

-ร่าง-

รายงานการประชุมคณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัดสมุทรสาคร ตามมาตรา ๑๒ แห่ง
พระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ๒๕๕๘

ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙

เมื่อวันอังคาร ที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

ณ ห้องประชุมมหาชัย (ห้อง๒๐๑) ศาลากลางจังหวัดสมุทรสาคร

ผู้มาประชุม

- | | |
|---|----------------------|
| ๑. ผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรสาคร
ผู้แทน (นายณรงค์ศักดิ์ เฉลิมเกียรติ) | ประธาน |
| ๒. ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสมุทรสาคร
(นายเชิดชัย จริยะปัญญา) | กรรมการ |
| ๓. ผู้แทนสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดสมุทรสาคร
(นางมณีวรรณ ชนะไพ) | กรรมการ |
| ๔. ผู้แทนสำนักงานประมงจังหวัดสมุทรสาคร
(นายไพโรจน์ หน่ายม) | กรรมการ |
| ๕. ผู้แทนกองทัพเรือ
(นาวาโทนवल เปี่ยมนิเวศน์) | กรรมการ |
| ๖. ผู้แทนสถานีตำรวจภูธรอำเภอเมืองสมุทรสาคร
(พันตำรวจเอกบุญส่ง หนูรัตน์) | กรรมการ |
| ๗. ผู้แทนสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑๐ สาขาเพชรบุรี
(นายอำนาจ สร้อยเกี่ยว) | กรรมการ |
| ๘. ผู้แทนสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๓ บ้านโป่ง
(นายพจน์ ทับประทุม) | กรรมการ |
| ๙. ผู้แทนองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร
(นางสาวจรรุพรรณ ห้องสวัสดิ์) | กรรมการ |
| ๑๐. ดร.ธงชัย ธาวนพงษ์ | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ |
| ๑๑. นายประสาร เอี่ยมวิจารณ์ | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ |
| ๑๒. นายวันชัย แสงสุขเอี่ยม | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ |
| ๑๓. นายบุญชู อูยยาหาญ | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ |
| ๑๔. นายวรพล ดวงล้อมจันทร์ | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ |
| ๑๕. นางอัมพร สีกุลลาบ | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ |
| ๑๖. นายนิติพัฒน์ นาคอ่อน | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ |

ผู้ไม่มาประชุม

- | | |
|--|---------------------------------|
| ๑. ผู้อำนวยการสำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคสาขาจังหวัดสมุทรสาคร
(นายสุชิน ธรรมพิทักษ์) | กรรมการ(ติดภารกิจ) |
| ๒. นายกฤตกร แซ่เอี้ยบ | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ(ติดภารกิจ) |

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายธเนศ มั่นน้อย ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่ ๒
๒. นายสิริภพ พูนเพชร นิติกรชำนาญการพิเศษ
๓. นางสาวนฤมล กรคนิตนันท์ ผู้อำนวยการศูนย์วิจัยและพัฒนาทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง อ่าวไทยตอนบน
๔. นายสมานใจ มั่นศิลป์ ผู้อำนวยการส่วนบริหารพื้นที่ชายฝั่งและวิชาการ สบทช.๒
๕. นายไกรสร พรหมหาญ หัวหน้าสถานีพัฒนาทรัพยากรป่าชายเลนที่ ๗ (สมุทรสงคราม)
๖. นายพิสิทธิ์ แสงจันทร์ ผู้อำนวยการส่วนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสมุทรสาคร
๗. นายณฤตล โพธิ์เวียง นักวิชาการป่าไม้ปฏิบัติการ สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสมุทรสาคร
๘. นายสมควร อนันตศรี เจ้าพนักงานป่าไม้อาวุโส สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสมุทรสาคร
๙. นางลัดดา จริยเวทย์ เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสมุทรสาคร
๑๐. นางสาวนพพร กลิ่นสี เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีปฏิบัติงาน สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสมุทรสาคร
๑๑. นางธัญญารัตน์ ฉายแก้ว เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสมุทรสาคร
๑๒. นายธีรพล ณ น่าน นักวิชาการที่ดินชำนาญการ สำนักงานที่ดินจังหวัดสมุทรสาคร
๑๓. นางเตือนใจ พันธุ์ธร ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมการมีส่วนร่วม สบทช.๒
๑๔. นายพรเทพ ทองดี เจ้าพนักงานประมงชำนาญงาน ส่วนอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเล
๑๕. นางสาววราภรณ์ จิ๋โปทา นักวิชาการป่าไม้ สบทช.๒
๑๖. นางดวงใจ กาญจนมุกดา เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป สบทช.๒
๑๗. นางสาวสิริกุล พัชรนพชัย เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป สบทช.๒
๑๘. นายพีระวิทย์ ศรีสุวอ เจ้าหน้าที่ระบบงานคอมพิวเตอร์ สบทช.๒
๑๙. นางสาวธัญลักษณ์ อรพล นักวิชาการป่าไม้ สบทช.๒
๒๐. นางสาวเขมมอร เข้มกลัดนาค เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป สบทช.๒
๒๑. นางสาวชนันธวัน แสงเดช เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป สบทช.๒
๒๒. นางสาวณัฐฐา จันทร์ศรีมี เจ้าพนักงานธุรการ สบทช.๒
๒๓. นายกิตติศักดิ์ เสมอคำ ส่วนอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเล
๒๔. นายนิชินคร แก่นแดง ส่วนอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเล
๒๕. นางสาวดลนภา ชาวสมุทร ส่วนอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเล
๒๖. นางสาวนาถิ์ กุมภีย์ ส่วนอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเล
๒๗. นายธงชัย เสริมทรัพย์ ส่วนอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเล
๒๘. นายชาญ เวชสิทธิ์ สถานีพัฒนาทรัพยากรป่าชายเลนที่ ๗ (สมุทรสงคราม)
๒๙. นางศิริรัตน์ หอมทวนลม บริษัท ซีวีกฟู๊ดส์ อินดัสตรี จำกัด
๓๐. นายนิยม ทองเหมือน UNDP

๓๒. กลโลธ ศรีจันทร์อ่อน ผู้สื่อข่าว SPH
๓๓. นางสาวแอน จุนเจิม ผู้สื่อข่าว SPH

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๓๐ น.

ประธานกล่าวเปิดการประชุมแล้วดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานกล่าวเปิดประชุม พร้อมทั้งชี้แจงคำสั่งจังหวัดสมุทรสาคร ที่ ๒๖๗๑/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๘ แต่งตั้งคณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งของจังหวัดสมุทรสาคร และแนะนำคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิทั้ง ๘ ท่าน ต่อที่ประชุม

ประธานแนะนำ นายธเนศ มั่นน้อย ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่ ๒

นายสิริภพ พูนเพชร นิติกรชำนาญการพิเศษ แนะนำตัว

นางสาวนฤมล กรคณิตนันท์ ผู้อำนวยการศูนย์วิจัยและพัฒนาทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง อ่าวไทยตอนบน แนะนำตัว

เนื่องจากการแต่งตั้งกรรมการและเลขานุการ อยู่ในระเบียบวาระที่ ๔ ประธานจึงให้ผู้อำนวยการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสมุทรสาคร ทำหน้าที่เป็นเลขานุการไปก่อน

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องแจ้งเพื่อทราบ

๓.๑ บทบัญญัติของพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ.๒๕๕๘ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการของคณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัดสมุทรสาคร นำเสนอโดย นายสิริภพ พูนเพชร นิติกรชำนาญการพิเศษ ดังนี้

เจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ.๒๕๕๘ เนื่องจากมีหน่วยงานที่ทำงานเกี่ยวข้องกับทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งหลายหน่วยงาน มีปัญหาที่ต่างหน่วยงาน ต่างคนต่างทำ ส่งผลกระทบต่อชีวิตทรัพย์สินของประชาชน รวมทั้งสิ่งแวดล้อมทางทะเลในจังหวัดนั้นๆ เพื่อให้การบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งมีประสิทธิภาพ จึงได้มีการตั้งคณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัดขึ้น ตามมาตรา ๑๒ ซึ่งองค์ประกอบมีตามมาตรา ๑๒ และสืบเนื่องจากการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งต้องมีภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม จึงมีการแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจากผู้แทนภาคประชาชน จากชุมชนชายฝั่งของจังหวัด ซึ่งเป็นผู้มีความรู้ และเป็นที่ยอมรับในด้านการจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง จำนวนไม่เกิน ๘ คน สำหรับหน้าที่ของคณะกรรมการปรากฏตามความในมาตรา ๑๓ ซึ่งอยู่ในวาระที่ ๓.๒

มติที่ประชุม รับทราบ

๓.๒ อำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๑๓ และตามคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัดสมุทรสาคร ตามมาตรา ที่ ๑๒ ที่ ๒๖๗๑/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม พ.ศ.๒๕๕๘ นำเสนอโดย นายสิริภพ พูนเพชร นิติกรชำนาญการพิเศษ ดังนี้

มาตรา ๑๓ คณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัด มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำและเสนอนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัด ต่อคณะกรรมการเพื่อกำหนดไว้เป็นส่วนหนึ่งของนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ

(๒) เสนอความเห็นต่อคณะกรรมการในการออกกฎกระทรวงกำหนดให้พื้นที่ป่าชายเลน บริเวณหนึ่งบริเวณใดในจังหวัดเป็นพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์ตามมาตรา ๑๘ หรือออกกฎกระทรวงกำหนดพื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งตามมาตรา ๒๐

(๓) เสนอความเห็นต่อคณะกรรมการในการพิจารณาให้ความเห็นชอบพื้นที่ที่จะใช้มาตรการ ในการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง

(๔) ช่วยเหลือ ให้คำแนะนำ และประสานงานกับหน่วยงานของรัฐในระดับจังหวัดและจังหวัดใกล้เคียง เพื่อให้มีการดำเนินการหรือปฏิบัติการที่สอดคล้องกับนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับจังหวัดนั้น

(๕) ดำเนินการร่วมกับภาคประชาชน ชุมชนชายฝั่ง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการปลูก การบำรุงรักษา การอนุรักษ์ การฟื้นฟู และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งในจังหวัด

(๖) เสนอความเห็นต่อคณะกรรมการหรืออธิบดีเพื่อพิจารณาดำเนินการตามที่เห็นสมควร ในกรณีที่ปรากฏว่าทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งภายในบริเวณจังหวัดได้รับความเสียหาย หรือจำเป็นต้องได้รับการปลูก การบำรุงรักษา การอนุรักษ์ หรือการฟื้นฟู

(๗) รายงานผลการดำเนินการของคณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัด สำหรับจังหวัดนั้นและสถานการณ์ด้านทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งของจังหวัดนั้น และเรื่องการกัดเซาะชายฝั่งต่อ คณะกรรมการอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

(๘) ปฏิบัติการอื่นตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

มติที่ประชุม รับทราบ

๓.๓ สถานภาพทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ในพื้นที่จังหวัดสมุทรสาคร นำเสนอโดย นางสาวนฤมล กรคณิตนันท์ ผู้อำนวยการศูนย์วิจัยและพัฒนาทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งอ่าวไทยตอนบน จังหวัดสมุทรสาครมีความยาวพื้นที่ชายทะเลประมาณ ๔๒.๗๙ กิโลเมตร พื้นที่ติดชายฝั่งทะเล ๒๑ ตำบล ๒ อำเภอ ที่ดินจำนวน ๓๔๔,๐๐๐ ไร่ พื้นที่ป่าชายเลนทั้งหมด ๒๐,๓๘๖ ไร่ คิดเป็น ๑.๓๓% ของพื้นที่ป่าชายเลนทั้งหมดของประเทศ ในจำนวนนี้มีป่านอกเขตอนุรักษ์ ๑๙,๐๐๐ ไร่ คิดเป็น ๙๖% ของป่า ในจังหวัดสมุทรสาคร ส่วนอีก ๔% อยู่ในเขตอนุรักษ์ประมาณ ๙๔๕ ไร่ มีพันธุ์ไม้ป่าชายเลนไม่ต่ำกว่า ๗ ชนิด นกในป่าชายเลนไม่ต่ำกว่า ๒๕ ชนิด ทรัพยากรสัตว์ทะเลหายากพบหลักๆ ๓ ชนิด คือ วาฬบรูด้า โลมาอิรวดี และโลมาหัวบาตรหลังเรียบ

วาฬบรูด้าพบแพร่กระจายในพื้นที่ไม่ไกลจากชายฝั่ง พบทั้งหมดในพื้นที่อ่าวไทยตอนบน ๕๕ ตัว สามารถจำแนกตัวได้โดยใช้เทคนิค Photo ID พบมากบริเวณชายฝั่งทะเลปากแม่น้ำท่าจีน ในช่วงเดือน กันยายน - พฤศจิกายน ในช่วงที่มีอาหารอุดมสมบูรณ์ บางวันพบได้ถึง ๑๕ - ๒๐ ตัว

โลมาอิรวดี พบมากบริเวณชายฝั่งหน้าแนวป่าไม้ไผ่ชะลอคคลื่น ต.โคกขาม ฝั่งแม่น้ำท่าจีน มีจำนวนประชากร ๓๐ - ๕๐ ตัว อาจจะเป็นกลุ่มเดียวกับที่พบที่บางขุนเทียน บริเวณปากแม่น้ำเจ้าพระยา

โลมาหัวบาตรหลังเรียบ พบประมาณ ๑๐ - ๓๐ ตัว อาจเป็นประชากรกลุ่มเดียวกับที่พบที่ ปากแม่น้ำแม่กลอง จังหวัดสมุทรสงคราม

สถานะคุณภาพน้ำบริเวณปากแม่น้ำท่าจีน ที่ทางศูนย์วิจัยฯ ได้ทำการตรวจวัดคุณภาพน้ำทุก ๒ เดือนตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๗ - กันยายน ๒๕๕๘ พบว่า คุณภาพน้ำบริเวณปากแม่น้ำห่างจากปาก

แม่น้ำ ๓ กิโลเมตร พบว่าคุณภาพน้ำทะเลอยู่ในเกณฑ์เสื่อมโทรม อาจมาจากปัจจัยเรื่องสารอาหารและแบคทีเรียโคลิฟอร์ม ทำให้คุณภาพน้ำยังไม่เป็นไปตามมาตรฐาน

ส่วนปัจจัยคุกคามที่มีผลต่อแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งของจังหวัดสมุทรสาคร พบว่าอันดับแรกคือ ปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง พื้นที่ความยาวชายฝั่งมีประมาณ ๔๓ กิโลเมตร ถูกกัดเซาะประมาณ ๒๖ กิโลเมตร ข้อมูลปี ๒๕๕๑ คิดเป็นร้อยละ ๖๑ ของความยาวชายฝั่ง จังหวัดสมุทรสาคร ส่วนใหญ่เป็นการกัดเซาะที่มีความรุนแรงระดับปานกลาง คือตั้งแต่ ๑ - ๕ เมตร/ปี ภัยคุกคามที่สองคือภัยคุกคามต่อทรัพยากรป่าชายเลน พบว่าช่วงปี ๒๕๕๒ - ๒๕๕๗ พื้นที่ป่าชายเลนลดลงเกือบ ๕,๐๐๐ ไร่ พอมานิยามารูปแบบการใช้ประโยชน์ที่ดินในป่าชายเลน พบว่ามีการใช้ประโยชน์ที่ดินในรูปแบบของการเป็นเมืองมากขึ้น พื้นที่เพาะเลี้ยงมากขึ้น พื้นที่ป่าชายเลนลดลง ภัยคุกคามที่สามคือ เรื่องการปนเปื้อนและการรั่วไหลของน้ำมัน ช่วงเดือนเมษายน ๒๕๕๗ มีเหตุการณ์เรือลัมบริเวณปากแม่น้ำท่าจีน ทำให้เกิดน้ำมันรั่วลงทะเล หรือล้าสุดปลายเดือน ตุลาคม ๒๕๕๘ พบการรั่วไหลของน้ำมันพัดพาไปติดบริเวณต.นาโคก กินพื้นที่ชายฝั่งประมาณ ๘๐๐ เมตร ซึ่งผลกระทบจากการรั่วไหลของน้ำมันต่อสัตว์น้ำไม่ค่อยน่าเป็นห่วงเพราะสามารถเคลื่อนที่หนีได้ แต่พื้นที่ป่าชายเลนจะได้รับผลกระทบมากกว่า เพราะจะเกิดการตกค้างอยู่เป็นระยะเวลายาวนาน ภัยคุกคามที่สี่คือน้ำทะเลเปลี่ยนสี ซึ่งเกิดเป็นประจำในพื้นที่ จังหวัดสมุทรสาคร เพราะสารอาหารในน้ำอุดมสมบูรณ์ เช่นปี ๒๕๕๗ บริเวณท่าเรือขวัญชัย สีน้ำทะเลเปลี่ยนเป็นสีแดงเข้ม เนื่องจากการสะสมของแพลงตอนพืช ปี ๒๕๕๘ พบเจอในพื้นที่ด้านนอกชายฝั่งทะเล เกิดการสะสมของแพลงตอนพืช ทำให้น้ำทะเลเปลี่ยนสี ซึ่งถ้าเกิดขึ้นมากๆอาจทำให้ปริมาณออกซิเจนในน้ำลดลง สัตว์น้ำตาย แต่ถ้าน้ำไหลเวียนดีก็อาจจะมีผลกระทบน้อย

การจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่ได้ดำเนินการในปัจจุบัน อันดับแรกเรื่องการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง โดยการทำรูปแบบป้องกันการกัดเซาะยาวประมาณ ๙ กิโลเมตร ส่วนใหญ่เป็นการปักไม้ไผ่ชะลอคลื่นประมาณ ๗.๕ กิโลเมตร เขื่อนหินทิ้งประมาณ ๘๘ เมตร และไส้กรอกทรายประมาณ ๑.๕ กิโลเมตร มีการปลูกป่าชายเลนเสริมในพื้นที่ดังกล่าว ส่วนใหญ่รับผิดชอบโดยกรมเจ้าท่า กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และเอกชนบ้าง

การเปลี่ยนแปลงหลังแนวปักไม้ไผ่ ตำบลบางหญ้าแพรก ปี ๒๕๕๓ - ๒๕๕๕ พบว่ามีพื้นที่ป่าชายเลนเพิ่มขึ้น ส่วนหนึ่งเกิดมาจากการตกตะกอนของดินตะกอน และการปลูกป่าชายเลนเสริม พื้นที่อ่าวไทยตอนในมีพระราชบัญญัติเขตจังหวัดอ่าวไทยตอนใน ๒๕๐๒ พื้นที่ จังหวัดสมุทรสาครที่มีพื้นที่ในทะเลมีประมาณ ๘๗๕ ตารางกิโลเมตร ข้อมูลจากกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ที่เตรียมไว้เพื่อรองรับพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ.๒๕๕๘

ประธานสรุปผลการนำเสนอ สถานการณ์น้ำทะเลในจังหวัดสมุทรสาครว่าเนื่องจากในจังหวัดมีโรงงานเยอะ จึงทำให้มีการทิ้งของเสียลงสู่แหล่งน้ำ ขณะนี้ทางจังหวัดได้ร่วมกับ มทบ.๑๖ ตรวจโรงงานที่ตั้งอยู่ริมแม่น้ำ และกรมโรงงานอุตสาหกรรมได้เข้ามาทำเกี่ยวกับเรื่องอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ เพื่อที่จะช่วยกันพัฒนาให้ทรัพยากร ดีขึ้น

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

๔.๑ การแต่งตั้งกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัดสมุทรสาคร

ประเด็นเสนอที่ประชุม

๑. เพื่อโปรดพิจารณาแต่งตั้ง นายธนศ มั่นน้อย เป็นกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัดสมุทรสาคร ตามที่อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเสนอ

๒. เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการทำงานของคณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง จังหวัดสมุทรสาคร เห็นควรตั้งฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการฯ จำนวน ๒ ท่าน เพื่อเป็นผู้ช่วยเลขานุการ ที่ประชุมได้เสนอแต่งตั้งฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการฯ จำนวน ๒ ท่าน คือ

๑. นางเตือนใจ พันธุ์ธรร ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมการมีส่วนร่วม สบทช.๒
๒. นายพิสิทธิ์ แสงจันทร์ ผู้อำนวยการส่วนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสมุทรสาคร ทสจ.สมุทรสาคร

เพื่อเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

มติที่ประชุม

ประเด็นที่ ๑ ที่ประชุมรับรอง

ประเด็นที่ ๒ ที่ประชุมรับรอง

๔.๒ พิจารณาแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งและปัญหาที่ดินที่มีเอกสารสิทธิ์ตามประมวลกฎหมายที่ดินที่ถูกน้ำทะเลกัดเซาะเป็นทะเลแล้ว นำเสนอโดย ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสมุทรสาคร

สืบเนื่องจากการประชุมเวทีถอดบทเรียนชุมชนกับปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งอ่าวไทยตอนบน เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ จากการประชุมมีทั้งหมด ๖ จังหวัด ๑๘ ชุมชนเข้าร่วมประชุม มีการพูดถึงเรื่องปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง ซึ่งภายหลังมีหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนเข้ามาดำเนินการจนได้พื้นดินนอกคันมา มีการปลูกป่าชายเลน แล้วเจ้าของเดิมเข้ามาเรียกร้องสิทธิ์ จึงเกิดข้อสงสัยว่ากรรมสิทธิ์ยังเป็นของเจ้าของเดิมหรือไม่

นายธีรพล ณ น่าน ผู้แทนสำนักงานที่ดินจังหวัดสมุทรสาคร ชี้แจงในกรณีนี้ว่าพื้นที่ที่ถูกกัดเซาะไปนั้น จริงๆ แล้วก็เป็นที่ดินสาธารณะโดยสภาพอยู่แล้ว เพราะว่าถ้าในเมื่อเจ้าของไม่สงวน แต่รัฐเข้าไปสงวนให้ตอนหลัง ยังไงก็เป็นที่สาธารณะ เจ้าของที่จะอ้างกรรมสิทธิ์ไม่ได้เพราะที่ตรงนั้นเป็นทะเลไปแล้ว

นายนิติพัฒน์ นาคอ่อน เสนอในประเด็นเดิมเพื่อให้ผู้แทนจากสำนักงานที่ดินชี้ชัดไปเลยว่าให้เป็นไปตามนั้นใช่หรือไม่

ผู้แทนสำนักงานที่ดิน ตอบว่า ในเมื่อเจ้าของที่ไม่สงวน ปลอยทิ้งไปแล้ว เมื่อหลวงหรือรัฐไปดำเนินการเพื่อให้เกิดที่งอกขึ้นมา เขาจะมาอ้างสิทธิ์ที่หลังไม่ได้ เพราะว่าเป็นที่สาธารณะไปก่อนโดยสภาพอยู่แล้ว

ประธาน สอบถามเพิ่มเติมในคำว่า เจ้าของที่สงวนไว้คืออะไร ถ้าสมมุติว่าเก็บโฉนดไว้ที่บ้านผู้แทนสำนักงานที่ดิน ตอบว่าการสงวนคือการแสดงสิทธิ์ ถ้าเขาไม่ได้ดำเนินการใดๆ เลย นอกจากถือโฉนด ถ้าที่ตรงนั้นถูกกัดเซาะมาเป็นเวลานานแล้ว ยังไงก็มีสภาพเป็นที่สาธารณะ

ดร.ธงชัย ชาวนพงษ์ สอบถามว่า ส่วนใหญ่ที่ดินมันเต็มไปแล้ว ณ ที่พูดกันตรงนี้ก็มันก็เต็มไปแล้ว ตรงนี้เขาก็อ้างว่าที่เขายังสงวนอยู่ จะเป็นอย่างไรทุกครั้ง ในอดีตเคยเป็นทะเลแต่หลังจากที่ภาครัฐทำ แต่ไม่มีหลักฐานอะไรแสดงว่าภาครัฐได้ทำให้เค้าเต็ม ตรงนี้ศาลจะพิจารณาอย่างไร

ผู้แทนสำนักงานที่ดิน ตอบว่าหากมีการร้องเรียนให้ถูกเพิกถอนสิทธิ์ในที่ดิน ก็ต้องคุยกันในศาล ให้ศาลเป็นผู้ตัดสิน

นายวรพล ดวงล้อมจันทร์ ผู้ประสานงานเครือข่ายรักษ์อ่าวไทยตอนบน และเป็นผู้ดำเนินการเรื่องการปักไม้ไผ่มาตั้งแต่ปี ๒๕๕๐ สอบถามเพิ่มเติมว่า ปัญหาที่พบมากที่สุดคือ การทำป่าขึ้นมาได้แล้ว ซึ่งก่อนหน้านี้เจ้าของไม่มีการป้อนสิทธิ์ในที่ดินตนเอง ทางเรามีภาพถ่ายทางอากาศมาเปรียบเทียบตลอดในการทำและหลังทำ ยกตัวอย่างในตำบลบางหญ้าแพรก ได้ป่าเพิ่มขึ้นมากแล้ว ก่อนทำก็ได้เก็บภาพถ่ายและเอา

ภาพถ่ายทางอากาศมาเปรียบเทียบ พอทำได้เกือบปีสามารถปลูกป่าได้ ณ ปัจจุบันมีป่าเกิดขึ้น พอเข้าไปที่สองปรากฏว่าเจ้าของที่ดินมาบอกว่านี่เป็นโฉนดของเขา ห้ามกระทำการใดๆ ซึ่งตอนนั้นกำลังขอมป่าให้เกิด Buffer zone เพื่อให้เกิดระบบนิเวศป่าชายเลนป้องกันการกัดเซาะในอนาคต แต่เราเข้าไปทำอย่างต่อเนื่องไม่ได้ ปัญหาเหล่านี้เกิดทุกพื้นที่ในอ่าวไทยตอนบนบอกให้ชัดเจนว่าในพื้นที่ต่างๆที่เราพื้นที่กลับคืนมา แต่ปรากฏว่าเจ้าของโฉนดมาเอาคืนไปหมด ที่นี้ทางเครือข่ายคิดว่าเราทำงานกันแทบตาย ได้ป่าได้แผ่นดินกลับคืนมา แต่แล้วทำไมเราเข้าไปฟื้นฟูตรงนั้นไม่ได้ เพราะเจตนาไม่ได้จะเอาที่ดินมาเป็นของตนเอง เราต้องการฟื้นฟูระบบนิเวศ นี่คือปัญหาใหญ่ จะทำอย่างไรในการเพิกถอนสิทธิในที่ดินนั้นได้ เพราะเรามีภาพถ่ายทางอากาศของฝากผู้แทนจากสำนักงานที่ดินจังหวัดสมุทรสาครช่วยดำเนินการ เพราะเครือข่ายอ่าวไทยตอนบนพร้อมที่จะดำเนินการต่อ แต่ตอนนี้ต้องหยุดเพราะทำอะไรไม่ได้

นายสิริภพ พูนเพชร ชี้แจงพร้อมทั้งกล่าวเห็นด้วยกับผู้แทนจากกรมที่ดิน ว่าจริงๆ แล้วมีคำพิพากษาของศาลฎีกา ตั้งแต่ปี ๒๕๕๐ เกี่ยวกับเรื่องนี้ว่าที่ดินของเอกชนที่อยู่ริมทะเลที่ถูกกัดเซาะไปที่ตรงนั้นก็จะเป็นสาธารณะสมบัติของแผ่นดินไปโดยหลักของกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วยคลองและตลิ่ง ปัญหาก็คือเอกชนผู้นั้นจะอ้างกรรมสิทธิ์ในที่ดินเฉยๆ ไม่ได้ ว่าอยู่ๆ มันงอกขึ้นมาแล้วมาอ้างกรรมสิทธิ์ไม่ได้ เว้นแต่ว่าได้มาตามหลักของกรรมสิทธิ์ คือ การครอบครองที่ดินแม้จะถูกกัดเซาะชายฝั่ง หรือน้ำท่วมถึงก็ต้องไปหวงกันไว้ เช่น ปักหลักหรือทำกระชังเลี้ยงปลาไว้ แต่ข้อเท็จจริงที่ผ่านมามีการอ้างว่าไม่มีทุนที่จะไปทำ ทำไม่ไหว ที่ดินก็ถูกกัดเซาะไปเรื่อยๆ ทางออกก็คือ อาจจะนำหลักบริหารจัดการของคณะกรรมการชุดนี้ไปบริหารจัดการดู อาจใช้มาตรา ๒๑ เรื่องของการกัดเซาะชายฝั่ง แต่ถ้าจะเอาด้านกฎหมายจริงๆ แล้วเขาไม่มีสิทธิ์ ก็ขอฝากคณะกรรมการชุดนี้ถือว่าเป็นโจทย์ใหม่พอสมควร

ดร.ธงชัย ธาวนพงษ์ สอบถามผู้แทนกรมป่าไม้ ในกรณีด้านนอกเป็นป่าสงวนอยู่ แต่มันพังไปแล้วและที่ดินที่มีเอกสารสิทธิ์ก็พังไปด้วย ขณะนี้มีป่าขึ้นแล้ว ตอนนี้นำไม้ก็ไปอ้างสิทธิ์ได้ใช่ไหม การปักไม้ไฟใช้ในที่มีเอกสาร ในลักษณะนี้กรมป่าไม้ดำเนินการอะไรได้บ้าง

ผู้แทนกรมป่าไม้ ตอบว่าในเมื่อเค้ามีเอกสารสิทธิ์มาก่อน กรมป่าไม้ก็ไม่สามารถไปดำเนินการยึดที่เค้าได้ เป็นเอกสารสิทธิ์โดยชอบด้วยกฎหมาย ที่ดินก็อยู่นอกเขตป่าไม้อยู่แล้ว ที่ป่าคือที่ยังมีใครได้มาโดยชอบด้วยกฎหมาย ถ้าได้มาโดยชอบด้วยกฎหมายแล้วก็ไม่ใช่ที่ป่า

นายนิติพัฒน์ นาคอ่อน ให้ความเห็นว่า ข้อสรุปในเรื่องนี้เนื่องจากถูกร้องเรียนมาหลายครั้งแล้ว เพราะส่วนใหญ่เจ้าของที่เป็นนายทุนใหญ่ ถ้ากฎหมายไม่ชัดเจน กลุ่มอนุรักษ์เองก็จะทำตัวไม่ถูก โดยส่วนตัวอยากให้เจ้าทำไปปักเขตไว้เลย ถ้าไม่มีใครรับผิดชอบแล้วผมเป็นเจ้าหน้าที่ที่อยู่ในพื้นที่ แล้วบอกว่าจะอนุรักษ์ป่า ตอนนี้นั้นไม่มีแล้ว ที่ทำมาเขาก็ยืนยันว่าเป็นที่ของเขา เขามีโฉนด แต่เขาไม่ได้ป้องกันแล้วมันก็พังลงไปโนทะเล แล้วซื้อชายกันแพงมากๆ แต่ถ้าไม่มีมาตรการ ผมก็ไม่กล้าทำเพราะทำแล้วเดือดร้อน

นายธเนศ มั่นน้อย เลขาธิการคณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัดสมุทรสาครกล่าวว่า รากของปัญหาคือพื้นที่ดินที่หายไป ตอนนี้อยู่ที่เรากลึงกันมีข้อดีข้อหนึ่งคือ เรามีคณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเกิดขึ้นแล้ว และอีกข้อหนึ่งคือการตั้งคณะกรรมการเกี่ยวกับการกัดเซาะที่ดินชายฝั่ง การที่เราจะทำอะไรก็ตามเราต้องมีฐานข้อมูลทรัพยากร เช่น ในจังหวัดสมุทรสาครมีพื้นที่เท่านี้ มีโฉนดแล้วพื้นที่เท่าไรและที่หายไปเท่าไร ผมไม่แน่ใจว่าที่ดินมีข้อมูลตรงนี้หรือไม่

ผู้แทนสำนักงานที่ดิน กล่าวว่าต้องไปตรวจสอบจากระวาง เราไม่ทราบว่าจะตรงนั้นเป็นกรรมสิทธิ์ของใคร ต้องตรวจสอบจากระวางแล้วถึงมาดูว่าเป็นที่กรรมสิทธิ์ของใคร

เลขาธิการคณะกรรมการฯ พูดในประเด็นถัดไปคือสามารถดูในมาตรา ๑๘ ของ พรบ.ทช. เรื่องการกำหนดพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์ ซึ่งจะให้ นิติการอธิบายมาตรา ๑๘ ว่าควรจะดำเนินการอย่างไร

นายสิริภพ พูนเพชร กล่าวว่าทราบว่าจะข้อเท็จจริงพื้นที่ตรงนี้เป็นพื้นที่ป่าชายเลน ที่ชุมชนเองได้ร่วมกันปลูกขึ้นมา และที่ดินตรงนี้ก็พื้นที่ป่าชายเลนแล้ว ทางออกก็คือจริงๆ แล้วก็พื้นที่ของ

คณะกรรมการช่วยในการเสนอความเห็นตามมาตรา ๑๓ จะเป็นพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์ก็ได้ ยกตัวอย่างให้เห็นว่าคำว่าอนุรักษ์ ไม่ใช่ว่าจะไปหวงห้ามอย่างเดียว แต่สามารถที่จะใช้ประโยชน์ร่วมกันได้ อาจจะเป็นพื้นที่อนุรักษ์แล้วหรืออาจจะใช้ประโยชน์จากพื้นที่ ผাগเป็นข้อสังเกตให้กับคณะกรรมการได้เห็นภาพก่อน อีกมาตรการหนึ่งก็คือ เรื่องของการกักตุนไขมันจะมีเปิดทางให้คณะกรรมการจังหวัดได้หามาตรการแนวทางรายงานไปที่คณะกรรมการแห่งชาติรับผิดชอบ ขอตั้งข้อสังเกตไว้

เลขานุการคณะกรรมการฯ เสริมว่าปัญหาตรงนี้ไม่ได้มีแต่ที่จังหวัดสมุทรสาครทีเดียว แต่อ่าวไทยรูปตัว ก. ก็เป็นปัญหาอยู่ ที่นี้ปัญหาหลักๆคือในส่วนของปัญหาการกักตุนไขมันที่ดิน

ประธาน กล่าวถึงกรณีที่มีโฉนดแล้วถูกกักตุนไขมัน ที่นี้กลุ่มอนุรักษ์ก็ไปปักไม้ไผ่เอาอะไรไปกั้นๆไม่ให้มันกักตุนไขมันเพิ่ม แล้วก็ได้ที่ดินงอกขึ้นมา แล้วก็ไปปลูกป่าชายเลน เจ้าของที่ดินก็จะมาอ้างกรรมสิทธิ์ในที่ดินของเขา เราจะทำกันอย่างไร

นายประสาร เอี่ยมวิจารณ์ ให้ข้อเสนอว่าการพิจารณากรณีดังกล่าว เห็นควรให้พิจารณาในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการข้อหนึ่งคือ การเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการระดับชาติ

ประธาน สรุปประเด็นกรณีที่ดินงอกว่าเห็นควรให้มีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาเรื่องการกักตุนไขมัน ให้เลขานุการคณะกรรมการฯ รับทราบและนำไปพิจารณาตั้งคณะอนุกรรมการ เพื่อนำเสนอเข้าวาระในการประชุมครั้งต่อไป

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่นๆ

นายธเนศ มั่นน้อย เลขานุการคณะกรรมการฯ ได้ชี้แจง นิยามและเกณฑ์ความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เพื่อรองรับการดำเนินการตาม มาตรา ๑๗ ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ๒๕๕๘ ตามเอกสารที่แนบมาพร้อมการประชุมครั้งนี้ ให้คณะกรรมการรับไปพิจารณา เพื่อที่จะได้มาหารือ และนำเสนอในการประชุมคราวถัดไป

นายประสาร เอี่ยมวิจารณ์ กล่าวถึงการที่เอกชนไม่สามารถใช้ประโยชน์ในที่ดินได้เต็มที่ เนื่องจากมีพื้นที่ที่เรียกว่า แพรกสาธารณะ ทางน้ำเดิมอยู่ตรงกลางที่ทำให้ไม่สามารถใช้ที่ดินได้อย่างเต็มที่ เห็นควรให้ยกเลิกแพรกสาธารณะเหล่านั้นเสีย เนื่องจากแพรกเหล่านี้ในความเป็นจริงมันไม่มีแล้ว กลายเป็นที่ดินไปหมดแล้ว

ประธาน กล่าวเพิ่มเติมว่าเรื่องแพรกน้ำมันเป็นเส้นทางน้ำในตอน ไม่เกี่ยวกับการกักตุนไขมัน แต่หากต้องการให้ออกโฉนด ก็ต้องแจ้งกับที่ดิน

ผู้แทนสำนักงานที่ดิน ชี้แจงว่าสามารถจ่ายค่าที่ให้รัฐเพื่อขออนุญาตโฉนดรวมที่นั้นได้ โดยต้องออกเป็นมติคณะรัฐมนตรี

นายประสาร เอี่ยมวิจารณ์ ขอให้ทางจังหวัดสมุทรสาคร ริเริ่มทำการออกโฉนดในที่แพรกสาธารณะเหล่านี้

ประธาน แจ้งต่อที่ประชุมว่าควรให้มีการตั้งคณะอนุกรรมการมาพิจารณาโดยเฉพาะ

มติที่ประชุม รับทราบ

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๐๐ น.

(นางเตือนใจ พันธุ์ธร)
เจ้าพนักงานประมงชำนาญงาน
ผู้จัดรายงานการประชุม

(นายธเนศ มั่นน้อย)
ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่ ๒
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม