

-ร่าง-

รายงานการประชุมคณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัดสมุทรปราการ ตามมาตรา ๑๒
แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ๒๕๕๘

ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙

เมื่อวันพุธ ที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๙

ณ ห้องประชุม ๑ ศาลากลางจังหวัดสมุทรปราการ

ผู้มาประชุม

- | | |
|---|----------------------|
| ๑. ผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรปราการ
ผู้แทน(นายธนู บุญเลิศ) | ประธาน |
| ๒. ผู้แทนสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสมุทรปราการ
(นายเจษฎา อึ้งเหมอนันต์) | กรรมการ |
| ๓. ผู้แทนสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดสมุทรปราการ
(นางอัญชลี รุ่งรัชชัย) | กรรมการ |
| ๔. ผู้แทนสำนักงานประมงจังหวัดสมุทรปราการ
(นายอำนาจ หนูทอง) | กรรมการ |
| ๕. ผู้แทนสำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคสาขาจังหวัดสมุทรปราการ
(นายทินวุฒิ ขำสุนทร) | กรรมการ |
| ๖. ผู้แทนกองทัพเรือภาคที่ ๑
(นาวาเอกเสรี คงน้อย) | กรรมการ |
| ๗. ผู้แทนสถานีตำรวจภูธรจังหวัดสมุทรปราการ
(พันตำรวจเอกวิชัย ยุติธรรม) | กรรมการ |
| ๘. ผู้แทนสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑๐
(นายนเรศ สุรชีวะ) | กรรมการ |
| ๙. ผู้แทนสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๒ ศรีราชา
(นายณรงค์ เกษสา) | กรรมการ |
| ๑๐. ผู้แทนองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ
(นางฐานิสวรร ภัคดีรัชเศรษฐ์) | กรรมการ |
| ๑๑. นายจรรย์ ธาตุทอง | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ |
| ๑๒. นายอนันต์ แซ่ไคว้ | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ |
| ๑๓. นายสุนนณ บัวพลาย | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ |
| ๑๔. นายบรรเจิด อุดมสมุทรศิริณ | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ |
| ๑๕. นายอานู ช้างกลาง | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ |
| ๑๖. นาวาโทเกียรติ เทศเจริญ | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ |
| ๑๗. นายสัมพันธ์ เชิดชิต | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ |

ผู้ไม่มาประชุม

๑. พันจ่าโทอุตร บุญช่วยแล้ว

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (ติดภารกิจ)

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายธเนศ มั่นน้อย ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่ ๒
๒. นางสาวนฤมล กรคณิตนันท์ ผู้อำนวยการศูนย์วิจัยและพัฒนาทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งอ่าวไทยตอนบน
๓. ดร.อนุวัฒน์ นทีวัฒนา ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการจัดการพื้นที่คุ้มครองทางทะเลและชายฝั่ง
๔. นางเตือนใจ พันธุ์ธร ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมการมีส่วนร่วม สบทช.๒
๕. นายพรเทพ ทองดี เจ้าหน้าที่งานประมงชำนานาญงานส่วนอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเล
๖. นางสาววราภรณ์ จีโปทา นักวิชาการป่าไม้ สบทช.๒
๗. นางดวงใจ กาญจนมุกดา เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป สบทช.๒
๘. นางสาวสิริกุล พ็ชรนพชัย เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป สบทช.๒
๙. นายพีระวิทย์ ศรีสูวอ เจ้าหน้าที่ระบบงานคอมพิวเตอร์ สบทช.๒
๑๐. นางสาวธัญลักษณ์ อรพล นักวิชาการป่าไม้ สบทช.๒
๑๑. นางประณิธิ อินทบาล พนักงานธุรการ ส.๒ ศูนย์ป่าไม้จังหวัดสมุทรปราการ
๑๒. นางสาวสุจินต์ สดเสมอ พนักงานธุรการ ส.๓ ศูนย์ป่าไม้จังหวัดสมุทรปราการ
๑๓. นายวรพล บรรจงชอบ พนักงานราชการ ศูนย์ป่าไม้จังหวัดสมุทรปราการ
๑๔. นางสาวบุศปรรณ บรรจงคณิต พนักงานธุรการ ส.๓ ศูนย์ป่าไม้จังหวัดสมุทรปราการ
๑๕. นางสาวสมนึก ลิขิตตระกูล เจ้าหน้าที่ธุรการ ศูนย์ป่าไม้จังหวัดสมุทรปราการ
๑๖. นางสาววรารัตน์ อินทรกลับ สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสมุทรปราการ
๑๗. นางพัชรวิสา อธิธิขจรรัตน์ สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสมุทรปราการ
๑๘. นายพรประสิทธิ์ เขียวดำ สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสมุทรปราการ
๑๙. นางสาวอรพิน แก้วบัวเงิน นักวิชาการป่าไม้ปฏิบัติการ สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสมุทรปราการ
๒๐. นายไกรสร พรหมหาญ เจ้าพนักงานป่าไม้ชำนาญงาน หัวหน้าสถานีพัฒนาฯ ที่ ๗
๒๑. นางสาวธัญลักษณ์ อรพล นักวิชาการป่าไม้ สบทช.๒
๒๒. นางสาวเชมมอร เข้มกัตตนาถ เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป สบทช.๒
๒๓. นางสาวฉนวนันต์วัน แสงเดช เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป สบทช.๒
๒๔. นางสาวณัฐฐา จันทร์ศรีมณี เจ้าพนักงานธุรการ สบทช.๒
๒๕. นายไพฑูรย์ ตันศิริ นายท้ายเรือ ส่วนอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเล
๒๖. นายรุ่งธรรม ตันศิริ ช่างเครื่องเรือ ส่วนอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเล
๒๗. นายเจริญ เสมอคำ นายท้ายเรือ ส่วนอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเล
๒๘. นายธงชัย เสริมทรัพย์ ช่างเครื่องเรือ ส่วนอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเล
๒๙. นายกิตติศักดิ์ เสมอคำ นายท้ายเรือ ส่วนอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเล
๓๐. นายจตุพงษ์ วัฒนา เจ้าพนักงานคอมพิวเตอร์ ส่วนส่งเสริมการมีส่วนร่วม

๓๑. นายจิรศักดิ์ บุตรจันทร์
๓๒. นายวิชณุ แข่งสมุทร
๓๓. นางสาววารุณี พ่วงวิจิตร
๓๔. นายวาท สมปอง

ส่วนอำนวยการ
เครือข่ายรักษ์อ่าวไทยฯ
ผู้สื่อข่าว (Sakorn Cable)
ผู้สื่อข่าว

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๐๐ น.

ประธานกล่าวเปิดการประชุมแล้วดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานแจ้งที่ประชุมเรื่อง คำสั่งจังหวัดสมุทรปราการ ที่ ๓๒๖๘/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และดำเนินการพิจารณาเรื่องต่างๆ ตามระเบียบวาระการประชุม ดังต่อไปนี้

ประธานกล่าวถึงรายละเอียดของพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ.๒๕๕๘ ว่ามีทั้งหมด ๓๐ มาตรา ๕ หมวด คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการตามมาตรา ๑๒ ว่ามีคณะกรรมการโดยตำแหน่งซึ่งประกอบด้วยหน่วยงานราชการต่างๆ ในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้รับการคัดเลือกโดยผู้ว่าราชการจังหวัด จำนวน ๘ ท่าน พร้อมกันนี้ได้กล่าวแนะนำผู้ทรงคุณวุฒิของจังหวัดสมุทรปราการทั้ง ๘ ท่าน ดังนี้

๑. นายจรัญ ธาตุทอง
๒. นายอนันต์ แซ่ไคว่
๓. นายสุวรรณ บัวพลาย
๔. นายบรรเจ็ด อุดมสมุทรหิรัญ
๕. นายอานู ช้างกลาง
๖. พันจ่าโทอุดร บุญช่วยแล้ว
๗. นาวาโทกิริติ เทศเจริญ
๘. นายสัมพันธ์ เชิดชิต

ประธานได้เสนอให้ยกระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา ในหัวข้อการแต่งตั้งกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง จังหวัดสมุทรปราการมาพิจารณาก่อนในประเด็นต่อไปนี้

๑. เพื่อโปรดพิจารณาแต่งตั้ง นายธเนศ มั่นน้อย เป็นกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัดสมุทรปราการ ตามที่อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเสนอ

๒. เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการทำงานของคณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัดสมุทรปราการ เห็นควรแต่งตั้งฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการฯ จำนวน ๒ ท่าน เพื่อเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

ความเห็นของที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติแต่งตั้งฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการฯ จำนวน ๒ ท่าน เพื่อเป็นผู้ช่วยเลขานุการ คือ

๑. นางเตือนใจ พันธุ์ธรร
 ๒. นายเจษฎา อึ้งเหมอนันต์
- ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมการมีส่วนร่วม สบทช.๒
ผู้อำนวยการส่วนสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสมุทรปราการ

มติที่ประชุม เห็นชอบ

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องแจ้งเพื่อทราบ

๓.๑ บทบัญญัติของพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ.๒๕๕๘ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการของคณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัดสมุทรปราการ โดย ดร.อนุวัฒน์ นทีวัฒนา ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการจัดการพื้นที่คุ้มครองทางทะเลและชายฝั่ง เป็นผู้นำเสนอ ดังนี้

พระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ.๒๕๕๘ มีทั้งหมด ๓๐ มาตรา ๕ หมวด ดังนี้

หมวด ๑ คณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ

หมวด ๒ ชุมชนชายฝั่ง

หมวด ๓ การคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

หมวด ๔ พนักงานเจ้าหน้าที่

หมวด ๕ บทกำหนดโทษ

ประเทศไทยประกาศใช้เขตเศรษฐกิจจำเพาะเป็น ๒๐๐ ไมล์ เมื่อ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ มีจังหวัดที่ติดชายทะเลจำนวน ๒๔ จังหวัด ๑๑๗ อำเภอ ๕๔๙ ตำบล มีพื้นที่ชายฝั่งทะเล ๑๗,๒๓๘ กิโลเมตร

มาตรา ๓ ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง หมายความว่า สิ่งที่มีอยู่หรือเกิดขึ้นตามธรรมชาติในทะเลและชายฝั่ง ประกอบไปด้วย

สิ่งที่มีอยู่หรือเกิดขึ้นตามธรรมชาติในบริเวณทะเลและชายฝั่ง

๑. รวมถึงพืชมังกร พื้นที่ชุ่มน้ำชายฝั่ง คลอง คูแพรก ทะเลสาบ

๒. บริเวณพื้นที่ปากแม่น้ำที่มีพื้นที่ติดต่อกับทะเลหรืออิทธิพลของน้ำทะเลเข้าถึง เช่น ป่าชายเลน ป่าชายหาด หาด ที่ชายทะเล เกาะ

๓. หินใต้ทะเล

๔. ปะการัง

๕. ดอนหอย

๖. พืชและสัตว์ทะเล

สิ่งที่มนุษย์สร้างขึ้นเพื่อประโยชน์แก่ระบบนิเวศทางทะเลและชายฝั่ง

๑. ปะการังเทียม

๒. แนวลดแรงคลื่น และการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง

"เขตอนุรักษ์" หมายความว่า เขตอุทยานแห่งชาติตามกฎหมายว่าด้วยอุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าและเขตห้ามล่าสัตว์ป่าตามกฎหมายว่าด้วยการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า เขตป่าสงวนแห่งชาติตามกฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติ เขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ที่รักษาพืชพันธุ์ตามกฎหมายว่าด้วยการประมง และเขตพื้นที่คุ้มครองอย่างอื่นเพื่อสงวนและรักษาสภาพธรรมชาติตามที่มีกฎหมายกำหนด

"พื้นที่ชุ่มน้ำ" (Wetlands) หมายถึง ที่ลุ่ม ที่ราบลุ่ม ที่ขึ้นแฉะ พืช แหล่งน้ำ ทั้งที่เกิดขึ้นเองตามธรรมชาติและที่มนุษย์สร้างขึ้น ทั้งที่มีน้ำขังหรือ น้ำท่วมอยู่ถาวรและชั่วคราว ทั้งที่เป็นแหล่งน้ำนิ่งและน้ำไหล ทั้งที่เป็นน้ำจืด น้ำกร่อย และน้ำเค็ม รวมไปถึงชายฝั่งทะเลและที่ในทะเลในบริเวณซึ่งเมื่อน้ำลดลงต่ำสุด มีความลึกของระดับน้ำไม่เกิน ๖ เมตร" (อนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ มาตรา ๑.๑ และมาตรา ๒.๑)

ทรัพยากรและระบบนิเวศป่าชายหาด ทรัพยากรที่สำคัญคือ ป่าชายหาด ที่ดิน ทราย แร่ธาตุ ความอุดมตามธรรมชาติ

ทรัพยากรและระบบนิเวศมวน้ำทะเล และมวน้ำกร่อย ทรัพยากรที่สำคัญคือ ไข่และลูก สัตว์น้ำวัยอ่อน แพลงค์ตอน พืชและสัตว์ สัตว์น้ำ สัตว์ทะเลหายาก (โลมา วาฬ เต่าทะเล)

- เขตอุทยานแห่งชาติตามกฎหมายว่าด้วยอุทยานแห่งชาติ

- เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า และเขตห้ามล่าสัตว์ป่าตามกฎหมายว่าด้วยการสงวนและคุ้มครอง

สัตว์ป่า

- เขตป่าสงวนแห่งชาติตามกฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติ

- เขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม

แห่งชาติ

- ที่รักษาพันธุ์พืชตามกฎหมายว่าด้วยการประมง

- และเขตพื้นที่คุ้มครองอย่างอื่นเพื่อสงวนและรักษาสภาพธรรมชาติตามที่มีกฎหมายกำหนด

หมวด ๑ คณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

แห่งชาติ

มาตรา ๕ - ๑๑ คณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน

มาตรา ๑๒ คณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัด ประกอบไปด้วย หน่วยงานราชการในพื้นที่เป็นกรรมการ และผู้แทนภาคประชาชน/ผู้แทนชุมชนชายฝั่ง เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๘ คน

หมวด ๒ ชุมชนชายฝั่ง

มาตรา ๑๖ เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมและสนับสนุนชุมชนชายฝั่งและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการบริหารจัดการ การปลูก การบำรุงรักษา การอนุรักษ์ การฟื้นฟู และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งพิจารณาให้ความช่วยเหลือ หรือสนับสนุนในเรื่องของชุมชนชายฝั่ง ไม่ว่าจะเป็น ชุมชน ชุมชนท้องถิ่น ชุมชนท้องถิ่นดั้งเดิม เขตการทำประมงของชุมชนชายฝั่ง (๓ ไมล์ทะเล) ฤดูปิดอ่าวตาม พรบ.ประมง พื้นที่อนุรักษ์ หรือพื้นที่คุ้มครองตามกฎหมายอื่นๆ ซึ่งตามมาตรา ๓ ให้คำจำกัดความของชุมชนชายฝั่งไว้ว่า หมายความว่า ชุมชน ชุมชนท้องถิ่น หรือชุมชนท้องถิ่นดั้งเดิมในเขตพื้นที่ชายฝั่งทะเลหรือเกาะ

หมวด ๓ การคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง มีรายละเอียดดังนี้

มาตรา ๑๗ ในกรณีที่ปรากฏว่าบุคคลใดก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ให้อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย มีอำนาจสั่งให้บุคคลนั้นระงับการกระทำหรือกิจกรรมที่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งนั้นเป็นการชั่วคราวตามความเหมาะสม

มาตรา ๒๗ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่งที่ออกตามมาตรา ๑๗ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๑ ปี หรือปรับไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตราที่เกี่ยวข้องกับพื้นที่คุ้มครอง

มาตรา ๑๘ เพื่อประโยชน์ในการสงวน การอนุรักษ์ และการฟื้นฟูพื้นที่ป่าชายเลนให้คงสภาพธรรมชาติและมีสภาพแวดล้อมและระบบนิเวศที่มีความสมบูรณ์ ให้รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ มีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดให้พื้นที่ป่าชายเลนบริเวณหนึ่งบริเวณใดเป็นพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์

พื้นที่ที่กำหนดให้เป็นพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์ตามวรรคหนึ่ง ต้องเป็นพื้นที่ที่มีได้อยู่ในเขตอุทยานแห่งชาติตามกฎหมายว่าด้วยอุทยานแห่งชาติ หรือเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าหรือเขตห้ามล่าสัตว์ป่าตามกฎหมายว่าด้วยการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า หรือมีได้อยู่ในกรรมสิทธิ์ครอบครองตามประมวลกฎหมายที่ดินของบุคคลใดซึ่งมิใช่หน่วยงานของรัฐ

การออกกฎกระทรวงตามวรรคหนึ่ง ให้กำหนดมาตรการคุ้มครองตามมาตรา ๒๓ และให้มีแผนที่แสดงแนวเขตพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์แนบท้ายกฎกระทรวงด้วย

มาตรา ๒๐ เพื่อประโยชน์ในการสงวน การอนุรักษ์ และการฟื้นฟูทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่มีในพื้นที่ป่าชายเลนตามมาตรา ๑๘ ให้คงสภาพธรรมชาติและมีสภาพแวดล้อมและระบบนิเวศที่มีความสมบูรณ์ ให้รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดให้พื้นที่ที่มีลักษณะดังต่อไปนี้ เป็นพื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

(๑) พื้นที่ที่มีทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งอยู่ในสภาพสมบูรณ์อันสมควรสงวนไว้ให้คงอยู่ในสภาพทางธรรมชาติเดิม

(๒) พื้นที่ที่เป็นถิ่นที่อยู่อาศัยของสัตว์และพืชตามสภาพทางธรรมชาติที่สมบูรณ์

(๓) พื้นที่ที่มีความสำคัญด้านระบบนิเวศทางทะเลและชายฝั่งอันควรแก่การอนุรักษ์

(๔) พื้นที่ที่กำหนดให้เป็นพื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งตามวรรคหนึ่งต้องเป็นพื้นที่ที่มีได้อยู่ในเขตอนุรักษ์ หรือเขตที่ได้รับอนุญาตให้ทำการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำตามกฎหมายว่าด้วยการประมง การออกกฎกระทรวงตามวรรคหนึ่ง ให้กำหนดมาตรการคุ้มครองตามมาตรา ๒๑ และให้มีแผนที่แสดงแนวเขตพื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแนบท้ายกฎกระทรวงด้วย

มาตรา ๒๑ เพื่อป้องกันปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง และป้องกันความเสียหายต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ให้รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการมีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดเขตพื้นที่ที่จะใช้มาตรการในการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง

การออกกฎกระทรวงตามวรรคหนึ่ง ต้องมีแผนที่แสดงแนวเขตแนบท้ายกฎกระทรวง และต้องกำหนดมาตรการดังต่อไปนี้

(๑) ห้ามดำเนินกิจกรรมหรือกระทำการใดๆ ที่อาจส่งผลหรือก่อให้เกิดปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งเพิ่มขึ้น

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์ในการดำเนินการกับสิ่งก่อสร้างหรือกิจกรรมที่ได้ดำเนินการภายในเขตพื้นที่ที่กำหนดก่อนที่จะมีการออกกฎกระทรวง โดยจะกำหนดให้สามารถดำเนินการต่อไปได้ หรือให้ระงับการดำเนินกิจกรรม หรือรื้อถอนสิ่งก่อสร้างที่ส่งผลกระทบต่อ การป้องกัน การกัดเซาะชายฝั่ง โดยได้รับค่าชดเชยตามความเหมาะสม

(๓) กำหนดหลักเกณฑ์ในการใช้ประโยชน์ในที่ดินที่อยู่ภายในแนวเขตพื้นที่ที่ประกาศกำหนด

(๔) กำหนดมาตรการอื่นใดตามที่เห็นสมควรเพื่อป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง

มาตรา ๒๒ ในกรณีที่ปรากฏว่าทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งอาจถูกทำลาย หรือได้รับความเสียหายอย่างร้ายแรงเข้าขั้นวิกฤต หรือเป็นกรณีที่คณะกรรมการเห็นว่ามี ความจำเป็นอย่างยี่งที่จะต้องสงวน คุ้มครอง หรืออนุรักษ์ไว้เพื่อประโยชน์หรือสร้างความสมบูรณ์ของระบบนิเวศทางทะเลและชายฝั่ง ให้รัฐมนตรีเสนอต่อคณะรัฐมนตรีโดยไม่ชักช้าเพื่อขออนุมัติใช้มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งตามมาตรา ๒๓ และกำหนดหน่วยงานของรัฐที่จะเป็นผู้ดำเนินการตามมาตรการดังกล่าวตามความจำเป็นและเหมาะสมเพื่อควบคุมและแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นหรืออาจจะเกิดขึ้นนั้น

เมื่อได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้รัฐมนตรีประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดประเภทของทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง รายละเอียดเกี่ยวกับมาตรการคุ้มครอง และกำหนดระยะเวลาที่จะใช้มาตรการคุ้มครองดังกล่าว ในกรณีที่มีความจำเป็นอาจกำหนดให้มีแผนที่แสดงแนวเขตพื้นที่ที่จะใช้มาตรการคุ้มครองด้วยก็ได้

การขยายระยะเวลาตามประกาศในวรรคสอง ให้กระทำได้เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี โดยทำเป็นประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรานี้มีเจตนารมณ์ที่จะคุ้มครอง ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ๓ รูปแบบ คือ

ก. ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่อาจถูกทำลาย

ข. หรือได้รับความเสียหายอย่างร้ายแรงเข้าขั้นวิกฤต

ค. ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่มีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องสงวน คุ้มครอง หรืออนุรักษ์ไว้เพื่อประโยชน์หรือสร้างความสมบูรณ์ของระบบนิเวศทางทะเลและชายฝั่ง

มาตรา ๒๓ การกำหนดมาตรการคุ้มครองตามมาตรา ๑๘ มาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๒ ให้กำหนดในเรื่องหนึ่งเรื่องใดดังต่อไปนี้

(๑) ห้ามดำเนินกิจกรรมหรือกระทำการใดๆ ที่อาจเป็นอันตรายหรือก่อให้เกิดผลกระทบต่อทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

(๒) กำหนดมาตรการในการสงวน การอนุรักษ์ การฟื้นฟู และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งตามความเหมาะสมแก่สภาพพื้นที่นั้น

(๓) กำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อรักษาสภาพธรรมชาติหรือมิให้กระทบกระเทือนต่อระบบนิเวศตามธรรมชาติ

(๔) กำหนดมาตรการในการคุ้มครองชายหาดเพื่อประโยชน์สาธารณะ

(๕) กำหนดมาตรการคุ้มครองอื่นๆ ตามที่เห็นสมควรและเหมาะสมแก่สภาพพื้นที่นั้น

ตัวอย่างพื้นที่ที่ดำเนินการตามมาตรา ๑๘ และมาตรา ๒๓ (พื้นที่นำร่องในการดำเนินการในปี พ.ศ.๒๕๕๙)

(๑) ท้องที่ตำบลปากน้ำประแส ตำบลคลองปูน ตำบลพังราด อำเภอแกลง จังหวัดระยอง

(๒) ท้องที่ตำบลคลองตำหรุ ตำบลหนองไม้แดง ตำบลบางทราย ตำบลบ้านโชด ตำบลมะขามหย่ง ตำบลบางปลาสร้อย ตำบลบ้านสวน ตำบลเสม็ด ตำบลอ่างศิลา ตำบลแสนสุข อำเภอเมือง จังหวัดชลบุรี

(๓) ท้องที่ตำบลบางแก้ว ตำบลแหลมผักเบี้ย อำเภอบ้านแหลม จังหวัดเพชรบุรี

(๔) ท้องที่ตำบลตะกบ ตำบลทุ่ง ตำบลพุมเรียง ตำบลเสม็ด อำเภอไชยา ตำบลเขาถ่าน ตำบลท่าฉาง ตำบลท่าเคย อำเภوتاฉาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี

(๕) ท้องที่ตำบลบางปู ตำบลยามู ตำบลปายามูมิ่ง ตำบลหนองแรต ตำบลตะโกละกาโปรี ตำบลแหลมโพธิ์ อำเภอยะหริ่ง จังหวัดปัตตานี

(๖) ท้องที่ตำบลปากน้ำ อำเภอละงู จังหวัดสตูล

(๗) ท้องที่ตำบลบางริน อำเภอเมืองระนอง จังหวัดระนอง

มาตรา ๒๔ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่กำหนดตามมาตรา ๑๘ มาตรา ๒๐ หรือมาตรการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่งที่กำหนดตามมาตรา ๒๑ หรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๒๔ (๔) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๑ ปี หรือปรับไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (มาตรา ๑๘ ป่าชายเลนอนุรักษ์ มาตรา ๒๐ พื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง มาตรา ๒๔ (๔) สั่งให้บุคคลใดๆออกจากเขตพื้นที่ตามมาตรา ๑๘ มาตรา ๒๐ มาตรา ๒๑ หรืองดเว้นการกระทำได้อันเป็นการฝ่าฝืนมาตราดังกล่าว)

มาตรา ๒๙ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่กำหนดตามมาตรา ๒๒ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๒ ปี หรือปรับไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๓๐ ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดเป็นนิติบุคคล ถ้าการกระทำความผิดของนิติบุคคลนั้นเกิดจากการสั่งการ หรือการกระทำของบุคคลใด หรือไม่สั่งการ หรือไม่กระทำการอันเป็นหน้าที่ที่ต้องกระทำของกรรมการ ผู้จัดการ หรือบุคคลใดซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้นๆ ด้วย

ผู้แทนสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดสมุทรปราการ ถามว่า เชื้อนป้องกันตลิ่งพังถือเป็นทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งหรือไม่

ดร.อนุวัฒน์ นทีวัฒนา ตอบว่า ถ้าไม่ได้อยู่ในแม่น้ำถือว่าใช่

ผู้แทนสำนักงานโยธาธิการฯ ถามอีกว่า ถ้าหากจะทำการก่อสร้างนอกจากต้องขออนุญาตกรมเจ้าท่าแล้ว ต้องขออนุญาตคณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งด้วยหรือไม่

ดร.อนุวัฒน์ นทีวัฒนา ตอบว่า ไม่ต้องเพราะ พรบ.ฉบับนี้ไม่มีเรื่องของการขออนุญาตเข้ามาเกี่ยวข้อง

ประธาน ถามว่ามีอยู่ช่วงหนึ่งที่กล่าวถึงการดำเนินการต้องคำนึงถึงการใช้ประโยชน์ในที่ดินด้วย ในที่นี้คำว่า การใช้ประโยชน์ในที่ดินก็จะมีกฎหมายผังเมืองที่บังคับอยู่ จะขัดแย้งกันหรือไม่

ดร.อนุวัฒน์ นทีวัฒนา ตอบว่า พรบ.ฉบับนี้ เป็นพรบ.ส่งเสริมการบริหารจัดการการส่งเสริม หมายถึง ในทะเลและชายฝั่งนี้มีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกว่า ๑๐๐ ฉบับ เพราะฉะนั้นการส่งเสริมในที่นี้หมายถึง การบูรณาการเข้าด้วยกัน ถ้า พรบ.หรือกฎหมายใดมีหน้าที่โดยตรงอยู่แล้วก็ดำเนินการไปตามนั้น ซึ่ง พรบ.ฉบับนี้ เข้ามาเสริมในส่วนที่ยังขาด หรือทำให้ดีขึ้น

มติที่ประชุม รับทราบ

๓.๒ อำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๑๓ และตามคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัดสมุทรปราการ ตามมาตรา ที่ ๑๒ ที่ ๓๒๖๘/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ โดย ดร.อนุวัฒน์ นทีวัฒนา ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการจัดการพื้นที่คุ้มครองทางทะเลและชายฝั่ง เป็นผู้นำเสนอ ดังนี้

มาตรา ๑๔ วาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการจังหวัดคราวละ ๓ ปี ติดต่อกันได้ไม่เกิน ๒ วาระ คุณสมบัติเหมือนกับคณะกรรมการแห่งชาติตามมาตรา ๑๐ มีอำนาจแต่งตั้งอนุกรรมการตามมาตรา ๑๑

มาตรา ๑๓ คณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัด มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำและเสนอนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัดต่อคณะกรรมการเพื่อกำหนดไว้เป็นส่วนหนึ่งของนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ

ประธาน ถามว่ามีเงื่อนไขระยะเวลาแล้วเสร็จหรือไม่

ดร.อนุวัฒน์ นทีวัฒนา ตอบว่า ภายใน ๑ ปี

(๒) เสนอความเห็นต่อคณะกรรมการในการออกกฎกระทรวงกำหนดให้พื้นที่ป่าชายเลนบริเวณหนึ่งบริเวณใดในจังหวัดเป็นพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์ตามมาตรา ๑๘ หรือออกกฎกระทรวงกำหนดพื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งตามมาตรา ๒๐

(๓) เสนอความเห็นต่อคณะกรรมการในการพิจารณาให้ความเห็นชอบพื้นที่ที่จะใช้มาตรการในการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง

(๔) ช่วยเหลือ ให้คำแนะนำ และประสานงานกับหน่วยงานของรัฐในระดับจังหวัดและจังหวัดใกล้เคียง เพื่อให้มีการดำเนินการหรือปฏิบัติการที่สอดคล้องกับนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับจังหวัดนั้น

(๕) ดำเนินการร่วมกับภาคประชาชน ชุมชนชายฝั่ง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการปลูก การบำรุงรักษา การอนุรักษ์ การฟื้นฟู และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งในจังหวัด

(๖) เสนอความเห็นต่อคณะกรรมการหรืออธิบดีเพื่อพิจารณาดำเนินการตามที่ได้เห็นสมควร ในกรณีที่มีปรากฏว่าทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งภายในบริเวณจังหวัดได้รับความเสียหาย หรือจำเป็นต้องได้รับการปลูก การบำรุงรักษา การอนุรักษ์ หรือการฟื้นฟู

(๗) รายงานผลการดำเนินการของคณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัด สำหรับจังหวัดนั้นและสถานการณ์ด้านทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งของจังหวัดนั้น และเรื่องการกัดเซาะชายฝั่งต่อคณะกรรมการอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

(๘) ปฏิบัติการอื่นตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

มาตรา ๑๖ นิยาม คำจำกัดความ หน้าที่ ของชุมชนชายฝั่ง หน้าที่ของคณะกรรมการจังหวัด ต่อชุมชนชายฝั่ง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการแสดงความคิดเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาจัดทำนโยบาย และแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติและจังหวัด โดยมีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเข้ามาช่วยสนับสนุน ให้คำปรึกษาเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ การดูแล และบำรุงรักษาทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง การเผยแพร่ความรู้ ข้อมูลข่าวสารต่างๆ

นายบรรเจ็ด อุดมสมุทรหิรัญ ถาถามผู้แทนจากกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งว่าในการที่จะทำโครงการเสนอคณะกรรมการแห่งชาตินั้น แล้วในขณะนี้คณะกรรมการแห่งชาติได้ดำเนินการแต่งตั้งเรียบร้อยแล้วหรือไม่

นายธนศ มั่นน้อย ตอบว่าขณะนี้กำลังอยู่ในขั้นตอนของการกลั่นกรอง เพราะคณะกรรมการส่วนใหญ่เป็นผู้ทรงคุณวุฒิ

มติที่ประชุม รับทราบ

๓.๓ สถานภาพทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ในพื้นที่จังหวัดสมุทรปราการ โดย นางสาวนฤมล กรณิตนนท์ ผู้อำนวยการศูนย์วิจัยและพัฒนาทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งอ่าวไทยตอนบน เป็นผู้นำเสนอ ดังนี้

จังหวัดสมุทรปราการมีความยาวชายฝั่งทะเล ๕๐.๒๑ กิโลเมตร มีพื้นที่ติดแนวชายฝั่งทะเลในเขต ๓ อำเภอ คือ อำเภอเมืองสมุทรปราการ อำเภอบางปู และอำเภอพระสมุทรเจดีย์ ๑๒ ตำบล คือ ตำบลนาเกลือ แหลมฟ้าผ่า ท้ายบ้าน บางปูใหม่ บางปู คลองด่าน (๖ ตำบลนี้ติดทะเล) ตำบลบ้านคลองสวน ในคลองบางปลาเกตุ ปากคลองบางปลาเกตุ บางโปรง บางด้วน ปากน้ำ (๖ ตำบลนี้มีทรัพยากรป่าชายเลน) ทั้งหมดจำนวน ๑๘๓,๕๓๔ ไร่ อยู่ในเขตรับผิดชอบเชิงพื้นที่บนบกตามมาตรา ๓ ในพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ.๒๕๕๘ ของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พื้นที่ในทะเลของจ.สมุทรปราการ มีประมาณ ๑,๒๐๗ ตารางกิโลเมตร ตามพระราชบัญญัติกำหนดเขตจังหวัดในอ่าวไทยตอนใน พ.ศ.๒๕๐๒

ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ของจังหวัดสมุทรปราการประเภทป่าชายเลน มีพื้นที่ป่าชายเลนทั้งหมด ๑๐,๖๔๓ ไร่ (๐.๖๙%) โดยเป็นป่าที่อยู่นอกเขตอนุรักษ์ ๑๐,๖๓๐ ไร่ (๙๙.๘๘%) และในป่าเขตอนุรักษ์ ๑๓ ไร่ เป็นที่รักษาพืชพันธุ์สัตว์น้ำ (๐.๑๒%) พันธุ์ไม้ป่าชายเลนไม่ต่ำกว่า ๔ ชนิด เช่น โกงกางใบเล็ก แสมดำ แสมขาว แสมทะเล ฯลฯ นกในป่าชายเลนไม่ต่ำกว่า ๑๗ ชนิด

ทรัพยากรสัตว์ทะเลหายากในพื้นที่ จังหวัดสมุทรปราการหลักๆที่พบคือ วาฬบรูด้า โลมาหัวบาตรหลังเรียบ และโลมาอิรวดี โดยวาฬบรูด้า พบบริเวณชายฝั่งทะเลหน้าวัดขุนสมุทรจีน ปากแม่น้ำเจ้าพระยา บริเวณสภุมนา (อาคารนาร่อง) ช่วงเวลาที่มีอาหารสมบูรณ์ เช่น ปลาเกะตัก ปลาหลังเขียว และปลาไส้ตัน อาจพบวาฬบรูด้าได้ประมาณ ๑๕-๒๐ ตัวใน ๑ วัน วาฬบรูด้าที่พบในบริเวณนี้เป็นประชากรกลุ่มเดียวกันกับที่พบบริเวณอื่นๆในพื้นที่อ่าวไทยตอนบน ซึ่งวาฬบรูด้าจะไม่อาศัยอยู่ประจำที่ แต่จะว่ายตามฝูงปลาที่เป็นอาหาร โดยประชากรที่พบในอ่าวไทยตอนบนมีประมาณ ๕๕ ตัว

โลมาอิรวดี พบมากบริเวณหน้าวัดขุนสมุทรจีน จนถึงร่องเรือของปากแม่น้ำเจ้าพระยา มีจำนวนประชากรประมาณ ๑๐-๓๐ ตัว และอาจเป็นกลุ่มประชากรเดียวกันกับที่พบบริเวณบางขุนเทียน จนถึงปากแม่น้ำท่าจีน จังหวัดสมุทรสาคร

โลมาหัวบาตรหลังเรียบ พบบริเวณฝั่งซ้ายของปากแม่น้ำเจ้าพระยา ทิศตะวันตกของแม่น้ำนอกแนวโป๊ะ โดยจะพบในวันที่ทะเลค่อนข้างเงียบ ไม่มีคลื่น มีจำนวนประมาณ ๑๐-๒๐ ตัว

สถานะคุณภาพน้ำบริเวณปากแม่น้ำเจ้าพระยา ปี ๒๕๕๘ ศูนย์ศูนย์วิจัยและพัฒนาทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งอ่าวไทยตอนบนได้ทำการเก็บทุก ๒ เดือน ตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๗ - เดือนกันยายน ๒๕๕๘ รวมทั้งหมด ๖ ครั้ง พบว่าสถานีที่อยู่ปากแม่น้ำ มีคุณภาพน้ำอยู่ในเกณฑ์เสื่อมโทรม และสถานีที่อยู่ไกลจากปากแม่น้ำ ๓ กิโลเมตร คุณภาพน้ำอยู่ในเกณฑ์พอใช้ สถานีบริเวณปากแม่น้ำจะพบปริมาณไนเตรด ฟอสเฟต แอมโมเนีย และแบคทีเรียกลุ่มโคลิฟอร์มทั้งหมดสูง ทำให้มีค่า DO สูงเกินค่ามาตรฐาน

ภัยคุกคาม และแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงของทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งของ จังหวัดสมุทรปราการ ปัญหาแรกคือ ปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง ซึ่ง จ.สมุทรปราการมีความยาวชายฝั่งประมาณ ๕๐ กิโลเมตร ถูกกัดเซาะไปแล้วประมาณ ๓๑ กิโลเมตร คิดเป็น ๖๒% ของความยาวชายฝั่งทั้งหมด ส่วนใหญ่ถูกกัดเซาะในระดับวิกฤต คือมากกว่า ๕ เมตร/ปี ในจำนวนนี้มีแนวชายฝั่งที่ถูกกัดเซาะระดับวิกฤตจำนวน ๓ แห่ง ระยะทางประมาณ ๒๘.๐๗ กิโลเมตร คือ

๑. บริเวณตำบลคลองด่าน อำเภอบางบ่อ ระยะทาง ๗.๖๔ กิโลเมตร
๒. บริเวณตำบลแหลมฟ้าผ่า อำเภอพระสมุทรเจดีย์ ระยะทาง ๑๓.๑๔ กิโลเมตร
๓. บริเวณตำบลบางปู อำเภอเมืองสมุทรปราการ ระยะทาง ๗.๒๙ กิโลเมตร

รูปแบบการจัดการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่งระยะทาง ๔๑.๕๙ กิโลเมตร ใน ๓ อำเภอ คือ อำเภอบางบ่อ ตำบลคลองด่าน มีรูปแบบเขื่อนหินทิ้งยาว ๖๔ เมตร โดยองค์การบริหารส่วนตำบลคลองด่าน และไม้ไผ่ชะลอคลื่นยาว ๕,๗๓๕ เมตร, อำเภอพระสมุทรเจดีย์ ตำบลแหลมฟ้าผ่า มีแนวไม้ไผ่ชะลอคลื่นยาว ๒,๐๐๐ เมตร โดย กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และเสาคอนกรีตหรือเสาเข็มยาว ๒๗๘ เมตร, อำเภอเมืองสมุทรปราการ ตำบลบางปู มีรูปแบบเขื่อนหินทิ้งยาว ๒๒๒ เมตร โดยเทศบาลบางปู เขื่อนหินทิ้งยาว ๕๐๐ เมตร และแนวไม้ไผ่ชะลอคลื่นยาว ๗,๗๙๙ เมตร และตำบลบางปูใหม่ มีแนวไส้กรอกทรายยาว ๘,๐๗๕ เมตร โดยกรมเจ้าท่า และกำแพงกันคลื่นยาว ๑๑,๙๑๓ เมตร พบว่ามีพื้นที่ป่าชายเลนเพิ่มมากขึ้นหลังแนวปักไม้ไผ่ชะลอคลื่นในระยะเวลา ๗ ปี

ปัญหาภัยคุกคามต่อทรัพยากรป่าชายเลน จาก พ.ศ.๒๕๕๒ - ๒๕๕๗ พบว่าพื้นที่ป่าชายเลนใน จ.สมุทรปราการลดลงประมาณ ๒,๐๐๐ ไร่ จากข้อมูลรูปแบบการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ป่าชายเลนของ จ.สมุทรปราการเมื่อเทียบกับเมื่อ ๕ ปีที่ผ่านมา (พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๗) พบว่าพื้นที่เพาะเลี้ยงเพิ่มขึ้น พื้นที่เมืองเพิ่มขึ้น ซึ่งพบมากทางทิศตะวันตกของปากแม่น้ำเจ้าพระยา

ปัญหาการปนเปื้อน รั่วไหลของน้ำมัน เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๑ เกิดเหตุการณ์การรั่วไหลของน้ำมันจากเรือขนส่งสินค้าขนาดใหญ่ซึ่งกำลังซ่อมอยู่บริเวณอู่ต่อเรือที่ปากแม่น้ำเจ้าพระยา ใกล้ปาก

คลองสรรพสามิต ทำให้คราบน้ำมันแพร่กระจายมาถึงบางปู ซึ่งมีป่าชายเลน ศูนย์วิจัยฯ ได้มีการเฝ้าระวังติดตามผลกระทบหลังเกิดเหตุการณ์น้ำมันรั่ว

ปัญหาอุบัติเหตุทางเรือ เกิดเหตุเรือบรรทุกตู้คอนเทนเนอร์ขนาดเล็ก “ภัทรมารีน ๕” ถูกคลื่นซัดกระแทกด้านหัวเรือ ทำให้จมลงอย่างรวดเร็ว ห่างจากร่องทางเดินปากอ่าวแม่น้ำเจ้าพระยาประมาณ ๗ ไมล์ทะเล ทำให้ตู้คอนเทนเนอร์ขนาด ๒๐ ฟุต และขนาด ๔๐ ฟุต หลุดออกจากรางเรือและลอยอยู่กลางทะเล เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๘

ข้อมูลทั้งหมดนำมาจากคัมภีร์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งของไทย ๒๕๕๘ เป็นการรวบรวมข้อมูลเพื่อรองรับ พรบ.ทช. ของฝ่ายสารสนเทศ ซึ่งสามารถดาวโหลดได้ในเว็บไซต์ของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

นายบรรเจ็ด อุดมสมุทรศิริชัย สอบถามว่าที่ผ่านมาศูนย์วิจัยฯ ได้ทำการเก็บน้ำเสียจากภาคอุตสาหกรรมหรือไม่ เพราะหลายครั้งที่มีสัตว์ทะเลหายากตายแล้วสาเหตุเกิดจากขยะ และมีอีกจำนวนมากที่หาสาเหตุไม่ได้ เป็นอันตรายต่อสัตว์ทะเลหายาก ในส่วนของปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง ขอเรียนว่ามีทั้งงอกและหาย ปัญหากัดเซาะชายฝั่ง ณ ตอนนี้อย่างไรบ้างได้หมดแล้ว แต่จะมีปัญหาการงอกของที่ดินเกิดขึ้น แล้วมีกลุ่มนายทุนเข้ามา เคยมีการผลักดันให้มีการพิสูจน์สิทธิ์แล้วให้สิทธิ์นั้นตกเป็นของชุมชน แล้วการที่จะมากล่าวว่าที่ดินตรงนี้เป็นของใครโดยดูจากการหวงกัน ยังมีความคลุมเครือ การเสียภาษีที่ดินที่ตกน้ำไปแล้วเป็นการหวงกันหรือไม่ เพราะฉะนั้นถ้าหากจะเข้าสู่กระบวนการขึ้นศาลเพื่อที่จะพิสูจน์สิทธิ์ เจ้าของที่ดินก็นำเอาข้อนี้มาสู้ในชั้นศาลได้ เคยปรึกษากับนายกเทศมนตรีบางปูในเรื่องไม่รับการเสียภาษีของพื้นที่ที่ตกน้ำไปแล้ว

ประธาน ผ่ากให้ฝ่ายเลขานำไปพิจารณา

นาวาโทกิริติ เทศเจริญ แก่นำในการท่องเที่ยวของอำเภอพระสมุทรเจดีย์ กล่าวถึงทรัพยากรในทะเลของจังหวัดสมุทรปราการ ว่ามีความอุดมสมบูรณ์แต่ไม่เคยใช้ประโยชน์ในเรื่องการส่งเสริมการท่องเที่ยว มีปลาโลมาเยอะแต่ไม่มีเรือออกไปดู ในขณะที่เรือประมงของชาวบ้านก็จอดทิ้งไว้เฉยๆ จึงเสนอเรื่องการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ให้มีการบูรณาการนำเรือชาวบ้านมาใช้ในการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ชมทรัพยากรในทะเลของจังหวัดสมุทรปราการ และขอขอบพระคุณในการให้โอกาสในการเข้ามาเป็นคณะกรรมการในชุดนี้

นางสาวณัฐมล กรคณิตนันท์ ตอบคำถามของนายบรรเจ็ด อุดมสมุทรศิริชัย ในประเด็นการเก็บน้ำเสียจากภาคอุตสาหกรรมว่า ทางศูนย์วิจัยฯ มี Lab Plankton Boom ถ้าหากเป็นเรื่องของสารพิษต่างๆ ที่ปนเปื้อนในน้ำน่าจะเป็นอำนาจหน้าที่ของกรมควบคุมมลพิษ เพราะศูนย์วิจัยฯ ไม่มีเครื่องมือที่สามารถตรวจวัดได้ แต่สามารถเก็บตัวอย่างน้ำแล้วนำไปส่งให้แก่มกรมควบคุมมลพิษได้ แต่ทั้งนี้ทั้งนั้นการเก็บตัวอย่างน้ำต้องเก็บด้วยวิธีพิเศษเพื่อป้องกันการปนเปื้อน

ดร.อนุวัฒน์ นทีวัฒนา แนะนำว่าคณะกรรมการชุดนี้สามารถเสนอแผนที่ต้องการดำเนินการเข้าไปยังคณะกรรมการจังหวัด ถ้าสามารถบรรจุเข้าไปในแผนจังหวัดได้ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งตามมาตรา ๑๖ ก็ต้องเข้ามาช่วยเหลือ สนับสนุนได้

เลขานุการฯ พุดเสริมในเรื่องการจัดการขยะว่าจะสามารถนำเรือประมงที่ผิดกฎหมาย เช่น เรืออวนรุน โพงพาง นำมาปรับใช้ในการกำจัดขยะ นำเรืออวนรุนมารุ่นขยะ และในเรื่องของน้ำเสียที่มาจากโรงงานอุตสาหกรรมส่วนหนึ่ง ก็มาจากชุมชน ดังนั้นก็เป็นหน้าที่ของเราที่จะต้องให้ความรู้แก่ชุมชน

นายบรรเจ็ด อุดมสมุทรศิริชัย พุดเสริมเลขานุการฯ ในเรื่องของเรือรุน และโพงพางว่าอาจจะผิดกฎหมายในบางที่ บางที่ถูกต้อง ถ้าหากรัฐมีการซื้อเรือที่ผิดกฎหมายคืนแล้วไม่ได้ใช้ประโยชน์ทางกลุ่มจะขอยืมใช้เพื่อให้เกิดประโยชน์แก่สังคม เช่น ทำเรื่องท่องเที่ยวให้สอดคล้องกับวิถีชาวบ้าน

ประธาน ผ่ากให้คณะกรรมการทุกท่านไปศึกษา พรบ.ทช. ทั้ง ๓๐ มาตรา

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

นำไปพิจารณาในระเบียบวาระที่ ๑ แล้ว

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ

นิยามและเกณฑ์ความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เพื่อรองรับการดำเนินการตาม มาตรา ๑๗ ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ๒๕๕๘

เลขานุการฯ ฝ่ายระเบียบวาระที่ ๕ ให้ที่ประชุมไปพิจารณา และหากมีข้อคิดเห็นเพิ่มเติมก็ให้นำมาเสนอในการประชุมครั้งต่อไป

ประธาน สอบถามถึงการประชุมครั้งต่อไป

เลขานุการฯ ชี้แจงว่าน่าจะปลายเดือนเมษายน ๒๕๕๙

ประธาน กล่าวขอบคุณคณะกรรมการและผู้เข้าร่วมประชุมทุกท่าน และปิดประชุม

มติที่ประชุม รับทราบ

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๐๐ น.

(นางเตือนใจ พันธุ์ธร)

เจ้าพนักงานประมงชำนาญงาน

ผู้จัดรายงานการประชุม

(นายธเนศ มั่นน้อย)

ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่ ๒

กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการ

ผู้ตรวจรายงานการประชุม