

3/2560

รายงานการประชุม

คณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัดภูเก็ต ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐
ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘

วันพุธที่ ๑๙ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐

ณ ห้องประชุมโรงแรมแกรนด์สุพิชฌาย์ซีดี ไฮเต็ล ถนนนริศร ตำบลตลาดใหญ่ อำเภอเมือง จังหวัดภูเก็ต

ผู้มาประชุม

- | | |
|---|------------------------|
| ๑. ผู้ว่าราชการจังหวัดภูเก็ต
(นายธีระ อนันตเสรีวิทยา) รองผู้ว่าราชการจังหวัดภูเก็ต | ประธานกรรมการ
(แทน) |
| ๒. ผู้อำนวยการสำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคสาขาภูเก็ต
(นายบพิธ ชมเชย) | กรรมการ
(แทน) |
| ๓. ผู้แทนกรมป่าไม้ (ป่าไม้จังหวัดภูเก็ต)
(นายสุชาติ คงชุม) | กรรมการ
(แทน) |
| ๔. ผู้แทนกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช
(นายชัยชนะวิชยศิริ) สำนักงานบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๕ | กรรมการ
(แทน) |
| ๕. ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดภูเก็ต
(นายณัฐกฤษณ์ พลเพชร) | กรรมการ
(แทน) |
| ๖. โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดภูเก็ต
(นายกุลพัฒน์ ฤกษ์จำนง) | กรรมการ
(แทน) |
| ๗. ผู้แทนกองทัพเรือ
(พลเรือตรี มนต์รี จึงมันคง) | กรรมการ
(แทน) |
| ๘. ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดภูเก็ต
(พ.ต.อ.เชิดศักดิ์ บุญนัดดา) | กรรมการ
(แทน) |
| ๙. นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต
(นางวาสนา ศรีวิสัย) ผู้อำนวยการกองช่าง | กรรมการ
(แทน) |
| ๑๐. นายธนู แนนเนียร
ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง (การกักตุนชายฝั่ง) | กรรมการ |
| ๑๑. นายจำเนียร ถิ่นเกาะยาว
ผู้ทรงคุณวุฒิด้านระบบนิเวศป่าชายเลน | กรรมการ |
| ๑๒. นายจตุรงค์ คงแก้ว
ผู้ทรงคุณวุฒิด้านระบบนิเวศทางทะเลและชายฝั่ง | กรรมการ |
| ๑๓. นายศาสตรัตรา ก้านกนก
ผู้ทรงคุณวุฒิด้านสิ่งแวดล้อม | กรรมการ |
| ๑๔. นายอำนาจ รุ่งจรรยา
ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการประมง | กรรมการ |

/๑๕. นายสมพร..

๑๕. นายสมพร แทนสกุล
ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการท่องเที่ยว
กรรมการ
๑๖. นายพิเชษฐ์ ปานดำ
ผู้ทรงคุณวุฒิด้านภาคีบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเล
กรรมการ
๑๗. ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่ ๖
(นายวัชรินทร์ ถิ่นกลาง)
กรรมการและเลขานุการ
๑๘. ผู้อำนวยการส่วนอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเล
(นายสุชาติ รัตนเรืองสี)
ผู้ช่วยเลขานุการ
๑๙. หัวหน้าสถานีพัฒนาทรัพยากรป่าชายเลนที่ ๒๓ (ภูเก็ต)
(นายฉัตร ชลารัตน์)
ผู้ช่วยเลขานุการ
๒๐. นางกัณฐารักษ์ บัวแก้ว เจ้าพนักงานประมงชำนาญงาน
ผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

๑. ประมงจังหวัดภูเก็ต
ติดตามราชการ
๒. นายสุทา ประทีป ณ ถลาง
ติดตามภารกิจ
- ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง (ทรัพยากรฯ ชายฝั่ง)

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายก้องเกียรติ กิตติวัฒนาวงศ์
ผู้อำนวยการศูนย์วิจัยและพัฒนาทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งอันดามัน
๒. นายพงศภัค เอียบสกุล
ผู้อำนวยการส่วนอนุรักษ์ทรัพยากรป่าชายฝั่งและป่าชายเลน
๓. นายณรงค์ฤทธิ์ เพชรชนะ
ผู้อำนวยการส่วนบริหารพื้นที่ชายฝั่งและวิชาการ
๔. นายจักรพันธ์ ม่วงยิ้ม
ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมการมีส่วนร่วม
๕. นางสาววรรณพา เถลิ้มหมู่
สำนักงานบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่ ๖
๖. นางสาวลักษณารีย์ พรหมมณี
สำนักงานบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่ ๖
๗. นายปรีชา เทพสง
สำนักงานบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่ ๖
๘. นางสาวชาลีสา จิระพฤติ
สำนักงานบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่ ๖
๙. นายเก็จบูรณ์ เลี้ยวตระกูล
สถานีควบคุมไฟป่าภูเก็ต
๑๐. พ.ต.ต. อรรถวิวัฒน์ สุวรรณรัตน์
สถานีตำรวจภูธรฉลอง
๑๑. นายกฤษณ์ คำดี
สำนักงานจังหวัดภูเก็ต
๑๒. น.ท. พงษ์ไทย อีรางศู
หัวหน้าแผนกกิจการพลเรือน บัญชาการกองทัพอากาศที่ ๓
๑๓. นายสันติสุข ชุกกลิ่น
สำนักข่าวซีทีนิวส์
๑๔. พ.จ.ต. กิตติพร เรืองจิตน์
กองทัพอากาศ ๓
๑๕. นายสุทนต์ ดวงฤทธิ์
สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดภูเก็ต
๑๖. นางสาวรุสนา สะแหละ
สำนักงานบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่ ๖
๑๗. นางสาวกัลยา กิระวัฒนานุศาสน์
สำนักงานบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่ ๖
๑๘. นายชาญชัย มิ่งพิจารณา
ที่ทำการฝ่ายปกครอง ศาลากลางจังหวัดภูเก็ต

/เริ่มประชุม...

เริ่มประชุม เวลา ๐๙.๓๐ น.

ด้วยท่านผู้ว่าราชการจังหวัดภูเก็ตติดตราราชการ ได้มอบหมายให้ท่านรองผู้ว่าราชการจังหวัดภูเก็ต (นายธีระ อนันตเสรีวิทยา) เป็นประธานการประชุมแทน ประธานกล่าวเปิดการประชุม และดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ดังต่อไปนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ จังหวัดภูเก็ตมีการโยกย้ายผู้บริหารระดับสูง นายโชคชัย เดชอมรธัญ ผู้ว่าราชการจังหวัดภูเก็ต ได้ย้ายไปดำรงตำแหน่งผู้ตรวจราชการพิเศษสำนักนายกรัฐมนตรี และนายนรินทร์ พลอดทอง ย้ายมาดำรงตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัดภูเก็ต แทน

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม

นายวัชรินทร์ ถิ่นถลาง กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัดภูเก็ต เสนอให้ที่ประชุมพิจารณารับรองรายงานการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม พ.ศ.๒๕๕๙ ที่ประชุมพิจารณาแล้ว มีมติให้แก้ไข ดังนี้

นายบพิธ ชมเขยแทน ผู้อำนวยการสำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคสาขาภูเก็ต เสนอแก้ไข วาระที่ ๔.๑ หน้าที่ ๕ บรรทัดที่ ๑๙ ข้อความเดิม “การเดินเรือ ๒๕๕๖” ข้อความใหม่ “การเดินเรือ ๒๕๕๖” บรรทัดที่ ๒๐ ข้อความเดิม “ลงโทษเป็นตารางเมตร” ข้อความใหม่ “ลงโทษปรับเป็นตารางเมตร” และข้อความเดิม “ได้ร้องทุกข์กล่าวโทษการกระทำผิดต่อผู้ว่าจ้าง” ข้อความใหม่ “ได้ร้องทุกข์กล่าวโทษต่อผู้ว่าจ้าง”

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม พ.ศ.๒๕๕๙ ตามที่แก้ไขแล้ว

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

๓.๑ ข้อมูลสถานการณ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ประจำปีประมาณ ๒๕๖๐ รอบ ๖ เดือน

นายก้องเกียรติ กิตติวัฒนาวงศ์ ผู้อำนวยการศูนย์วิจัยและพัฒนาทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งอันดามัน นำเสนอรายงานสถานภาพทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

ทรัพยากรปะการัง ๗๔% อยู่ในระดับความเสียหายปานกลาง ฝั่งตะวันตกมีแนวโน้มเสียหาย แต่หาดบางเทา มีแนวโน้มที่ดีขึ้น บางหาดอ่อนเหนือ เกาะราชาใหญ่ เกาะเฮมีความเสื่อมโทรม อ่าวกะตะรับอิทธิพลจากน้ำเสียเป็นหลัก แนวทางการแก้ไขอาจกำหนดพื้นที่การใช้ประโยชน์

กิจกรรมท่องเที่ยวการดำน้ำแบบ trydive การดำน้ำแบบ seawalker มีจำนวนเพิ่มมากขึ้น

ทรัพยากรหญ้าทะเล ติดตามข้อมูลในระยะยาว พบว่าบริเวณท่าฉัตรชัยมีพื้นที่หญ้าทะเล ๔๐% ลดลงเหลือ ๑๐% ป่าคอก ๖๐% ลดเหลือ ๒๖% อ่าวภูเก็ตมีความเสื่อมโทรมเกิดจากที่ถมของตะกอน แนวทางการแก้ไขการใช้ประโยชน์จากแผ่นดินอ่าวพังงา

ทรัพยากรป่าชายเลน ปัจจุบันจังหวัดภูเก็ต มีทรัพยากรป่าชายเลนเพิ่มมากขึ้น แต่มองภาพรวมทรัพยากรป่าชายเลนลดลง ๙๕% อยู่ในสภาพสมบูรณ์เนื่องจากการส่งเสริมและอนุรักษ์

/คุณภาพน้ำ...

คุณภาพน้ำทะเล ๓๔% พอใช้ถึงเสื่อมโทรมมาก ทิศทางของน้ำทะเลเสื่อมโทรมลง ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๕๙ ส่งผลให้ ภูเขาทะเล สัตว์ทะเลหายาก ปะการัง มีจำนวนลดลง

สัตว์ทะเลหายาก เต่าตนุ เต่ากระ ในช่วง ๖๐ ปี ที่ผ่านมามีการวางไข่น้อยลง ถึง ๙๙% เต่าทะเลที่นำมาปล่อยส่วนใหญ่มาจากเกาะไข่ หมู่เกาะสิมิลัน เต่าทะเลมีอัตราการรอดเพียง ๕๐% ของเต่าทะเลขนาด ๑ ปี พะยูน อยู่ฝั่งตะวันออก บริเวณแหล่งภูเขาทะเล โลมาปากขวด พบบริเวณ เกาะไม้ท่อน มีจำนวน ๒๔ ตัว ปัญหาขยะมีผลกระทบต่อสัตว์ทะเลหายาก การสัญจรทางทะเลส่งผลกระทบต่อพะยูน เนื่องจากโดนใบพัดเรือทำให้เกิดบาดแผล

น้ำเปลี่ยนสีบริเวณ ป่าตอง กะตะน้อย เกิดจากสาเหตุการปล่อยน้ำทิ้งและการขยายตัวของแพลงก์ตอนที่เป็นอาหารของสาหร่ายเซลล์เดียวเป็นตัวกระตุ้นให้เกิดน้ำเปลี่ยนสี แนวทางแก้ไขเบื้องต้น โดยการนำผักตบชวา ดูดซึมเพื่อลดค่าไฮโดรเจน

พ.ต.อ.เชิดศักดิ์ บุญนิตดา ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดภูเก็ต ให้ความเห็นเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาน้ำเสียกรณีการพัฒนาระบบน้ำเสียอย่างยั่งยืน

นายณัฐฤกษ์ พลเพชร แทนผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดภูเก็ต ให้ความเห็นเพิ่มเติมกรณีแพลงก์ตอนบลูม สาเหตุหลักเกิดจากเครื่องซักผ้าหยอดเหรียญปล่อยน้ำลงในคลองปากบางและระบบบำบัดน้ำเสียรองรับน้ำเสียประมาณ ห้าหมื่นคิว จากทั้งหมด แสนแปดหมื่นคิว และสามารถลดค่าไฮโดรเจนเพียง ๕๐% อีก ๕๐% จะปล่อยลงสู่ทะเล

ประธาน มอบหมายให้ พ.ต.อ.เชิดศักดิ์ บุญนิตดา ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดภูเก็ตเป็นประธานในวาระต่อไป

มติที่ประชุม รับทราบ

๓.๒ รายงานผลการปฏิบัติงานเพื่อระงับความเสียหายต่อทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเกาะราชาใหญ่ เกาะเฮ แหลมพันวา จังหวัดภูเก็ต ตามคำสั่งกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่ ๔๔๕/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๙

นายสุชาติ รัตนเรืองสี ผู้อำนวยการส่วนอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเล นำเสนอผลการดำเนินงาน

การดำเนินการตามคำสั่งกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่ ๔๔๕/๒๕๕๙ อาศัยอำนาจมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘

สืบเนื่องจากอุทกภัยน้ำทะเลสูงขึ้นส่งผลให้ปะการัง มีความอ่อนแอและทรุดโทรม ตามแนวปะการัง ใน ๗ พื้นที่ ทั้งอ่าวไทยและทะเลอันดามัน ฝั่งทะเลอันดามันมี ๓ พื้นที่ คือ เกาะราชาใหญ่ แหลมพันวา เกาะไม้ท่อน ที่ได้รับผลกระทบ

หลังจากบังคับใช้คำสั่งกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง สำนักงานบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่ ๖ ได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ โดยจัดทำป้ายประชาสัมพันธ์ จัดเจ้าหน้าที่ควบคุมพฤติกรรมนักท่องเที่ยวและผู้ใช้ประโยชน์ในพื้นที่ดังกล่าวทราบ แต่ยังมีผู้ฝ่าฝืนมาตรา ๑๗ สำนักงานบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่ ๖ ได้ดำเนินคดีตามมาตรา ๑๗ มีจำนวน ๗ คดี เป็นการทำลายทรัพยากรทางทะเล อาทิ ทำลายปะการัง จับสัตว์น้ำ ให้อาหารสัตว์ เป็นต้น และไม่มีบัตรนักดำน้ำตามหลักสากล

มติที่ประชุม รับทราบ

๓.๓ รายงานผลการปฏิบัติงานจัดทำพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์ตามมาตรา ๑๘ ในพื้นที่ตำบลป่าคอก อำเภอดงหลวง จังหวัดสุพรรณบุรี

นายฉัตร ชลารัตน์ หัวหน้าสถานีพัฒนาทรัพยากรป่าชายเลนที่ ๒๓ (ภูเก็ต) นำเสนอความก้าวหน้าของการดำเนินโครงการจัดทำพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์ ตามมาตรา ๑๘ ที่เป็นพื้นที่สงวนอนุรักษ์และฟื้นฟูป่าชายเลนให้คงอยู่ตามธรรมชาติที่สมบูรณ์ ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีที่มีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดพื้นที่ป่าชายเลนบริเวณใดบริเวณหนึ่งเป็นพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์ พื้นที่มาตรา ๑๘ (๑) เป็นพื้นที่นอกเขตอุทยานแห่งชาติ เขตห้ามล่าสัตว์ป่า หรือเขตคุ้มครองของกฎหมายที่ดิน หรือที่ดินส่วนบุคคล พื้นที่ดำเนินการคือ สำรวจทรัพยากรด้านป่าชายเลน ด้านประมง ด้านสัตว์น้ำ ด้านการใช้สอยคร่าวเรือ ด้านการป้องกันคลื่นลม การใช้สมุนไพร การอยู่อาศัย การทำการเกษตรเพาะเลี้ยง พักผ่อนหย่อนใจ แหล่งท่องเที่ยว แหล่งเรียนรู้ และแหล่งอื่นๆ ซึ่งในพื้นที่ดำเนินการเป็นพื้นที่ตำบลป่าคอก มีป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรี ประมาณ ๗,๐๐๐ ไร่ ป่าชายเลนคงสภาพ ๔,๐๐๐ ไร่ ตำบลป่าคอกมีทั้งหมด ๘ หมู่บ้าน ได้แก่ บ้านผักกาด บ้านป่าคอก บ้านบางโรง บ้านพารา บ้านอ่าวปอ บ้านยามู บ้านบางลา บ้านอ่าวกุ่ม และบ้านเกาะนาคา ทุกหมู่บ้านมีป่าชายเลน คณะทำงานลงพื้นที่เก็บรวบรวมข้อมูลเป็นเอกสาร และจากการลงพื้นที่พบปัญหาพร้อมกัน เรียงตามลำดับ คือ ๑. ทรัพยากรทางประมงลดลง ๒. ปัญหาขยะในพื้นที่ป่าชายเลน และ ๓. น้ำเสียในพื้นที่ป่าชายเลน ซึ่งได้ทำตามขั้นตอนตามมาตรา ๑๘

นายจตุรงค์ คงแก้ว ผู้ทรงคุณวุฒิด้านระบบนิเวศทางทะเลและชายฝั่ง ให้ข้อมูลเพิ่มเติม ในการประชุมรับฟังความคิดเห็น ชุมชนในตำบลป่าคอกได้จัดแบ่งกลุ่มป่าออกเป็น ๓ กลุ่ม ตามลักษณะทางภูมิศาสตร์ ประกอบด้วยกลุ่มป่าชายเลนตำบลป่าคอกตอนเหนือ (บ้านพารา ชุมชนท่าสัก บ้านอ่าวกุ่ม และชุมชนหลังแดง) กลุ่มป่าชายเลนตำบลป่าคอกตอนกลาง (บ้านอ่าวปอ บ้านบางโรง บ้านคอก บ้านผักกาด และบ้านเกาะนาคา) และกลุ่มป่าชายเลนตำบลป่าคอกตอนใต้ (บ้านบางลา บ้านผักกาด บ้านยามู) ที่ประชุมมีมติให้ ๓ กลุ่มป่า มีการดำเนินการ ๓ ปี ปีละ ๑ ปี

นายบพิธ ชมเชย แทนผู้อำนวยการสำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคสาขาภูเก็ต เสนอความเห็น ควรกำหนดพื้นที่ให้ชัดเจน เนื่องจากกรมเจ้าท่าได้ออกกฎหมายใหม่ ซึ่งมีผลบังคับใช้ เมื่อเดือน กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๑๘ ซึ่งมีบทลงโทษที่รุนแรง

นายวัชรินทร์ ถิ่นถลาง กรรมการและเลขานุการ ให้ความเห็นว่าการใช้ถ้อยคำ หรือ wording ในป่าชายเลนอนุรักษ์ให้สอดคล้องกับกฎหมาย ข้อความเดิม“ทำ” ข้อความใหม่“กำหนด” และข้อความเดิม“ในลักษณะที่ดำเนินการ” ข้อความใหม่“เตรียมการ”

นโยบายตามกฎหมายใหม่เป็นนโยบายที่ต้องการให้ประชาชนเข้ามามีบทบาทในการบริหารจัดการ มีส่วนได้ประโยชน์ มีส่วนร่วมในการรักษา ทำให้ต้องมีมาตรา ๑๘ กฎหมายเดิมถ้าเป็นป่าสงวนใช้พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ ถ้าเป็นป่าไม้ธรรมดาใช้พระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๔๔ เมื่อมีมาตรา ๑๘ พระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้มีอำนาจในการเข้าไปบริหารจัดการ ให้พื้นที่ดังกล่าวให้มีเอกสารสิทธิ์ มีการกำหนดพื้นที่ชัดเจนโดยใช้บังคับใช้กฎหมายตั้งแต่วันที่ ๒๓ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

มติที่ประชุม รับทราบ

๓.๔ การจัดทำที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล ภายใต้การดำเนินงานของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

นายฉัตร ชลารัตน์ หัวหน้าสถานีพัฒนาทรัพยากรป่าชายเลนที่ ๒๓ (ภูเก็ต) นำเสนอผลการจัดทำที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล โดยการคัดเลือกพื้นที่ชุมชนที่อยู่บริเวณป่าชายเลน ที่มีการตั้งถิ่นฐานมาก่อน ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๓๔ แต่อยู่อาศัยสร้างบ้านเรือนอย่างแออัด ซึ่งเจ้าหน้าที่มาสามารถดำเนินงานตามกฎหมายได้ เนื่องจากปัญหามวลชน สำนักงานบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่ ๖ ได้เสนอ พื้นที่ชุมชนในเบื้องต้น ๖ พื้นที่ ในจังหวัดภูเก็ต ซึ่งได้มีการเปลี่ยนแปลงพื้นที่

ตัวแทนผู้ยากไร้ ยื่นเอกสารต่อผู้ว่าราชการจังหวัด และสถานีพัฒนาทรัพยากรป่าชายเลนที่ ๒๓ (ภูเก็ต) ให้จัดหาพื้นที่ใหม่ เพื่อเข้าร่วมโครงการอีกครั้ง ทางกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งได้ดำเนินการจัดทำข้อมูลชุมชนทั้งหมด

ชุมชนหินลูกเดียว มีชุมชน ๕๐ หลังคาเรือน เนื้อที่ ๕ ไร่ โดยเข้าเงื่อนไขกเว้นระยะเวลาในการตั้งถิ่นฐาน ต้องเข้าอยู่ก่อน วันที่ ๒๓ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๓๔ หลังจาก วันที่ ๒๓ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๓๔ มีความหนาแน่นของครัวเรือนแต่ไม่มีการขยายขอบเขตพื้นที่เพิ่มเติมบริเวณกว้าง

นายวัชรินทร์ ถิ่นกลาง กรรมการและเลขานุการ ให้ความเห็นว่า พื้นที่ป่าชายเลนนำมาตรา ๑๘ (๑) มาบังคับใช้ และเมื่อใช้ประโยชน์ในพื้นที่นำมาตรา ๒๓ (๒) มาบังคับใช้ เบื้องต้นต้องเร่งดำเนินการ เดิมเสนอให้พื้นที่ใน ๖ ชุมชน เป็นพื้นที่นำร่องเพื่อกำหนดเป็นที่ดินทำกินแก่ผู้ยากไร้ ๖ ชุมชน ออกคำสั่งให้ออกสำรวจและกรมทรัพยากรจัดส่งเจ้าหน้าที่ ๑ ชุด มาติดตามร่วมกัน ปรากฏว่า ๖ ชุมชน ไม่ใช่ผู้ยากไร้ เมื่อใช้เกณฑ์รายได้ ๓๐,๐๐๐ บาท

การเข้ามาถือครองสิทธิ์ หลังวันที่ ๒๓ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๓๔ มีคำสั่งจากคณะรัฐมนตรี ห้ามใช้พื้นที่ป่าชายเลนเมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ มีมติให้บุคคลที่เข้าอยู่ก่อน วันที่ ๒๓ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๓๔ สามารถอยู่ต่อได้

คณะกรรมการสำรวจพื้นที่โดยการใช้ Google earth ย้อนดูการตั้งถิ่นฐาน พบว่าย้ายถิ่นฐานมาหลังวันที่ ๒๓ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๓๔ ทั้งหมด ส่งผลให้มีการเสนอเปลี่ยนทั้ง ๖ ชุมชน จังหวัดภูเก็ตอยู่ระหว่างการพิจารณา พื้นที่ป่าชายเลน ให้เป็นพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์ นอกเหนือ ๖ ชุมชน นำมาตรา ๑๘ มาบังคับใช้ มาตรา ๑๘ ให้อำนาจอธิบดีอธิบดีอธิบดีอธิบดีอธิบดีในการทำเอกสารขอเช่าโดยการ เช่า อาทิประกอบธุรกิจหรืออยู่อาศัยในอัตราที่แตกต่างกัน

นายบพิธ ชมเชย ผู้แทนอำนวยการสำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคสาขาภูเก็ต กรณีที่บ้านที่อยู่อาศัยมีพื้นที่ติดทะเลติดคลอง สามารถสร้างเขื่อนกันน้ำกั้นเขาได้ แต่ต้องมีการให้ค่าตอบแทนแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ร้านอาหารจะต้องมีการรื้อถอนเท่านั้น ทั้งจำทั้งปรับตามกฎหมายใหม่ที่ออกมา ทั้งอาญาและแพ่ง

มติที่ประชุม รับทราบ

๓.๕ กรอบแนวทงนโยบายการจัดทำร่างนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัดภูเก็ต

นายธนู แบนเนียร ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง (การกักเซาะชายฝั่ง) รายงานผลกรอบแนวทงนโยบายการจัดทำร่างนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัดภูเก็ต ในคราวประชุมครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่ผ่านมามีนำเสนอแผน

/พอประมาณ...

พอประมาณ กระบวนการจัดทำแผนไม่มีการเพิ่มเติม และตามที่กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ได้จ้าง มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ วิเคราะห์ทิศทางนโยบายและแผนเบื้องต้นของพื้นที่จังหวัดภูเก็ต และจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ได้จัดทำข้อมูลทรัพยากรทะเลและชายฝั่ง จึงต้องรอข้อมูลการจัดทำแผนเพื่อให้ไปในทิศทางเดียวกัน ทั้ง ๒๔ จังหวัดชายฝั่ง แผนพัฒนาจังหวัดภูเก็ต ยุทธศาสตร์ที่ ๔ “การอนุรักษ์ พื้นฟู และการใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติที่มั่นคงและยั่งยืน” เป็นประเด็นหลัก สำนักงานบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่ ๒ ได้จัดทำข้อมูลเป็นเอกสารในการจัดทำนโยบาย โดยรวบรวมข้อมูลจากสำนักนโยบาย แผนผังเมือง สิ่งแวดล้อม กรมประมง เพื่อนำมาประกอบการพิจารณา เบื้องต้น เรียนที่ประชุมรับทราบ เพื่อเป็นการรับฟัง ข้อคิดเห็นของคนในพื้นที่ และจัดประชุมอนุกรรมการสำรวจไปยังพื้นที่ ๓ อำเภอ ในจังหวัดภูเก็ต เพื่อนำมาวิเคราะห์ สังเคราะห์ จัดทำนโยบายให้สัมพันธ์กับแผนของจังหวัด และแผนของกระทรวง

มติที่ประชุม รับทราบและให้รายงานผลในครั้งต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

๔.๑ การกำหนดพื้นที่เกาะเฮ ตำบลราไวย์ จังหวัดภูเก็ต เพื่อใช้มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ตามมาตรา ๒๒

นายวัชรินทร์ ถิ่นกลาง กรรมการและเลขานุการ เสนอที่ประชุม สืบเนื่องจากมีการร้องเรียนผ่าน social media การทำลายทรัพยากรทางทะเล ซึ่งเป็นแหล่งดึงดูดนักท่องเที่ยว กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง โดยอธิบดี กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เสนอความคิดเห็น ให้มีการใช้มาตรการคุ้มครองตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ ในพื้นที่เกาะเฮ การใช้มาตรการตามมาตรา ๒๒ ใช้เฉพาะตัวทรัพยากร ไม่ส่งผลกระทบต่อทรัพยากรในภาพรวม และการใช้มาตรการคุ้มครองตามมาตรา ๒๒ รายละเอียดข้อบังคับอยู่มาตรา ๒๓ และท่านรัฐมนตรีมีการตอบรับในการใช้มาตรา ๒๒ ในพื้นที่ดังกล่าว

นายจตุรงค์ คงแก้ว ผู้ทรงคุณวุฒิด้านระบบนิเวศทางทะเลและชายฝั่ง นำเสนอที่ประชุมทราบ คณะอนุกรรมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลจังหวัดภูเก็ต ศึกษาแนวทางการจัดทำมาตรการเป็นพื้นที่คุ้มครองตามมาตรา ๒๒ และมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘

พื้นที่เกาะเฮ ตั้งอยู่ที่ตำบลราไวย์ อำเภอเมือง จังหวัดภูเก็ต

แหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญ ๔ แห่ง ได้แก่ อ่าวใหญ่หรืออ่าวคอรัลบีช เป็นอ่าวใหญ่สุด อ่าวกล้วย อ่าวสำนัก หรือ อ่าวน้ำป่อ เป็นบริเวณกิจกรรมดำน้ำตื้น อยู่ทางทิศตะวันออกของเกาะ

การเดินทาง เส้นทางเดินทางไปเกาะเฮ คือ ท่าเทียบเรืออ่าวฉลอง เป็นหลัก รองลงมาเป็นท่าเทียบเรือราไวย์ และเส้นทางอื่นๆ ตามลักษณะการท่องเที่ยว เช่น การเช่าเหมาเรือ

โปรแกรมการท่องเที่ยวในเกาะเฮ มี ๒ แบบ คือ ครึ่งวัน เต็มวัน และการท่องเที่ยวแบบผสมผสานระหว่างเกาะต่างๆ

กิจกรรมการท่องเที่ยวที่สำคัญในพื้นที่เกาะเฮ เช่น การเล่นพาราไกลดิง (paragliding) เรือลากรัม การดำน้ำ (Try dive) ซึ่งเป็นการดำน้ำแบบใหม่มีปัญหาอยู่ในหลายพื้นที่ เป็นการดำน้ำลึกที่ไม่ผ่านการอบรม เป็นการทดลองเที่ยว ใช้ระยะเวลาในการแนะนำ ๑๕ นาที เรือกล้วย การดำน้ำลึกแบบ seawalker การเล่นน้ำ การอาบแดด

จำนวนนักท่องเที่ยว ประมาณ ๓,๐๐๐ – ๕,๐๐๐ คน/วัน มี ๓ บริษัท ที่ดำเนินการ คือ บริษัท นนทศกัณฐ์มารีน บริษัท คอรัลบีช และบริษัท นิกรมารีน

/สถานภาพ...

สถานภาพของทรัพยากรแนวปะการัง ข้อมูลจากศูนย์วิจัยและพัฒนาทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง อ้นดามัน แนวปะการังส่วนใหญ่มี ๓ บริเวณ ทางทิศเหนือมีเนื้อที่ประมาณ ๑๐๔ ไร่ ทิศตะวันตกมีเนื้อที่ประมาณ ๔๕ ไร่ และทิศใต้ มีเนื้อที่ประมาณ ๑๒๖ ไร่ ปะการังที่สำคัญ ได้แก่ ปะการังโขด ปะการังวงแหวน สถานภาพส่วนใหญ่อยู่ในสภาพเสื่อมโทรม สัดส่วนระหว่างปะการังเป็นและปะการังตาย อยู่ที่ ๓ ต่อ ๑

สภาพปัญหา การทิ้งสมอเรือตามแนวปะการัง การเก็บข้อมูลพบทุ่นจอดเรือมีเพียงพอต่อความต้องการมีการลักลอบทิ้งปะการังบ้าง การลักลอบเก็บซากปะการัง การเก็บสัตว์ทะเลขึ้นมาถ่ายรูป ซึ่งนักท่องเที่ยวส่วนใหญ่ ไม่เคารพกฎการท่องเที่ยว

การเก็บข้อมูลผลการศึกษา ๓ วิธี

๑. ใช้วิธีเก็บแบบสอบถาม
๒. การสัมภาษณ์ผู้เกี่ยวข้อง
๓. จัดประชุมเชิงปฏิบัติการ

ผลการศึกษา นักท่องเที่ยวส่วนใหญ่เป็นชาวจีน อายุระหว่าง ๒๖-๓๕ ปี มีรายได้มากกว่า ๓๐,๐๐๐ บาท เดินทางมากับเรือนำเที่ยวของบริษัท มีค่าใช้จ่ายในการเดินทางมาท่องเที่ยวประมาณ ๒,๐๐๐ บาทต่อคน

สภาพปัญหาในความเห็นของผู้เกี่ยวข้อง ความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องในพื้นที่เกาะเฮที่ทำงานมากกว่า ๕ ปี ปัจจัยสำคัญที่เพิ่มขึ้น ได้แก่ จำนวนนักท่องเที่ยว จำนวนเรือนักท่องเที่ยว และปัญหาสุขภาพจำนวนมาก เพียงพอความสมบูรณ์ของแนวปะการังเสื่อมโทรม ความหลายหลายของสิ่งมีชีวิตใต้ท้องทะเลลดลง ความสะอาด น้ำทะเลลดลง

ปัจจัยหลักของการตัดสินใจในการเลือกพื้นที่เกาะเฮในการท่องเที่ยว คือความสมบูรณ์และสวยงามของทรัพยากรปะการัง ความหลากหลายของสิ่งมีชีวิตใต้ท้องทะเล ความสวยงามของชายหาด น้ำทะเล เป็นปัจจัยทางธรรมชาติและเป็นปัจจัยสำคัญที่ทำให้นักท่องเที่ยวเข้ามาท่องเที่ยว และปัจจัยความสะอาดของคมนาคม ไม่เป็นปัจจัยในการตัดสินใจท่องเที่ยว

กิจกรรมการท่องเที่ยวพบว่า การเล่นน้ำทะเล การเดินเล่นชายหาด การดำน้ำผิวน้ำ การดำน้ำลึกแบบธรรายไดร์วิง (try diving) การดำน้ำแบบซีวอล์กเกอร์ (Seawalker) เป็นที่นิยม

ทัศนคติของผู้ที่เกี่ยวข้องต่อมาตรการ จากแบบสอบถามและสัมภาษณ์ในแต่ละกิจกรรมมีผลกระทบอย่างไร เช่นการทิ้งสมอเรือในแนวปะการัง การเหยียบเดิน/ปะการัง การสัมผัสปะการัง การสัมผัสสปะการัง การรบกวนสิ่งมีชีวิตใต้ท้องทะเล การเก็บปะการัง/หอย การจับปลาสวยงามในแนวเขตปะการัง การให้อาหารปลา การทิ้งขยะของเสียลงทะเล ในความคิดเห็นของนักท่องเที่ยวและผู้ประกอบการเห็นว่า มีผลกระทบสูง และการดำน้ำแบบ trydive การดำน้ำแบบ seawalker และกิจกรรมกีฬาทางน้ำจากแบบสอบถาม ของ ๓ กิจกรรมนี้พบว่า ผู้ตอบแบบสอบถามคิดเห็นว่ามีผลกระทบต่อสภาพแวดล้อมและทรัพยากรทางธรรมชาติไม่มากเมื่อเปรียบเทียบกับกิจกรรมอื่น

มาตรการการจัดการท่องเที่ยวที่ควรมีการดำเนินการ

- การห้ามทอดสมอเรือในบริเวณแนวปะการัง แต่สามารถทำได้ในบริเวณที่กำหนด
- ห้ามจับหรือให้อาหารปลาหรือสัตว์น้ำ ห้ามจับ เก็บ กักขัง หรือ ล่อปลา หรือสิ่งมีชีวิตในทะเลให้

นักท่องเที่ยวดู

- ควรจัดโซนการจัดการกิจกรรมท่องเที่ยวแบบซีวอล์กเกอร์ (Sea walker) การเล่นน้ำและกิจกรรมกีฬาทางน้ำนอกแนวปะการัง

/- เรือท่องเที่ยว...

- เรือท่องเที่ยวและเรือประเภทอื่น ที่เข้าไปพื้นที่เกาะเสตองมีใบอนุญาตการใช้เรือตามระเบียบของกรมเจ้าท่า และต้องแจ้งขึ้นทะเบียนกับกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

- ผู้ที่ทำหน้าที่ควบคุมเรือ นายท้ายเรือ หรือกัปตันเรือท่องเที่ยวที่เข้าไปในพื้นที่เกาะเสตอง ต้องมีใบอนุญาตตามระเบียบของกรมเจ้าท่า และมีใบผ่านการฝึกอบรมการควบคุมเรือนำเที่ยวตามที่กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งกำหนด

- การท่องเที่ยวดำน้ำลึก (SCUBA) ในบริเวณแนวปะการัง ต้องดำเนินการในพื้นที่ที่กำหนด

- การดำน้ำลึกแบบธรายไตวฟ์ (Try Dive) ต้องทำนอกแนวปะการังในบริเวณที่กำหนดให้

- การประกอบกิจกรรมท่องเที่ยวดำน้ำลึกทุกประเภท ต้องได้รับใบอนุญาตจากสำนักจัดทะเบียน

ท่องเที่ยวและมัคคุเทศก์ และต้องขึ้นทะเบียนกับกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง รวมทั้งต้องปฏิบัติตามหลักการและมาตรฐานของสถาบันการเรือนการสอนดำน้ำสากล และตามที่กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งกำหนด

- ผู้ที่ต้องการท่องเที่ยวดำน้ำลึก จะต้องมีบุคคลทำหน้าที่นำการดำน้ำ (Dive Leader) ทุกครั้ง และผู้นำต้องมีบัตรรับรองการดำน้ำจากสถาบันดำน้ำ ระดับไดฟ์มาสเตอร์ (Dive master) หรือเทียบเท่าขึ้นไป

- นักท่องเที่ยวดำน้ำ (Diver) จะต้องผ่านการฝึกอบรมการดำน้ำเบื้องต้น (Open water) หรือเทียบเท่าขึ้นไป และต้องแสดงบัตรทุกครั้งที่มีการดำน้ำ

- จำนวนนักท่องเที่ยวดำน้ำลึกและจำนวนเรือ ที่เข้าไปใช้แหล่งดำน้ำแต่ละแห่งให้เป็นไปตามที่กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งกำหนด

มาตรการการจัดการท่องเที่ยวแบบดำน้ำตื้น ประกอบด้วย

- ต้องท่องเที่ยวในพื้นที่ที่กำหนดเท่านั้น

- ผู้ประกอบกิจกรรมท่องเที่ยวดำน้ำตื้นในพื้นที่

- ต้องจัดหาและมีบุคคลที่ทำหน้าที่เป็นมัคคุเทศก์หรือไกด์นำเที่ยวอย่างน้อยหนึ่งคน ไปกับนักท่องเที่ยวทุกครั้ง

- ต้องมีมัคคุเทศก์ คอยควบคุม กำกับ ดูแล อย่างใกล้ชิดตลอดเวลาของการดำน้ำ

- นักท่องเที่ยวต้องใส่ชูชีพทุกครั้งที่มีการลงดำน้ำ

- ห้ามใส่รองเท้า และถุงเท้าทุกชนิดทุกประเภทในท่องเที่ยว

นายธนู แบนเนียร ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง (การกีดเซาะชายฝั่ง) ให้ข้อมูลเพิ่มเติม ได้หารือกับผู้ประกอบการท่องเที่ยว การพัฒนาการของบริษัท แนวทางในการออกมาตรการ ๒๒ และมาตรา ๒๓ นั้น ประกอบกับความพึงพอใจของผู้ประกอบการท่องเที่ยว บริษัทที่ดำเนินการในพื้นที่ให้ข้อคิดเห็นว่าควรตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการเกาะ เพื่อดูแลบริหารระบบนิเวศอื่นๆ บนเกาะ เช่น ปัญหาขยะ ปัญหาน้ำเสีย ปัญหาการรักษาสมดุลของระบบนิเวศ หรือมีกระบวนการเรียนรู้เพิ่มเติม

นายก้องเกียรติ กิตติวัฒนาวงศ์ ผู้อำนวยการศูนย์วิจัยและพัฒนาทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งทะเลอันดามัน ให้ข้อมูลการศึกษาปะการังในลักษณะ transect จากปี พ.ศ. ๒๕๓๓ ประมาณร้อยละ ๗๐ และลดลงเป็นร้อยละ ๔๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๔๔ จากกิจกรรมที่มีนักท่องเที่ยวเข้ามาใช้พื้นที่เป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะนักท่องเที่ยวชาวเอเชีย และมีความจำเป็นอย่างยิ่งในการจัดการตามมาตรการ ๒๒ และมาตรา ๒๓ จากสถานการณ์ปะการังที่เป็นจุดเด่นของเกาะเสตองโทรมลง และความหลากหลายของสัตว์ทะเลลดลงและบริเวณอ่าวกะตะ ได้รับผลกระทบจากน้ำทิ้ง จากสถานประกอบการต่างๆ ชุมชนและพื้นที่อ่าวมะขามพบว่าพื้นที่ปะการังค่อนข้างคงที่และมีแนวโน้มที่ดีขึ้น

/นายณัฐฤกษ์...

นายณัฐฤกษ์ พลเพชร แทนผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดภูเก็ต ให้ข้อมูลเพิ่มเติม ได้เข้าพื้นที่เกาะเฮพบว่าปะการังบางส่วนสมบูรณ์ดี และตั้งข้อสังเกต กรณีความใส่ใจของผู้ประกอบการเกี่ยวกับทรัพยากรมีน้อยโดยเฉพาะเรื่องขยะ ดังนั้นการออกมาตรการควรให้มีการบังคับใช้จริง และได้ลงพื้นที่เกาะราชาพบว่ามีมาตรการที่เข้มงวดทำให้นักท่องเที่ยวที่เข้าไปใช้ประโยชน์ในพื้นที่มีความใส่ใจในการดูแลทรัพยากร

นายจตุรงค์ คงแก้ว ผู้ทรงคุณวุฒิด้านระบบนิเวศทางทะเลและชายฝั่ง เสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมพื้นที่เกาะราชาอยู่ในเขตพื้นที่ตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ.๒๕๕๘ เพื่อระงับความเสียหายต่อทรัพยากรปะการัง บริเวณเกาะราชาใหญ่ แหลมพันวา และเกาะไม้ท่อน ตามคำสั่งกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ที่ ๔๔๕/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ทำให้เขตพื้นที่มีการมาตรการและกฎหมายที่สามารถควบคุมคนที่ทำผิดได้ พื้นที่เกาะเฮได้ดำเนินการเพื่อให้มีมาตรการที่สามารถบังคับใช้เช่นเดียวกับเกาะราชา

นายธนู แบนเนียร ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง (การกักเตาชายฝั่ง) แสดงความคิดเห็นว่า พื้นที่เกาะเฮ ยังไม่มีการควบคุมอย่างเป็นระบบ การบังคับใช้จึงไม่เคร่งครัด ในการออกมาตรการเป็นเครื่องมือในการบริหารจัดการอย่างเป็นระบบมากขึ้น

๑. เกิดการขยายจากพื้นที่ไปยังพื้นที่หนึ่ง เป็นกลไกและกระบวนการเรียนรู้ในการจัดการ
๒. จังหวัดภูเก็ตประกาศเขตพื้นที่คุ้มครอง เป็นเครื่องมือในการบริหารจัดการ ให้มีส่วนร่วมในการทำงาน เพื่อลดแรงกดดันจากหลายปัจจัย

นายพิเชษฐ์ ปานดำ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านภาคีบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเล สอบถามเพิ่มเติม จากผลการศึกษาที่มีเป้าหมายที่ระบุ ทำให้ทรัพยากรเกิดความเสียหายที่เกิดจากการท่องเที่ยว มีความคิดเห็นส่วนตัวว่า เมื่อประกาศมาตรการจะต้องศึกษาทุกปัจจัยที่เกี่ยวข้อง ต้องการให้ศึกษาจากผู้ที่มีส่วนได้ส่วนเสียที่ใช้ประโยชน์ร่วมกันในพื้นที่เกาะเฮทั้งหมด

นายวัชรินทร์ ถิ่นกลาง กรรมการและเลขานุการ เห็นด้วยตามที่ นายพิเชษฐ์ ปานดำ นำเสนอ และให้ข้อมูลเกี่ยวกับพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ.๒๕๕๘ ในมาตรา ๒๒ ใช้เพื่อการปกป้องคุ้มครอง และการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนจากทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และมาตรา ๒๓ ในอนุ ๑๒ เมื่อประกาศมาตรการในพื้นที่ดังกล่าว ต้องศึกษาเพิ่มเติมจากกลุ่มผู้ใช้ประโยชน์จากกิจกรรมประมงพื้นที่ ซึ่งกระบวนการที่กำลังเร่งดำเนินการอยู่ในกระบวนการเบื้องต้นเพื่อนำไปสู่มาตรการที่บังคับใช้อย่างเข้มงวด

ประธาน ในการออกมาตรการบังคับใช้ ต้องดำเนินการตามกระบวนการ การศึกษาวิจัย มีข้อมูลเชิงวิชาการรองรับ และร่วมพิจารณา

นายสุชาติ คงชุม ป่าไม้จังหวัดภูเก็ต ผู้แทนกรมป่าไม้ เสนอความเห็น เบื้องต้นให้ที่ประชุมเห็นชอบในหลักการ และให้คณะทำงานทำการ ศึกษารายละเอียดเพิ่มเติมข้อมูลข้อดีข้อเสียและนำเสนอในการประชุมครั้งต่อไป

นายบพิตร ชมเชย ผู้แทนผู้อำนวยการสำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคสาขาภูเก็ต เสนอข้อมูลเพิ่มเติม สำนักงานเจ้าท่า มีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับทางทะเล พระราชบัญญัติการเดินเรือแห่งแม่น้ำไทย พ.ศ.๒๕๕๖ ในมาตรา ๑๑๗ ดูแลทะเลและชายฝั่งทะเล เสนอความคิดเห็นว่า เรือที่เข้าพื้นที่เกาะเฮ ส่วนใหญ่เป็นเรือท่องเที่ยว เรือยอร์ช เรือทุกลำ ต้องจดทะเบียนทุกลำและมีการกำหนดผู้โดยสาร ซึ่งเรือแต่ละลำจะมีนายท้ายเรือที่มีประกาศนียบัตร ที่เจ้าท่าออกให้ และเจ้าท่ามีหลักสูตรอบรมเป็นประจำทุกปี และเห็นด้วยกับการให้เพิ่มหัวข้อเกี่ยวกับทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ให้หลักสูตรด้วย

/นายวัชรินทร์...

นายวัชรินทร์ ถิ่นกลาง กรรมการและเลขานุการ ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า เมื่อออกมาตรการสามารถจัดแจ้ง เรือทุกลำที่เข้าออกพื้นที่ เพื่อสะดวกต่อการติดตาม การควบคุม และดูแล

นายอำนาจ รุ่งจรรยา ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการประมง ต้องมีมาตรการในการดูแล เนื่องจากนักท่องเที่ยวมี จำนวนมาก และกลุ่มผู้ใช้ประโยชน์ มีเพียง ๓ ราย จำเป็นต้องมีการหารือร่วมกันเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ อย่างยั่งยืน

นายวัชรินทร์ ถิ่นกลาง กรรมการและเลขานุการ เสนอข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับกฎหมายรัฐธรรมนูญฉบับ ใหม่ มาตรา ๗๗ วรรค ๒ บัญญัติไว้ว่าก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของ ผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟัง ความคิดเห็น และการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตามกฎหมายทุก ขั้นตอน เมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับแล้ว รัฐพึงจัดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายทุกรอบระยะเวลาที่ กำหนด โดยรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องประกอบด้วย เพื่อพัฒนากฎหมายทุกฉบับให้สอดคล้องและเหมาะสม กับบริบทต่างๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป และมีข้อเสนอให้คณะกรรมการลงพื้นที่เพื่อรับฟังความคิดเห็นอีกครั้ง โดยให้ ครอบคลุมทุกปัจจัยตามที่คณะกรรมการได้เสนอแนะ

นายธนู แบนเนียร ผู้ทรงคุณวุฒิเสนอความคิดเห็นว่าคณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ได้ จัดตั้งคณะอนุกรรมการภายใต้คณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัดภูเก็ต ขึ้นมา ๓ ชุด เสนอขอมติที่ ประชุมให้คณะอนุกรรมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลจังหวัดภูเก็ต ดำเนินการรับฟังความคิดเห็น

นายชัยชนะ วิชัยดิษฐ์ ผู้แทนกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช เสนอความคิดเห็นควร ตรวจสอบพื้นที่ของผู้ใช้ประโยชน์ของบริษัททั้ง ๓ รายไปพร้อมๆ กับการบังคับใช้กฎหมาย

นายวัชรินทร์ ถิ่นกลาง กรรมการและเลขานุการ ให้ความเห็นเบื้องต้นว่า ดำเนินงานด้านทะเลเป็นหลัก ก่อน จากนั้นค่อยดำเนินการในโอกาสต่อไป

มติที่ประชุม เห็นชอบให้ดำเนินการออกมาตรการ ๒๒ มาตรา ๒๓ และให้คณะอนุกรรมการบริหาร จัดการทรัพยากรทางทะเลจังหวัดภูเก็ต ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ใช้ประโยชน์ในพื้นที่ รวมทั้งนำเสนอผล การดำเนินการในการประชุมในครั้งต่อไป

๔.๒ แกไขคำสั่งอนุกรรมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลจังหวัดภูเก็ต

นายวัชรินทร์ ถิ่นกลาง กรรมการและเลขานุการ เสนอที่ประชุม เนื่องจากคณะกรรมการทรัพยากรทาง ทะเลและชายฝั่งจังหวัดภูเก็ต ได้มีการจัดตั้งคณะอนุกรรมการฯ จำนวน ๓ ชุด คือ

๑) คณะอนุกรรมการจัดทำนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัด ภูเก็ต

๒) คณะอนุกรรมการบริหารจัดการทรัพยากรป่าชายฝั่งและป่าชายเลนจังหวัดภูเก็ต

๓) คณะอนุกรรมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลจังหวัดภูเก็ต

และในการจัดตั้งคณะอนุกรรมการ ที่มีก้านัน ผู้ใหญ่บ้าน มาเป็นอนุกรรมการ เนื่องด้วยจังหวัดภูเก็ตมีจำนวนก้านัน ผู้ใหญ่บ้าน จำนวนมาก องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดภูเก็ตก็มีจำนวนพอสมควร เมื่อจัดประชุม คณะอนุกรรมการ จะมีหลายท่านที่ติดภารกิจ ทำให้องค์ประชุมไม่ครบตามวาระการประชุม จึงขอแก้ไข ระเบียบวาระ ที่ ๔.๒ ตามมาตราที่ ๑๔

/๑. คำสั่ง...

๑. คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการทรัพยากรป่าชายฝั่งและป่าชายเลนจังหวัดภูเก็ต ด้วยในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๙ ขอปรับแก้ไข ดังนี้

ลำดับที่ ๑๐ จากเดิม “นายกเทศมนตรี หรือนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท้องที่ หรือผู้แทน” แก้ไขเป็น “ท้องถิ่นจังหวัด หรือ ผู้แทน”

ลำดับที่ ๑๕ จากเดิม “กำนันตำบลท้องที่ หรือ ผู้แทน” แก้ไขเป็น “นายกสมาคมกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน จังหวัดภูเก็ต หรือ ผู้แทน”

๒. คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลจังหวัดภูเก็ต มีนายจตุรงค์ คงแก้ว เป็นประธาน ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๙ ขอปรับแก้ไข ดังนี้


ลำดับที่ ๒๐ จากเดิม “ กำนันตำบลท้องที่ หรือผู้แทน” แก้ไขเป็น “ นายกสมาคมกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน จังหวัดภูเก็ตหรือผู้แทน”

ลำดับที่ ๒๑ จากเดิม “นายกเทศมนตรี หรือนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท้องที่ หรือผู้แทน” แก้ไขเป็น “ท้องถิ่นจังหวัดภูเก็ต หรือผู้แทน”

มติที่ประชุม เห็นชอบให้มีการปรับคณะกรรมการบริหารจัดการทรัพยากรป่าชายฝั่งและป่าชายเลนจังหวัดภูเก็ต และคณะกรรมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลจังหวัดภูเก็ต เพื่อความสะดวกในการประชุมครั้งต่อไป

ประธาน กล่าวขอบคุณที่ประชุม และกล่าวปิดการประชุม

เลิกการประชุม เวลา ๑๓.๔๗ น.


..... ผู้จตุรายนการประชุม
(นางภัณฑารักษ์ บัวแก้ว)
เจ้าพนักงานประมงชำนาญงาน

