดการแผน ระยะเวลาของแผน และมาตรการติดตามกำกับดูแลให้เป็นไปตามแผน”

- เพิ่มวรรค ๓ ความว่า “แผนบริหารจัดการทรัพยากรป่าชายเลนอนุรักษ์ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัดและอธิบดีหรือผู้ที่อธิบดีมอบหมาย ”

- เพิ่มวรรค ๔ ความว่า “ให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งส่งเสริม สนับสนุน การดำเนินงานตามแผนงานดังกล่าว กรณีที่ไม่สามารถดำเนินการตามแผนงานจนอาจส่งผลเสียต่อป่าชายเลน ให้คณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัด จัดทำข้อเสนอเพื่อการปรับปรุงการดำเนินงาน หากไม่สามารถปรับปรุงได้ ให้ยกเลิกโครงการและแผนบริหารจัดการป่าชายเลน”

(๒) การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ หรือการเพาะพันธุ์พืช หรือการปลูกฟื้นฟูป่าชายเลน

(๓) การขุดลอกร่องน้ำทางเดินเรือ ลำคลอง

(๔) การท่องเที่ยวเชิงนิเวศ

(๕) การใช้ประโยชน์ด้านการเก็บหาของป่า

- เพิ่มคำว่า “ให้เป็นไปตามแผนการบริหารจัดการทรัพยากรป่าชายเลนอนุรักษ์ในกรณีที่พื้นที่ป่าชายเลนใดไม่มีแผนบริหารจัดการ”

- เพิ่ม (๖) ความว่า “ การทำการประมงในพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์ต้องเป็นการประมงที่ไม่ฝ่าฝืนกฎหมายประมง และไม่ใช้เครื่องมือประมงหรือวิธีการทำการประมงที่เป็นอันตรายต่อสัตว์ทะเลหายาก สัตว์น้ำวัยอ่อน ตามที่อธิบดีหรือผู้ที่อธิบดีมอบหมายกำหนด รวมทั้งต้องเป็นไปตามแผนบริหารจัดการพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์ใน กรณีที่ป่าชายเลนนั้นมีแผนบริหารจัดการ ”

ข้อ ๘ ในกรณีเมื่อเกิดสาธารณภัย ตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย หรือกรณีฉุกเฉินจำเป็นเร่งด่วนซึ่งหากไม่ดำเนินการหรือยับยั้งภัยพิบัติดังกล่าว อาจส่งผลก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิต ร่างกาย หรือก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชนหรือหน่วยงานของรัฐที่มีความร้ายแรงอย่างยิ่ง ให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามข้อ ๖ และข้อ ๗ (๓) โดยให้ดำเนินการได้เท่าที่จำเป็นและรายงานกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งทราบหลังจากได้ดำเนินการแล้วเสร็จ

ข้อ ๙ เพื่อประโยชน์ในการควบคุม ดูแล รักษาหรือบำรุงป่าชายเลนอนุรักษ์ อธิบดีมีอำนาจสั่งเป็นหนังสือให้พนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าหน้าที่ของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กระทำการอย่างหนึ่งอย่างใดในเขตป่าชายเลนอนุรักษ์ได้

ข้อ ๑๐ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ หรือเจ้าหน้าที่ที่อธิบดีมอบหมาย ปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมาย ภายใต้กฎกระทรวงนี้ภายในท้องที่รับผิดชอบ

ข้อ ๑๑ กฎกระทรวงฉบับนี้มีให้ใช้บังคับแก่การดำเนินการเพื่อประโยชน์ในราชการของกองทัพเรือ

พิจารณาในส่วนของร่างแผนที่ท้ายกฎกระทรวง

“ร่างแผนที่ท้ายกฎกระทรวงกำหนดให้พื้นที่ป่าชายเลนในจังหวัดตรังเป็นป่าชายเลนอนุรักษ์ พ.ศ.” ประกอบด้วยพื้นที่ป่าชายเลนในท้องที่ ๕ อำเภอ ๒๐ ตำบล

เลขานุการฯ จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ข้อคิดเห็นต่อร่างกฎกระทรวงกำหนดให้พื้นที่ป่าชายเลนในจังหวัดตรังเป็นพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์ พ.ศ.

ข้อเสนอแนะของที่ประชุม

- **ประธาน** ตั้งข้อสังเกตว่า เพราะเหตุใดในพื้นที่จังหวัดตรังจึงใส่เรื่องของแผนบริหารจัดการทรัพยากรป่าชายเลนอนุรักษ์ในข้อ ๗(๑) แต่ของจังหวัดพังงาไม่ได้ใส่ไว้ ถ้าหากจังหวัดตรังมีแผนบริหารจัดการทรัพยากรป่าชายเลนอนุรักษ์ในข้อ ๗(๑) ในจังหวัดอื่นก็ควรจะมีเช่นเดียวกัน

- **นายไมตรี แสงอรียนันท์** (ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่ ๗) ตอบข้อสังเกตว่า เหตุผลที่ใส่แผนบริหารจัดการทรัพยากรป่าชายเลนอนุรักษ์เพิ่ม ในข้อ ๗(๑) เนื่องจากมีความต้องการที่จะเพิ่มแนวทางการดำเนินงาน เพื่อให้ร่างกฎกระทรวงฯ เกิดความชัดเจนมากยิ่งขึ้น จึงเห็นควรให้กำหนดแผนบริหารจัดการทรัพยากรป่าชายเลนอนุรักษ์เพิ่มเข้าไปในร่างกฎกระทรวงฯ

- **เลขานุการฯ** ให้ข้อคิดเห็นว่า ในร่างกฎกระทรวงฯ ข้อ ๗(๑) มีการอ้างถึง “แผนบริหารจัดการทรัพยากรป่าชายเลนอนุรักษ์” ไว้แล้วแบบกว้างๆ ดังนั้นในข้อ ๗(๑) วรรคสอง วรรคสาม และวรรคสี่ ที่ทางสำนักงานทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่ ๗ ได้เสนอให้เพิ่มนั้น เห็นควรให้นำไปใส่ไว้ในคู่มือจะเหมาะสมกว่า และสำหรับข้อเสนอมให้เพิ่มข้อ ๗(๖) นั้น เห็นควรให้ตัดออกเนื่องจากข้อความใดๆ ที่ซ้ำกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องทางสำนักงานกฤษฎีกา แนะนำให้ตัดออก

- **นายปรารพ แผลงาน** (หัวหน้าอุทยานแห่งชาติเขาลำปี-หาดท้ายเหมือง) ให้ข้อคิดเห็นว่า “การฟื้นฟูและแก้ไขความเสื่อมโทรมของทรัพยากรธรรมชาติและระบบนิเวศในพื้นที่ป่าชายเลน” ในข้อ ๕(๒) ควรเขียนเพิ่มรายละเอียดว่า “ในการปลูกฟื้นฟูป่าชายเลนอนุรักษ์จะต้องปลูกชนิดพันธุ์พืชที่เป็นไปตามลักษณะของป่าธรรมชาติ” และอีกประเด็นคือเรื่องเกี่ยวกับ “การป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง” ควรจะเขียนลงรายละเอียดโดยควรมุ่งเน้นให้เป็นการปรับสมดุลตามธรรมชาติเป็นหลัก และไม่ควรรนำโครงสร้างทางวิศวกรรมมาใช้ในป่าชายเลนอนุรักษ์

- **ประธาน** ตอบข้อคิดเห็นว่า ในเรื่องของการปลูกป่า ทางกรม ทช. คำนึงถึงความเหมาะสมกับสภาพพื้นที่ รวมถึงการทดแทนตามธรรมชาติด้วย ซึ่งทางกรม ทช. มีการศึกษาและทดลองมาเป็นอย่างดี และในประเด็นของการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่งจะต้องคำนึงถึงสภาพพื้นที่ สภาพแวดล้อม ระบบนิเวศ ทิศทางของคลื่นหรือกระแสน้ำ ให้รอบครอบก่อนที่จะมีการดำเนินการ

- **นายพุดพิงศ์ สุรพฤกษ์** (ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านกฎหมายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทช.)) ตอบข้อคิดเห็นเพิ่มเติมว่า ในเรื่องของการกัดเซาะชายฝั่ง ในกรณีที่จะมีการสร้างโครงสร้างแข็งในพื้นที่ดังกล่าว โดยเฉพาะอย่างยิ่งในพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์ ปัจจุบันไม่ใช่เรื่องง่าย หน่วยงานใดก็ตามที่จะทำการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่งจะต้องเสนอเป็นโครงการเข้ามา และโครงการดังกล่าวจะต้องผ่านคณะกรรมการในระดับกรม ซึ่งกองอนุรักษ์ทรัพยากรชายฝั่ง จะมีคณะอนุกรรมการที่พิจารณาด้านการกัดเซาะชายฝั่งโดยเฉพาะ และโครงการดังกล่าวจะต้องได้รับความเห็นชอบก่อนจึงจะดำเนินการได้ ซึ่งในพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์มักจะไม่นุญาตให้ก่อสร้าง โดยคณะกรรมการจะมีมาตรการการดูแลที่เข้มงวด ซึ่งจะหลีกเลี่ยงการสร้างโครงสร้างแข็งในพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์

- **นางสาวเลิศกัลยา แก้วมงคล** (นิติกร) ให้ข้อคิดเห็นว่า เนื่องจาก ประกาศกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง มีการเปลี่ยนแปลง จึงเห็นควรให้แก้ไขในร่างกฎกระทรวงฯ ข้อ ๖(๑) ในส่วนของประกาศกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง แก้ไขเป็น “ประกาศกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เรื่อง กำหนดสถานที่ยื่นคำขอ ในการขออนุญาตและการอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์หรืออยู่อาศัยในเขตป่าชายเลนหรือป่าชายเลนอนุรักษ์ ที่อยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม พ.ศ.๒๕๖๔”

มติที่ประชุม คณะทำงานเห็นชอบกับร่างกฎกระทรวงฯ จังหวัดตรังที่ได้นำเสนอ และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขตามความเห็นในที่ประชุมต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่นๆ

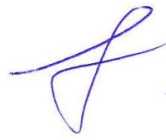
- ไม่มี

ประธาน กล่าวขอบคุณคณะทำงานที่ได้ร่วมกันพิจารณาปรับปรุงร่างกฎกระทรวงจังหวัดพังงา และจังหวัดตรังจนแล้วเสร็จ

เลิกประชุมเวลา ๑๓.๐๐ น.



(นางสาวดิษย์อร อธิธีรียสุนทร)
นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการ
ผู้จดยางงานการประชุม



(นายไตรทิพย์ พรหมทอง)
ผู้อำนวยการส่วนอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรป่าชายเลน
ผู้ตรวจรายงานการประชุม