

รายการประชุมคณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัดสงขลา  
ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙

เมื่อวันพุธที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

ณ ห้องประชุมชั้น ๘ โรงแรมกรีนเวิลด์พาเลซ อำเภอเมือง จังหวัดสงขลา

ผู้มาประชุม

- |                            |  |
|----------------------------|--|
| ๑. นางจันทวดี พิทยเมธากุล  | ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสงขลา                            |
| ๒. นายไพโรจน์ นัครา        | นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการ<br>แทนผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑๓ (สงขลา)        |
| ๓. นายเรวัตร์ จันทนะ       | ผู้อำนวยการส่วนควบคุมและปฏิบัติการไฟป่า<br>แทนผู้อำนวยการสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๖ |
| ๔. นายกฤตยา บุรินทรภิบาล   | ผู้อำนวยการส่วนทรัพยากรธรรมชาติ  |
| ๕. น.อ.อำนาจ ภมรพล         | ผู้อำนวยการกองกิจการพลเรือน กองบัญชาการกองทัพเรือภาค ๒ แทนผู้บัญชาการกองทัพเรือภาค ๒     |
| ๖. นางบุญศรี มงคลรัตน์     | เจ้าพนักงานเจ้าหน้าที่ชำนาญการ<br>แทนผู้อำนวยการเจ้าท่าภูมิภาคสาขาสงขลา                  |
| ๗. นายสหัส ปาณะศรี         | นักวิชาการประมงชำนาญการพิเศษ<br>แทนประมงจังหวัดสงขลา                                     |
| ๘. นางอรษา จันทร์สีดำ      | นักผังเมืองชำนาญการพิเศษ<br>แทนโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดสงขลา                          |
| ๙. นายสมมาด สุชารัตน์      | นักบริหารงานช่าง ๗<br>แทนนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา                               |
| ๑๐. นายศักดิ์อนันต์ ปลาทอง | ผู้ทรงคุณวุฒิ  |
| ๑๑. นายสุวิทย์ ชัยเสนะ     | ผู้ทรงคุณวุฒิ  |
| ๑๒. นายธานินทร์ แก้วรัตน์  | ผู้ทรงคุณวุฒิ  |
| ๑๓. นายปรีชา สุขเกษม       | ผู้ทรงคุณวุฒิ  |
| ๑๔. นายประสิทธิ์ บัวงาม    | ผู้ทรงคุณวุฒิ  |
| ๑๕. นายชยันต์ สังข์ไพฑูรย์ | ผู้ทรงคุณวุฒิ  |
| ๑๖. นายไมตรี แสงอรียนันท์  | ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่ ๕                            |

ผู้ไม่มาประชุม...

### ผู้ไม่มาประชุม

๑. ผู้แทนตำรวจภูธรจังหวัดสงขลา
๒. นายพยอม รัตนมณี ผู้ทรงคุณวุฒิ
๓. นายสุชาติ นียมเดชา ผู้ทรงคุณวุฒิ

### ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายมงคล ไช่มุกด์ ผู้อำนวยการส่วนอนุรักษ์ทรัพยากรป่าชายฝั่งและป่าชายเลน
๒. นางวิภา หนูยิ้ม ผู้อำนวยการส่วนบริหารพื้นที่ชายฝั่งและวิชาการ
๓. นายสมบัติ กาญจนไพฑาร ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมการมีส่วนร่วม
๔. นายณัฐพงศ์ จันทโรตติ นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการ
๕. นายประพัฒน์ โนเรศน์ หัวหน้าสถานีพัฒนาทรัพยากรป่าชายเลนที่ ๓๘ (สงขลา)
๖. นายธวัช ทองฉิม เจ้าพนักงานป่าไม้ชำนาญงาน
๗. นางสาวธันยนิษฐ์ รัตนภูมิ เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
๘. นางสาวณิรยา ธรรมรัตนพฤกษ์ เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป
๙. นางสาวปิยฉัตร หาดแก้ว นักวิชาการป่าไม้ปฏิบัติการ

### เริ่มประชุมเวลา

๑๓.๓๐ น.

นางจันทวดี ทิพย์เมธากุล ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสงขลา ทำหน้าที่ประธาน และดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุมครั้งนี้

### ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

ประธาน แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่ารองผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลา (นายอนุชิต ตระกูลมุกดา) ติดภารกิจต้องเดินทางไปราชการกรุงเทพมหานคร จึงได้มอบหมายให้ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสงขลา มาเป็นประธานแทน การประชุมครั้งนี้เป็นครั้งแรกและยังไม่มีมีการแต่งตั้งกรรมการและเลขานุการ จึงขอนำระเบียบวาระที่ ๔ มาพิจารณาก่อน

### ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่อง พิจารณา

วาระที่ ๔.๑ การพิจารณาแต่งตั้งข้าราชการในกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งตามที่อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเสนอให้ทำหน้าที่กรรมการและเลขานุการในคณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัดสงขลา

นายไมตรี...

นายไมตรี แสงอรียนันท์ ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่ ๕

ตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ ในวรรคท้ายที่ระบุไว้ว่าให้คณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัดแต่งตั้งข้าราชการในกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งตามที่อธิบดีเสนอจำนวนหนึ่งคน เป็นกรรมการและเลขานุการ ทั้งนี้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งได้มีหนังสือเสนอให้ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่ ๕ เป็นกรรมการและเลขานุการของคณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัดสงขลา ซึ่งวันนี้จะขอมติในที่ประชุมเกี่ยวกับการตั้งกรรมการและเลขานุการ

ประธาน ได้แนะนำตัวนายไมตรี แสงอรียนันท์ ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่ ๕

มติที่ประชุม เห็นชอบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม  
ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

วาระที่ ๓.๑ โครงสร้างการบริหารของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งและสำนักงานบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่ ๕

นายไมตรี แสงอรียนันท์ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง สังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในส่วนของสำนักงานภูมิภาคมีทั้งหมด ๗ สำนักงาน สำหรับสำนักงานบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่ ๕ จังหวัดสงขลา ดูแลทรัพยากรในทะเล ชายฝั่ง และป่าชายเลน รับผิดชอบพื้นที่ ๕ จังหวัด ตั้งแต่จังหวัดนครศรีธรรมราช จังหวัดพัทลุง จังหวัดสงขลา จังหวัดปัตตานี และจังหวัดนราธิวาส สำนักงาน ตั้งอยู่ที่ ตำบลเกาะยอ อำเภอเมือง จังหวัดสงขลา

ที่ประชุม รับทราบ

วาระที่ ๓.๒ การแต่งตั้งคณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัด ตามมาตรา ๑๒ และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘

นายไมตรี แสงอรียนันท์ แนะนำรายชื่อผู้ทรงคุณวุฒิของคณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัดสงขลา ตามคำสั่งจังหวัดสงขลาที่ ๙๖๔๖/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกอบด้วย

๑. นายศักดิ์อนันต์ ปลาทอง ผู้ทรงคุณวุฒิด้านระบบนิเวศทางทะเลและชายฝั่ง

๒. นายพยอม รัตนมณี ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการจัดการพื้นที่ชายฝั่ง

๓. นายสุวิทย์...

- |                           |   |
|---------------------------|---|
| ๓. นายสุวิทย์ ไชยเสนาะ    | ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง |
| ๔. นายธานินทร์ แก้วรัตน์  | ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการจัดการทรัพยากรป่าชายเลน         |
| ๕. นายสุชาติ นิยมเดชา     | ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการประมง                           |
| ๖. นายปรีชา สุขเกษม       | ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง |
| ๗. นายประสิทธิ์ บัวงาม    | ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการประมง                           |
| ๘. นายชยันต์ สังข์ไพฑูรย์ | ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง |

ประธาน กล่าวต้อนรับคณะกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิทุกท่าน และยินดีจะทำงานด้านทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งร่วมกัน

### ที่ประชุม รับทราบ

วาระที่ ๓.๓ เรื่องรายงานสถานการณ์การกัดเซาะชายฝั่งจังหวัดสงขลา

นางวิภา หนูยิ้ม นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการพิเศษ ผู้อำนวยการส่วนบริหารพื้นที่ชายฝั่งและวิชาการ

รายงานสถานการณ์การกัดเซาะชายฝั่งจังหวัดสงขลา เพื่อรับทราบและสามารถใช้เป็นแนวทางในการวางแผนการดำเนินงานต่อไป จังหวัดสงขลา ตั้งอยู่บริเวณอ่าวไทยตอนล่าง มีชายฝั่งระยะทางยาวประมาณ ๑๕๘ กิโลเมตร ครอบคลุมพื้นที่ ๖ อำเภอ ได้แก่ อำเภอรโนด อำเภอสทิงพระ อำเภอสิงหนคร อำเภอเมือง อำเภอจะนะ และอำเภอเทพา และมีทั้งหมด ๒๘ ตำบล ชายฝั่งมีลักษณะโล่ง ไม่มีสิ่งก้ำบังหรือกีดขวางกระแสน้ำ ซึ่งธรรมชาติชายหาดของจังหวัดสงขลาจะเป็นชายหาดขนานเป็นแนวยาวตั้งแต่อำเภอรโนดถึงอำเภอเทพา ทั้งนี้ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๔ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ได้มีการส่งเคราะห์ข้อมูลที่มีการเปลี่ยนแปลงพื้นที่ระหว่างช่วงปี พ.ศ. ๒๕๔๕ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๑ พบว่าพื้นที่ ๑๗ ตำบลชายฝั่ง ในจังหวัดสงขลา ได้รับผลกระทบจากปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งอย่างรุนแรง ซึ่งพื้นที่ที่มีการสูญเสียชายฝั่ง หมายถึง ดินทรายชายฝั่งสูญเสียมีระยะความกว้างมากกว่า ๕ เมตร ต่อปี รวมแล้ว ๑๓ กิโลเมตร ส่วนพื้นที่ที่มีการกัดเซาะปานกลางคือ มีความกว้างเฉลี่ย ๑-๕ เมตร มีความยาว ๔๑ กิโลเมตร ตลอดพื้นที่ ๖ อำเภอ

ส่วนสถานการณ์ที่เกิดขึ้นในช่วงระหว่างวันที่ ๒๔-๒๗ มกราคม ๒๕๕๔ เนื่องจากลมมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือ ที่มีความเร็วลมสูงถึง ๒๐-๔๕ กิโลเมตร/ชั่วโมง และมีคลื่นสูง ๒-๔ เมตร ทำให้หลายพื้นที่ได้รับผลกระทบการกัดเซาะชายฝั่ง จากข้อมูลของอำเภอสิงหนคร มีทั้งหมด ๕ ตำบล ที่ประสบปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งและราษฎรก็ได้รับผลกระทบเช่นเดียวกัน ซึ่งคิดว่าสาเหตุเกิดจากกระแสน้ำและกระแสน้ำผสมผสานกัน และจากภาพประกอบในสไลด์ที่ใช้นำเสนอ เป็นตัวอย่างพื้นที่ตำบลชิงโค อำเภอสิงหนคร ที่ได้เปรียบเทียบกับภาพถ่ายของวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ กับวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ทำให้เห็นได้ชัดเจนว่าถนนเลียบริมทะเลชำรุด ใช้การไม่ได้เป็นระยะทางยาวประมาณ ๘๐๐ เมตร อีกตัวอย่างเป็นพื้นที่ตำบลม่วงงาม อำเภอสิงหนคร ซึ่งมีการทำกล่องกระชุนหิน (กล่องเกเบียน Gabion Box) แต่ในความเป็นจริงแล้วก็ไม่สามารถป้องกันกระแสน้ำได้

ซึ่งชายฝั่ง...

ซึ่งชายฝั่งก็ยังคงหายไป ทั้งนี้อำเภอสิงหนคร ได้รับผลกระทบ จำนวน ๓๘ หมู่บ้าน ๘ ตำบล และราษฎรได้รับความเสียหาย จำนวน ๔๗๐ ครัวเรือน

ในพื้นที่อำเภอสิงหนคร มีชายหาดค่อนข้างกว้าง หากมองดูผิวเผินจะไม่เห็นการ กัดเซาะ แต่จากการเก็บข้อมูลตั้งแต่เดือนมกราคม-กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ทำให้ทราบว่าส่วนของผิวหน้าดินถูกกัดเซาะไปประมาณ ๒๐ เซนติเมตร หน้ากว้างและลึกเป็นหน้าตัด ๒๐ เซนติเมตร ส่วนอำเภอระโนดก็เป็นพื้นที่ที่ประสบปัญหาวิกฤต โดยตัวอย่างที่ตำบลปากแตร จะมีการทำเขื่อนหินทิ้งเพื่อป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง แต่ก็ยังมีชายหาดหายไป ตำบลบ่อตรุ จะมีเขื่อนหินทิ้งตลอดแนว แต่ก็ยังมีต้นสนหายไปหลายแถว

อำเภอเมือง ที่เห็นได้ชัดเจนจะเป็นพื้นที่ที่ตำบลเกาะแก้ว ถนนทางหลวงชนบท ๕๐๐๔ หายไปเกือบครึ่งถนน ซึ่งทางหลวงชนบทได้แก้ปัญหาเฉพาะหน้าโดยนำหินก้อนใหญ่มาวางทับ ในขณะที่เดียวกันบริเวณที่มีกำแพงกันคลื่น เมื่อมีคลื่นมากระทบกำแพงน้ำก็สามารถกระเด็นข้ามฝากไปอยู่บริเวณริมถนน ทำให้ถนนหายไปเป็นจุดชำรุดที่มีดินทรุดและต้นสนล้ม ส่วนตำบลบ่อทราย จังหวัดสงขลาได้พยายามแก้ไขปัญหาไปแล้วในระดับหนึ่ง แต่ในช่วงระยะเวลาดังกล่าวดินก็ได้หายไป เป็นหน้าตัดประมาณ ๓๓ เซนติเมตร ความยาวประมาณ ๑๓ เมตร จากการไปสำรวจบริเวณสนอ่อน เมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ จะมีลักษณะเป็นบ่อ ซึ่งมีการขุดดินไปถมบริเวณเก่าแล้ว แต่เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๙ สภาพที่เป็นบ่อดินมีสภาพเป็นผิวหน้าเรียบเต็มไปด้วยทราย ที่เกิดจากการสะสมของตะกอนทราย และพื้นที่บ้านบึก หมู่ ๑๐ อำเภอจะนะ มีบริเวณทางเดินสาธารณะชำรุด โดยบริเวณนี้จะมีการวางหินทิ้งตลอดแนว แต่จากการสำรวจปรากฏว่าระดับความสูงของหินทิ้งทรุดต่ำลงประมาณ ๓๐ เซนติเมตร และร้านค้าบริเวณนั้นก็ได้รับความเสียหายจากกระแสน้ำและกระแสน้ำขึ้น ทั้งนี้บริเวณบ้านเขาล้อน อำเภอเทพา ที่เป็นสถานที่ท่องเที่ยวอยู่ถัดมาจากถนนสายริมเขาก็ชำรุด

สรุป ความเสียหายที่เกิดขึ้นกับราษฎรมีสาเหตุมาจากกระแสน้ำ ซึ่งพื้นที่ที่ได้รับความเสียหายรวม ๒๒ ตำบล ๖๕ หมู่บ้าน ราษฎรได้รับความเสียหาย จำนวน ๑,๗๖๐ ครัวเรือน ประชากร ๕,๓๗๒ คน

**ประธาน** การนำเสนอดังกล่าวเป็นสถานการณ์ปัจจุบันที่สุด ที่เกิดขึ้นในเดือนมกราคม ๒๕๕๙ ซึ่ง ๑๔ จังหวัดภาคใต้ได้รับผลกระทบรุนแรงกว่าที่อื่น แต่จังหวัดสงขลาโดยเฉพาะพื้นที่หาดชลาทัศน์ มีเพียงต้นสนล้มใน ส่วนที่ยังไม่เต็มทราย และบริเวณหัวโค้งกำแพงที่มีแนวสนเป็นแนวเดียว ไม่ปรากฏว่ามีต้นสนล้ม ในบริเวณพื้นที่ที่ยังไม่เต็มทรายหรือดำเนินการใดๆ มีต้นสนล้มไปประมาณ ๑๐ ต้น ซึ่งทำให้ปีนี้เทศบาลนครสงขลาปลอดภัย เพราะไม่อย่างนั้นอาจจะมีการกัดเซาะถึงบริเวณถนนและร้านอาหารเรือด้วย และได้กล่าวถึงความคาดหวังกับ คณะกรรมการชุดนี้ว่าจะมีทิศทางที่ดีในการแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง

ที่ประชุม รับทราบ

## ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่อง พิจารณา

วาระที่ ๔.๒          นิยามและเกณฑ์ ความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เพื่อรองรับ  
                            การดำเนินการตามมาตรา ๑๗ พระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทาง  
                            ทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘

นายไมตรี แสงอรียนันท์     พระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ.  
๒๕๕๘ ในมาตรา ๑๗ ได้บัญญัติไว้ว่า ในกรณีที่ปรากฏว่าบุคคลใดก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อ  
ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ให้อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายมีอำนาจสั่งให้บุคคลนั้นระงับการกระทำหรือ  
กิจกรรมที่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งนั้น เป็นการชั่วคราวตามความเหมาะสม กรม  
ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง โดยสถาบันวิจัยและพัฒนาทรัพยากรทางชายฝั่งและป่าชายเลน ได้ร่างเกณฑ์ขึ้นมา  
และต้องการให้คณะกรรมการที่มาร่วมประชุมในวันนี้ได้ร่วมกันพิจารณา อาจจะมีข้อคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะ ก็  
จะได้รวบรวมนำเสนอไปที่กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งอีกครั้งหนึ่ง เพื่อจะได้ใช้พิจารณาร่วมกับเกณฑ์ที่ได้  
กำหนดไว้แล้ว

ทรัพยากรปะการัง จากฐานข้อมูลทรัพยากรของประเทศไทย ซึ่งทางกรมทรัพยากรทางทะเล  
และชายฝั่งได้สำรวจไว้มีพื้นที่โดยประมาณ ๑๔๘,๐๐๐ ไร่ ส่วนใหญ่สำรวจเกือบหมดคงเหลืออีกประมาณเล็กน้อย  
ฝั่งอ่าวไทยมีประมาณ ๗๕,๐๐๐ ไร่ ในฝั่งอันดามัน มีประมาณ ๗๓,๔๖๔ ไร่ ซึ่งทรัพยากรปะการังมีความสำคัญ  
ทั้งในระบบนิเวศ ตลอดจนเป็นคลังสารธรรมชาติที่มีประโยชน์ทางการแพทย์ และเป็นแหล่งอนุบาลของสัตว์น้ำ  
ทางเศรษฐกิจอีกมากมาย โดยนิยามที่จะเข้าข่ายมาตรา ๑๗ ได้กำหนดไว้ว่า ปะการังโดนทำลายในเนื้อที่มากกว่า  
๑๐๐ ตารางเมตร ขึ้นไป หรือน้อยกว่าในพื้นที่ที่มีความอ่อนไหวและเปราะบาง

ประธาน            ต้องการให้คณะกรรมการและผู้ทรงคุณวุฒิ ให้ช่วยกันตรวจสอบรายละเอียดเกี่ยวกับเกณฑ์ที่ตั้ง  
ขึ้นมา ซึ่งอาจจะมีข้อคิดเห็นเพิ่มเติม และจะสรุปความเห็นของที่ประชุมเสนอกรมทรัพยากรทางทะเลและ  
ชายฝั่งอีกครั้งหนึ่ง

นายปรีชา สุขเกษม     ผู้ทรงคุณวุฒิ

คณะกรรมการชุดนี้มีภารกิจที่ต้องดำเนินการประมาณ ๗-๘ ข้อ แต่เป้าหมายหลักของ  
คณะกรรมการคือ ต้องการให้ทำแผนและนโยบายขึ้นปี จังหวัดสงขลาในฐานะที่เป็นจังหวัดใหญ่ น่าจะเป็นจังหวัด  
นำร่องในเรื่องของกระบวนการจัดทำแผนและนโยบายที่จะเสนอต่อคณะกรรมการกลาง ควรจะมีการทำให้ครบ  
กระบวนการ ถ้าเป็นไปได้น่าจะนัดกันมาประชุมและกำหนดว่า เราจะได้มาซึ่งแผนและนโยบายสาธารณะอย่างไร  
ในฐานะตัวแทนจากภาคประชาชน มีความคิดว่าประชาสังคม คือก้าวแรกของหลักธรรมาภิบาล เพราะฉะนั้นถ้ามี  
โอกาสเสนอโครงการหรืองบประมาณนำร่องทำดู สมมุติว่าจังหวัดสงขลา มีอำเภอที่ติดชายฝั่งจำนวนเท่าไร ก็ลงไป  
ทราบประเด็นปัญหา ก่อน และหาแนวทางแก้ไข นำมาวิเคราะห์ กำหนดให้เป็นประเด็นนโยบายสาธารณะเป็นแต่

ละประเด็นไป...

ละประเด็นไป ต้องการให้จังหวัดสงขลาทำโครงการนำร่องหรือสงขลาโมเดล ควรจะร่วมกันคิดว่าจังหวัดสงขลาจะ  
ทำอะไร จะเชิญใครมาช่วยเหลือบ้าง อาจจะเป็นสถาบันทางการศึกษาที่มีองค์ความรู้ด้านแผนและนโยบาย  
ประธาน เรื่องแผนเป็นเรื่องที่ต้องดำเนินการอยู่แล้ว แต่วันนี้เป็น การประชุมวันแรกและคณะกรรมการ  
ชุดนี้ยังไม่มีกรรมการและเลขานุการโดยตำแหน่ง คณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลาได้แต่งตั้ง  
มาเรียบร้อยแล้ว ส่วนกรรมการและเลขานุการที่จะดำเนินงานทางกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งต้องคัดเลือก  
เอง จึงเป็นที่มาของการจัดประชุมในวันนี้

**นายประสิทธิ์ บัวงาม ผู้ทรงคุณวุฒิ**

ประเด็นเกี่ยวกับนิยามความเสียหายต่อทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เห็นควรกำหนดเป็น  
นิยามความเสียหายต่อทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งให้ครอบคลุมทุกประเภทที่ได้บรรจุไว้ในร่างกฎหมายนี้

**นายปรีชา สุขเกษม** ในประเด็นเรื่องนิยาม ถ้าเราสามารถทำได้ตามกรอบที่กำหนด ก็น่าจะช่วยให้ปัญหาการกัด  
เซาะต่างๆ ได้รับการเยียวยา และกรณีน้ำมันรั่ว ที่บอกว่า ๒๕ ตารางเมตร ถือว่าเป็นนิยามที่ใช้ได้ ถ้าเรา  
สามารถบังคับใช้หรือเน้นให้ดำเนินการให้สัมฤทธิ์ผล น่าจะทำได้อย่างทรัพยากรปะการัง

**นายประสิทธิ์ บัวงาม ผู้ทรงคุณวุฒิ**

ประเด็นเกี่ยวกับหลักสากล ที่จะยกร่างเกณฑ์นี้ สอดคล้องกับทางยุโรป ซึ่งเรายอมรับว่าน่าจะ  
เป็นต้นแบบเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมพวกนี้ สามารถไปด้วยกันได้ไหม ในส่วนของนิยามเราใช้หลักเกณฑ์เดียวกันหรือไม่  
**นายไมตรี แสงอรียนันท์** จะนำเรื่องข้อสังเกตตรงนี้ใส่ไว้ในความคิดเห็น เพื่อให้ผู้ที่กำหนดเกณฑ์นี้ขึ้นมาจะได้  
รับทราบด้วย โดยเกณฑ์นี้เป็นเกณฑ์ที่ตั้งขึ้นมา ยังไม่ได้ประกาศใช้

**นายศักดิ์อนันต์ ปลาทอง ผู้ทรงคุณวุฒิ**

ได้ มีโอกาสเกี่ยวข้องกับกฎหมายฉบับนี้ตั้งแต่เป็นที่ปรึกษากรมการร่างกฎหมาย ตอนยุคก่อน  
ปฏิวัติ ก่อนที่จะเพิ่มมาตรการกัดเซาะขึ้นมา อย่างมาตรา ๑๗ คือมีหน่วยงานอื่นดูแลอยู่แล้ว แต่ถ้าเกิดปัญหาที่ยัง  
ไม่มีหน่วยงานไหนเข้าไปดำเนินการ ทางอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งสามารถบอกให้ยับยั้งได้ ซึ่งต้อง  
บอกให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปดำเนินการก่อน ถ้าหน่วยงานนั้นไม่ดำเนินการ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง  
จึงจะสามารถดำเนินการต่อได้ โดยกว่าจะไปถึงขั้นที่บอกว่าร้ายแรงก็ต้องมาทำเกณฑ์กันก่อน ในส่วนของ  
ทรัพยากรปะการัง ทรัพยากรหญ้าทะเล ทรัพยากรหาดทราย ทรัพยากรสัตว์ทะเลหายาก ใช้เกณฑ์มาตรฐานของ  
ต่างประเทศ เป็นเกณฑ์มาตรฐานของอาเซียน และใช้กฎหมายภายในประเทศและระหว่างประเทศมาเป็นตัวตั้งต้น  
ที่ผ่านที่ประชุมนักวิชาการมาแล้ว จากนั้นก็ลงมารับฟังความคิดเห็นในภาคประชาชน ซึ่งอาจจะมีความรู้ที่  
นักวิชาการยังไม่ทราบ

**นายปรีชา สุขเกษม** หน้าที่ของคณะกรรมการคือ เสนอความคิดเห็นต่อกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเรื่อง  
กฎกระทรวง ซึ่งเป็น ๑ ใน ๑๘ ข้อ บทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการ โดยบทบาทหลักคือกำหนดแผนและนโยบาย  
และแต่ละเรื่องก็ต้องได้ฐานข้อมูลก่อน ในเบื้องต้นนี้เราต้องทำเกี่ยวกับองค์ความรู้ให้เสร็จเรียบร้อย ซึ่งการประชุม

ครั้งนี้เป็นครั้งแรก เมื่อเราขับเคลื่อนองค์กรเสร็จและมีภาพการทำงานที่ชัดเจน คณะกรรมการก็สามารถทำงานไปพร้อมกันได้

**นายศักดิ์อนันต์ ปลาทอง** ประเด็นหลักที่ต้องการทราบจากจังหวัดสงขลาคือประเด็นเรื่องหาดทราย ส่วนปะการังของจังหวัดสงขลามีแค่ที่เกาะขาม เกาะหนู และเกาะแมงเล็กน้อย หากเราต้องการจะฟื้นฟูก็ว่ากันอีกเรื่องหนึ่ง แต่ประเด็นหลักและเป็นทรัพยากรที่เด่นชัดของจังหวัดสงขลาคืออะไร อย่างการที่ตั้งเป็นเกณฑ์ความเสียหายหายแรงขึ้นมาเราคิดว่าควรจะปรับปรุงแก้ไขอย่างไร มี

**ประธาน** ตอนนี้ประเด็นที่ได้รับความสนใจคือประเด็นเรื่องหาดทราย แต่ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งทั้ง ๖ ข้อดังกล่าว ต้องการให้ที่ประชุมช่วยกันตรวจสอบ ถ้ามีอะไรเพิ่มเติมจะเห็นชอบหรือไม่ หรือมีความคิดเห็นว่าคุณว่าจะร้ายแรงน้อยไป ต้องมีอะไรมากกว่านี้ สามารถเสนอความคิดเห็นได้

**นายไมตรี แสงอรียนันท์** ทรัพยากรหญ้าทะเลตามฐานข้อมูลของประเทศไทยมีอยู่ ประมาณ ๑๖๐,๐๐๐ ไร่ มีอยู่ในฝั่งอันดามัน ๑๐๐,๐๐๐ ไร่ ฝั่งอ่าวไทยประมาณ ๖๐,๐๐๐ ไร่ สำหรับทรัพยากรหญ้าทะเลมีเกณฑ์ความเสียหายร้ายแรงคล้ายกับทรัพยากรปะการัง คือถูกทำลาย ๑๐๐ ตารางเมตร ขึ้นไปหรือว่าน้อยกว่าในพื้นที่ที่เปราะบาง

**นายศักดิ์อนันต์ ปลาทอง** เคยเห็นหญ้าทะเลบริเวณหน้าเกาะแมง และหน้าเกาะหนูแถวหน้ากระซังเลี้ยงปลาอีกที่ตรงบริเวณแถวลากูนหลังท่าเรือ ซึ่งตอนนี้หญ้าทะเลของจังหวัดสงขลาได้หมดไปแล้ว แต่หลังจากมีการขุดลอกร่องน้ำเรือ ทำให้จังหวัดสงขลามีหญ้าทะเลอยู่บ้างเล็กน้อย ตรงบริเวณปากร่องน้ำนาทับ บริเวณหน้าเกาะแมง และบริเวณทะเลน้ำลึกประมาณ ๑๖-๑๗ เมตร ทั้งนี้ก็ไม่ได้มีความสำคัญอะไรมากนัก เพราะหญ้าทะเลจะกระจายอยู่เป็นหย่อมๆ

**นายไมตรี แสงอรียนันท์** ทรัพยากรสัตว์ทะเลหายากในประเทศไทย มีอยู่ ๓ กลุ่ม คือ เต่าทะเล พะยูน และโลมาและปลาวาฬ ซึ่งอยู่ในกลุ่มเดียวกัน ทั้งหมดนี้จัดเป็นสัตว์ป่าสงวนและคุ้มครองตามพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยพะยูนเป็นสัตว์ป่าสงวน ๑ ใน ๑๕ ชนิด นอกจากนั้นเป็นสัตว์ป่าคุ้มครอง ที่ถูกจัดอยู่ในบัญชีรายชื่ออนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศ พันธุ์พืชป่าและสัตว์ป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ และเต่าทะเลทุกชนิด พะยูน โลมาอิรวตี อยู่ในภาวะที่ใกล้สูญพันธุ์อย่างยิ่ง

เต่าทะเลที่สำรวจพบมีอยู่ประมาณ ๓๕๔ ตัว ซึ่งสำรวจจากพ่อพันธุ์แม่พันธุ์ที่ขึ้นวางไข่ทั่วประเทศ ส่วนของพะยูนสำรวจพบประมาณ ๒๐๐ ตัว ส่วนใหญ่อาศัยอยู่ฝั่งอันดามัน และกลุ่มของโลมาและปลาวาฬ ที่สำรวจพบมีประมาณ ๑,๗๔๒ ตัว โดยเกณฑ์ความเสียหายร้ายแรง ซึ่งเราเขียนไว้ว่ากลุ่มประชากรสัตว์ทะเลที่ได้รับการคุ้มครองเนื่องจากมีความเสี่ยงต่อการสูญพันธุ์ทั้งจากประชากรเดิมที่มีน้อย หรือภัยคุกคามจากการเปลี่ยนแปลงสภาพแวดล้อม หรือจากศัตรูตามธรรมชาติ หรือจากกิจกรรมของมนุษย์ ดูจากเกณฑ์นี้จะต้องคุ้มครองไว้ ไม่ควรรอให้สูญพันธุ์ไปก่อน

ทรัพยากร...



ทรัพยากรชายหาดและป่าชายหาด จากการสำรวจชายฝั่งตามที่มีชายหาด มีพื้นที่ ๒๕,๐๐๐ กว่าไร่ อยู่ในเขตฝั่งอันดามันมีพื้นที่ ๒๐,๐๐๐ ไร่ ฝั่งอ่าวไทยมีพื้นที่ ๕,๐๐๐ ไร่ ชายหาดในประเทศไทยมีจำนวน ๓๕๗ แห่ง ความยาวประมาณ ๑,๖๐๐ กิโลเมตร กระจายอยู่ใน ๑๘ จังหวัด สำหรับนิยามความเสียหายต่อชายหาดคือ ผลจากการกระทำหรือกิจกรรมใดๆ ของมนุษย์ที่ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงสภาพชายหาดให้เสียสมดุล หรือเสื่อมโทรมลงในเชิงคุณภาพหรือปริมาณ รวมทั้งศักยภาพในการให้ผลผลิต หรือบริการของระบบนิเวศอย่างเฉียบพลัน หรือระยะยาว หรืออย่างถาวร โดยมีหลักฐานเชิงประจักษ์ที่สามารถพิสูจน์ได้ทางวิชาการและหลักเกณฑ์ที่อธิบดีกำหนด เกณฑ์จกระดับความเสียหายต่อชายหาดคือ ชายหาดที่กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งได้กำหนดขึ้น ทะเบียนไว้ให้เป็นชายหาดที่มีความสำคัญและ/หรือที่มีความอ่อนไหวเปราะบางเป็นพิเศษ การกระทำและกิจกรรมใดๆ ภายในพื้นที่ชายหาด และบริเวณใกล้เคียงภายนอกพื้นที่หาดที่กรมฯ พิจารณามีแนวโน้มก่อให้เกิดความเสียหาย ถือว่าเข้าเกณฑ์ความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อชายหาดทั้งสิ้น

**ประธาน** เมื่อก่อนถ้าเกิดความเสียหายกับชายหาดเราไม่สามารถดำเนินการได้ แต่ตอนนี้เรามีพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ แล้ว หากเห็นว่าเกิดความเสียหายร้ายแรงต่อชายหาดก็สามารถหยุดยั้งได้

**น.อ.อานรรฆ ภมรพล** ผู้อำนวยการกองกิจการพลเรือน กองบัญชาการกองทัพเรือภาค ๒

ในการที่ประชุมมีข้อเสนอและมีการพิจารณา เมื่อเสร็จแล้วก็ส่งไปกรมเพื่อพิจารณาใช้ใหม่ เพราะเคยเห็นแต่ที่กรมส่งข้อมูลมาให้ แล้วสมมติเรากำหนดเรื่องความเสียหายของชายหาด ๑๐ เมตร แล้วจังหวัดอื่นกำหนด ๑๕ เมตร จุดสิ้นสุดจะอยู่ตรงไหน หรือเรากำหนดไปว่าปะการัง ๒๕ ตารางเมตร มีความเสียหายร้ายแรง แต่จังหวัดอื่นกำหนดแค่ ๑๐ ตารางเมตร ประเด็นดังกล่าวนี้ต้องไปเจอกันที่กรมใช้ใหม่

**ประธาน** การพิจารณาจะเป็นในภาพรวมแล้วส่งไปที่ส่วนกลาง อย่างประเด็นหญ้าทะเลจังหวัดสงขลาไม่มีก็อาจจะไม่ได้ให้ความสำคัญส่วนนี้มากนัก แต่ประเด็นชายหาด ค่อนข้างมีความสำคัญและมีเรื่องความขัดแย้งมาก ก็ให้ความสำคัญในประเด็นนี้มาก และอาจจะมีประเด็นละเอียดอ่อนที่เพิ่มเข้าไป ในส่วนของกรมที่รับประเด็นปัญหาจาก ๒๓ จังหวัดไป ก็จะเป็นประเด็นที่ ใกล้เคียงกัน ซึ่งมีมากหรือน้อยแตกต่างกันในแต่ละปัญหา โดยทางภาควิชาการของกรมน่าจะมีความเข้าใจอยู่แล้ว แต่ภาคปฏิบัติทางกรมต้องการรับฟังความคิดเห็นของคณะกรรมการจังหวัด

**นายสมมาถ สุรารัตน์** นักบริหารงานช่าง ๗ องค์การบริหารส่วนจังหวัด

องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้มีการประชุมร่วมกับองค์การบริหารส่วนตำบลท่าบอน ตำบลท่าเขิน ตำบลปากแตร และตำบลระวะ ได้ลงความเห็นและลงพื้นที่ ปรากฏว่ามีหลายพื้นที่ที่น้ำทะเลกัดเซาะมาก ซึ่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ให้งบประมาณไป ๑๐ ล้านบาท เพราะมีความเสียหายมาก และพื้นที่ที่เสียหายมากที่สุดคือตำบลท่าเขินกับตำบลท่าบอน ทั้งนี้ในที่ประชุมลงความเห็นให้จุดละ ๑๐๐ เมตร ต้องงบประมาณ ๑ ล้านบาท โดยจะขุดทรายลงไปประมาณ ๒ เมตร แล้วลงหินก้อนใหญ่วางสูงขึ้นมาประมาณ ๒ เมตร จากนั้นวางความชันอีก ๖ เมตร โดยตอนนี้กำลังอยู่ในขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้าง ต่อมาเป็นที่บ้านบึก หมู่ ๑๐ อำเภอจะนะ จากการไปสำรวจ...

ไปสำรวจพบว่าถนนได้รับความเสียหายเกือบขาดจริงและได้ให้งบประมาณไป ๒ ล้านบาท กำลังอยู่ในขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้าง และที่บ้านเขาล้อน ถนนได้รับความเสียหายจนเกือบขาดจริง แต่เป็นถนนของทางหลวงชนบท องค์การบริหารส่วนจังหวัดจึงไม่สามารถสร้างได้ เป็นถนนความยาว ๖๐ เมตร ตอนนี้อยู่เหลือประมาณ ๕๐ เซนติเมตร ต้องการแจ้งให้ที่ประชุมทราบว่าทางเราไม่ได้นั่งนอนใจ กำลังขอให้จังหวัดประกาศเป็นเขตภัยพิบัติ ก็จะสามารถนำเงินออกมาใช้ได้ ในส่วนของเรื่องปะการังเทียม องค์การบริหารส่วนจังหวัดจะมีการสร้างปีละ ๒๐ ล้านบาท ซึ่งได้รับความร่วมมือจากประมงชายฝั่งในการดำเนินการว่าจะลงจุดไหน

นายไมตรี แสงอรียนันท์ ประเด็นสุดท้ายคือเรื่องป่าชายเลน ปัจจุบันที่ยังคงสภาพเป็นป่าชายเลน ประมาณ ๑.๕๓ ล้านไร่ ซึ่งส่วนใหญ่จะอยู่ในชายฝั่งอันดามันประมาณ ๑ ล้านไร่ อยู่ในชายฝั่งอ่าวไทยประมาณ ๕ แสนกว่าไร่ สำหรับจังหวัดสงขลาที่คงสภาพมีอยู่ประมาณ ๘,๐๐๐ ไร่ ในส่วนของเกณฑ์การจัดระดับความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อป่าชายเลน

ความเสียหายอย่างร้ายแรง (มาตรา ๑๗) การกระทำใดๆ ทั้งภายนอกหรือภายในพื้นที่ป่าอันก่อให้เกิดความเสียหายแก่พื้นที่ป่า เจ้าหน้าที่ไม่สามารถดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ด้วยกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

ความเสียหายอย่างร้ายแรง (มาตรา ๒๒) การกระทำใดๆ ทั้งภายนอกหรือภายในพื้นที่ป่าอันอาจก่อให้เกิดความเสียหายอย่างสิ้นเชิงแก่พื้นที่ป่าในวงกว้าง จนยากแก่การฟื้นฟูไม่น้อยกว่า ๒๕ ไร่

ตามมาตรา ๒๒ ได้บัญญัติไว้ว่า ในกรณีที่ปรากฏว่าทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งอาจถูกทำลายหรือได้รับความเสียหายเข้าขั้นวิกฤต หรือเป็นกรณีที่คณะกรรมการเห็นว่ามีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้อง สงวนคุ้มครอง หรืออนุรักษ์ไว้เพื่อประโยชน์หรือสร้างความสมบูรณ์ของระบบนิเวศทางทะเลและชายฝั่ง ให้รัฐมนตรีเสนอต่อคณะรัฐมนตรีโดยไม่ชักช้า เพื่อขออนุมัติใช้มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง สำหรับมาตรานี้ต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งเข้าขั้นวิกฤตและมีความเสียหายร้ายแรง ประมาณ ๒๕ ไร่

นายศักดิ์อนันต์ ปลาทอง กรณีที่บอกว่ายากแก่การฟื้นฟูไม่น้อยกว่า ๒๕ ไร่ มีเกณฑ์ตรงไหนบอกหรือไม่ว่ายากแก่การฟื้นฟู สามารถระบุได้หรือไม่ เช่น ในกรณีที่มีการถมดินไปแล้ว

นายไมตรี แสงอรียนันท์ ในความเป็นจริงการถมที่สามารถดำเนินการได้ แต่ใช้งบประมาณสูงมากในการแก้ปัญหา

ประธาน กรณีพุทธมณฑลเข้าเกณฑ์ข้างต้นนี้หรือไม่ และที่ได้ถมดินแล้วจะเสี่ยงสร้างพุทธมณฑลนั้น ต้องนำประเด็นนี้เข้าคณะรัฐมนตรีหรือไม่

นายไมตรี แสงอรียนันท์ กรณีพุทธมณฑลได้มีการขอยกเว้นคณะรัฐมนตรีแล้ว ถือว่าไม่เข้าข่ายแล้ว ที่ต้องทำอย่างเดียวในตอนนี่คือการเสียค่าชดเชย

ประธาน การที่ถามเรื่องกรณีพุทธมณฑลซึ่งตอนนี้ได้อนุมัติโครงการเรียบร้อยแล้วและเหลือเพียงต้องจ่ายค่าชดเชยให้เขาในการปลูกป่าชายเลน งบประมาณ ๓๐ กว่าล้าน นั้น เป็นสิ่งที่จะทำให้คณะกรรมการทุกท่านได้รับทราบไว้เป็นความรู้และทราบถึงรายละเอียด เพราะอาจมีบุคคลทั่วไปสงสัยในกรณีนี้ ก็สามารถตอบข้อสงสัยได้

นายศักดิ์อนันต์...

นายศักดิ์อนันต์ ปลาทอง ท่านเลขา (นายไมตรี แสงอรียนันท์) ได้ข้ามประเด็นเรื่องการประเมินความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อสิ่งแวดล้อมทางทะเลไป ซึ่งมีประเด็นปัญหาที่สำคัญในตอนนี้ คือเรื่องคราบน้ำมันที่เป็นเม็ดๆ เต็มไปหมดทั้งแนวชายหาด โดยอาจจะทำอย่างไรก็ได้ให้ทางกรมทรัพยากรทางทะเลชายฝั่งเข้ามาศึกษาเรื่องนี้ เพื่อเป็นการปกป้องคุณภาพสิ่งแวดล้อม กล่าวคือมีเกณฑ์ไหนบ้างที่บอกว่าวิกฤต หรือไม่วิกฤต หรือร้ายแรง เราอาจจะได้มาตรการมาจัดการกับคราบน้ำมัน และอีกหนึ่งปัญหาคือเรื่องขยะที่มีอยู่เต็มชายหาด ทั้งนี้ปัญหาเรื่องคราบน้ำมันและปัญหาขยะอาจจะเป็นการแสดงความคิดเห็นอีกอย่างหนึ่งว่าเป็นปัญหาชายหาดของจังหวัดสงขลา ไม่ใช่มีแต่ประเด็นปัญหาเรื่องการกัดเซาะอย่างเดียว

**ประธาน** กรรมการชุดนี้ได้แต่งตั้งขึ้นมาเพื่อเป็นตัวแทนของคนจังหวัดสงขลา อย่างประเด็นคราบน้ำมันได้ขอข้อมูลจากกรมเชื้อเพลิงที่มาเก็บส่งไปตรวจที่ประเทศเบลเยียม ซึ่งผ่านไป ๔ เดือนแล้วก็ยังไม่ได้รับคำตอบ และนี่คือปัญหาใหญ่สำหรับเราคือไม่สามารถพิสูจน์ได้ว่าคราบน้ำมันเป็นของใคร โดยพูดกันมาตั้งแต่คราบน้ำมันครั้งแรก มีทั้งที่พูดว่าเราต้องรู้ให้ได้ว่ามาจากแท่นเจาะไหนหรือมาจากไหน อย่างอาจารย์มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์บอกว่าเป็นจารบี แต่อีกคนหนึ่งก็บอกว่าไม่ใช่ น้ำมัน ผลสรุปสุดท้ายคือไม่มีหน่วยงานใดในภาครัฐสามารถตรวจสอบได้ จึงต้องส่งไปตรวจที่ประเทศเบลเยียม ในส่วนของกรมควบคุมมลพิษก็สามารถตรวจได้เฉพาะน้ำทะเล ไม่สามารถตรวจคราบน้ำมันหรือที่เป็นเม็ดน้ำมันดินได้ และนักข่าวจากเนชั่นได้มาสอบถามข้อมูล ก็ไม่สามารถให้ข้อมูลไปได้ จึงทำให้ภาครัฐตกเป็นจำเลยปกปิดข้อมูล ฉะนั้นประเด็นนี้เราต้องต่อสู้ให้ปรากฏในพระราชบัญญัติส่งเสริมและบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘

**นายปรีชา สุขเกษม** จังหวัดสงขลา น่าจะจัดการเรื่องทรัพยากรธรรมชาติด้วยตนเองได้ ต้องทำเป็นสงขลาโมเดล ซึ่งสิ่งที่เกิดขึ้นในจังหวัดสงขลา ก็ไม่เป็นธรรมและคนที่ลำบากคือชาวบ้าน เพราะบางประเด็นชาวบ้านไม่สามารถจะเสนอแนะทางออกได้ ต้องใช้คนที่มีองค์ความรู้และคนที่มีเครื่องมือครบถ้วน แต่หนึ่งในกระบวนการนโยบายสาธารณะคือต้องเป็นประเด็นปัญหาที่มาจากข้างล่าง หากไม่ไปสอบถามชาวบ้านบ้าง กระบวนการตรงนี้ก็ไม่มีสมบูรณ์และไม่สะท้อนประเด็นปัญหาส่วนตัว ปัญหาส่วนรวม ปัญหาทางสังคม ทำให้ไม่สามารถสะท้อนกระบวนการทางนโยบายสาธารณะได้ อย่างไรก็ตามยังมีความเชื่อว่าคณะกรรมการสามารถดำเนินการได้

**ประธาน** ในระหว่างนี้ยังไม่สามารถดำเนินการอะไรได้ ผ่าให้ นายปรีชาคุยกับชาวบ้านไปพลางๆ ก่อน และหลังจากที่เราได้ดำเนินการไปได้สักระยะหนึ่งแล้ว ก็อาจจะผลักดันโครงการพวกนี้ขึ้นมาได้

**นายไมตรี แสงอรียนันท์** การประชุมคณะกรรมการจังหวัด ตามแผนที่วางไว้คือ ๓ ครั้งในหนึ่งปี แต่ถ้ามีเรื่องใด โดยเฉพาะจะจัดตั้งอนุกรรมการก็สามารถประชุมได้อีก ๓ ครั้ง ซึ่งครั้งนี้เป็นการเริ่มต้นที่เราได้มารู้จักกัน ได้รู้เรื่องราวเกี่ยวกับทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งและบทบาทหน้าที่ต่างๆ ต่อไปแต่ละจังหวัดก็มีปัญหาและมาตรการในการแก้ปัญหาที่ต่างกัน โดยครั้งต่อไปจะมีการประสานงานก่อนในประเด็นที่จะนำเข้ามาเพื่อดำเนินการต่อไป

ประธาน...

ประธาน วันนี้ควรนำประเด็นเรื่องคราบน้ำมันของจังหวัดสงขลาและเรื่องขยะบริเวณชายหาด เสนอเพิ่มเติมได้หรือไม่ เพราะแทนที่ประเด็นชายหาดจะมีเรื่องเดียวคือเรื่องการกัดเซาะ หรือว่าการทำให้เกิดความเสียหายกับชายหาด ถึงแม้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจะรับหรือไม่รับ แต่ก็เป็นปัญหาของจังหวัดสงขลา นายไมตรี แสงอรียนันท์ สิ่งทีในที่ประชุมพูดคุยกันจะบันทึกไว้ในรายงานการประชุมทั้งหมด ทั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ เพราะบางอย่างก็เกี่ยวข้องกับทรัพยากร ซึ่งถ้ามีอะไรนอกเหนือจากที่ได้นำเสนอ ก็สามารถเสนอความคิดเห็นได้ ถือว่าเป็นประโยชน์ทั้งสิ้น

#### มติที่ประชุม รับทราบ

#### ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่อง อื่นๆ

นายปรีชา สุขเกษม ควรจะมีการนัดหมายการประชุมในครั้งต่อไปเลย เพราะจะได้ให้คณะกรรมการทุกท่านนำไปเป็นการบ้านในการคิดเรื่องต่อไป สารหลักของคณะกรรมการคือการทำแผนและนโยบาย เพื่อจะนำไปเสนอกับคณะกรรมการชุดใหญ่ต่อไป เพราะฉะนั้นถ้าเราไม่กำหนดว่าจะประชุมกันอย่างไร เราก็ไม่รู้ว่าจะเอาประเด็นปัญหาจากไหน ซึ่งโดยส่วนตัวต้องการทำให้เป็นสงขลาโมเดล

ประธาน ให้คุณปรีชา สุขเกษม เตรียมแผนที่จะทำมาในคราวหน้าเพื่อจะบรรจุลงในระเบียบวาระการประชุม

#### มติที่ประชุม รับทราบ

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๓๐ น.

(ลงชื่อ).....

(นายไมตรี แสงอรียนันท์)

ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่ ๕  
ผู้จดยานงานการประชุม